



ОТ ИННОВАЦИОННЫХ  
ТЕХНОЛОГИЙ И  
СОЦИАЛЬНЫХ ПРАКТИК  
К СИСТЕМНЫМ ИЗМЕНЕНИЯМ

Москва, 2017



# **ОТ ИННОВАЦИОННЫХ ТЕХНОЛОГИЙ И СОЦИАЛЬНЫХ ПРАКТИК К СИСТЕМНЫМ ИЗМЕНЕНИЯМ**

**(аналитический обзор региональных программ,  
реализованных в рамках программ Фонда  
и завершившихся в 2015 г.)**

**2017 г.**

В настоящем издании представлены основные результаты программ Фонда поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, реализованных в субъектах Российской Федерации в 2013–2015 гг.

Материалы сборника предназначены для руководителей и специалистов органов исполнительной власти, организаций разной ведомственной принадлежности, социально ориентированных некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность в сфере поддержки семьи и детей.

## СОДЕРЖАНИЕ

|  |           |
|--|-----------|
| <b>ВВЕДЕНИЕ</b> .....  | <b>6</b>  |
| <b>ОСНОВНЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ ФОНДА «ЛИГА ПОМОЩИ» В СУБЪЕКТАХ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ</b> . 16                |           |
| Республика Алтай.....  | 20        |
| Вологодская область.....   | 22        |
| Курганская область .....   | 24        |
| Ямало-Ненецкий автономный округ .....  | 26        |
| <b>ОСНОВНЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ ФОНДА «НИКОМУ НЕ ОТДАМ» В СУБЪЕКТАХ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ</b> .....           | <b>30</b> |
| Астраханская область .....   | 34        |
| Калужская область.....   | 37        |
| Курганская область .....   | 38        |
| Тульская область .....   | 40        |
| <b>ОСНОВНЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ ФОНДА «ЗАЩИТИМ ДЕТЕЙ ОТ НАСИЛИЯ!» В СУБЪЕКТАХ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ</b> ..... | <b>44</b> |
| Республика Алтай.....  | 51        |
| Республика Башкортостан .....  | 54        |
| Республика Северная Осетия–Алания.....   | 56        |
| Забайкальский край.....  | 58        |
| Камчатский край .....  | 61        |
| Приморский край.....   | 65        |
| Астраханская область .....   | 68        |
| Владимирская область .....   | 71        |
| Костромская область .....  | 74        |
| Курская область .....  | 76        |
| Новгородская область .....   | 79        |
| Нижегородская область.....   | 82        |

|  |            |
|--|------------|
| Новосибирская область .....  | 84         |
| Тюменская область .....  | 88         |
| Ульяновская область .....  | 89         |
| <b>ОСНОВНЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ ФОНДА<br/>«ПРАВО РЕБЕНКА НА СЕМЬЮ» В СУБЪЕКТАХ РОССИЙСКОЙ<br/>ФЕДЕРАЦИИ.....</b> | <b>94</b>  |
| Республика Саха (Якутия) .....   | 97         |
| Алтайский край.....  | 100        |
| <b>ОСНОВНЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ<br/>ФОНДА «НОВАЯ СЕМЬЯ» В СУБЪЕКТАХ РОССИЙСКОЙ<br/>ФЕДЕРАЦИИ.....</b>            | <b>104</b> |
| Республика Бурятия .....   | 110        |
| Республика Коми.....   | 112        |
| Ставропольский край.....   | 114        |
| Астраханская область.....  | 117        |
| Воронежская область.....   | 120        |
| Курганская область.....  | 121        |
| Тюменская область .....  | 123        |
| <b>ОСНОВНЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ ФОНДА<br/>«ПРАВО БЫТЬ РАВНЫМ» В СУБЪЕКТАХ РОССИЙСКОЙ<br/>ФЕДЕРАЦИИ.....</b>      | <b>130</b> |
| Республика Хакасия.....  | 136        |
| Забайкальский край.....  | 140        |
| Камчатский край .....  | 143        |
| Амурская область.....  | 146        |
| Вологодская область.....   | 150        |
| Новосибирская область .....  | 151        |
| Тамбовская область .....   | 154        |
| Тюменская область .....  | 157        |
| Ульяновская область.....   | 159        |
| Еврейская автономная область .....   | 161        |

|   |            |
|---|------------|
| <b>ОСНОВНЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ<br/>ФОНДА «НЕ ОСТУПИТЬ!» В СУБЪЕКТАХ РОССИЙСКОЙ<br/>ФЕДЕРАЦИИ .....</b> | <b>166</b> |
| Республика Алтай.....   | 172        |
| Алтайский край.....   | 174        |
| Забайкальский край.....   | 176        |
| Калининградская область .....   | 179        |
| Костромская область .....   | 183        |
| Тамбовская область .....  | 188        |
| Тюменская область .....   | 190        |
| <b>ЗАКЛЮЧЕНИЕ.....</b>  | <b>193</b> |

**Материалы подготовлены по заказу Фонда поддержки детей,  
находящихся в трудной жизненной ситуации**

## ВВЕДЕНИЕ

Принятие 1 июня 2012 г. «Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012–2017 гг.»<sup>1</sup> (далее – Нацстратегия) стало началом нового этапа современной государственной политики в сфере защиты прав детей, четко определившим ее цели, задачи и пути достижения. В основу Нацстратегии был положен ряд российских и международных документов, главным из которых является Конвенция о правах ребенка, регулярные поручения Президента Российской Федерации во время ежегодных Посланий Совету Федераций и другие.

Первоначально был утвержден План первоочередных мероприятий до 2014 г. по реализации важнейших положений Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012–2017 гг.<sup>2</sup>, а затем и на 2015–2017 гг.<sup>3</sup>, в которых Фонд поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, был соисполнителем многих мероприятий.

В Нацстратегии при разработке стратегического направления «Равные права для уязвимых категорий детей» учитывалось, что в 2012 г. Российской Федерацией была ратифицирована Конвенция ООН о правах инвалидов, в результате чего Россия взяла на себя обязательства, направленные на обеспечение полного участия людей с инвалидностью в гражданской, политической, экономической, социальной и культурной жизни общества, и в первую очередь детей с ограниченными возможностями здоровья.

Нацстратегия соединила вместе то, что традиционно решало каждое министерство отдельно, несмотря на многочисленные разговоры о межведомственном взаимодействии. Проблемы и пути решения в этом документе целостно представлены как ответы на современные вызовы: ухудшение положений семей с детьми, алкоголизация родителей, рост жестокости и насилия, преступлений против детей и совершенных детьми, воспитание детей в условиях институционализации и многие другие.

Неотъемлемой частью Национальной стратегии стали принятые субъектами Российской Федерации направления (программы) действий в отношении детей, разработанные с учетом как общих, так и особенных, присущих данному региону проблем детства.

Задачи по обеспечению защищенного детства были поставлены также:

<sup>1</sup>Указ Президента Российской Федерации № 761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012–2017 гг.»

<sup>2</sup>Утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 15 октября 2012 г. № 1916-р.

<sup>3</sup>Утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 5 февраля 2015 г. № 167-р

Указом Президента Российской Федерации от 28 декабря 2012 г. № 1688 «О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»;

Концепцией государственной семейной политики в Российской Федерации на период до 2025 г. и планом мероприятий на 2015–2018 гг. по реализации первого этапа ее реализации (утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 9 апреля 2015 г. № 607-р);

Концепцией демографической политики Российской Федерации на период до 2025 г.

Фонд поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации (далее – Фонд), участвует в решении всех этих задач, разрабатывая планы работы и комплексы мер по реализации важнейших положений по оказанию поддержки детям, находящимся в трудной жизненной ситуации, и выполняя их через софинансирование программ Фонда в субъектах Российской Федерации.

К началу 2013 г. в субъектах Российской Федерации был накоплен определенный опыт эффективной работы по разным направлениям сферы детства, однако он давал ограниченный, часто точечный результат, что не сказывалось на системе защиты прав детей в целом. Миссией программ, запущенных Фондом поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, стала поддержка социальных практик, технологий, имевших инновационный характер и выраженный потенциал для дальнейшего развития и широкого внедрения после завершения грантовой поддержки Фонда и приводящих к системным изменениям в региональной политике в области детства.

Программы Фонда носят комплементарный характер: каждая программа, будучи нацелена на определенные цели и целевые группы, опосредованно влияет на эффективность других программ. Созданные службы и центры в рамках реализации одной программы, расширяют свой функционал и предоставляют услуги целевым группам другой программы Фонда.

В период 2013–2015 гг. 31 субъект Российской Федерации был отобран Фондом по результатам конкурсных процедур и получил грантовую поддержку на реализацию 49 программ (подпрограмм) по приоритетным направлениям деятельности Фонда.

Программа Фонда «Лига помощи» нацелена на раннее выявление семейного неблагополучия и оказание поддержки семьям с детьми, находящимся в социально опасном положении и иной трудной жизнен-



ной ситуации; сокращение числа лишений родителей родительских прав. Программа предусматривала внедрение эффективных технологий и методов профилактики социального сиротства, включая социальное сопровождение семей, находящихся в социально опасном положении; внедрение комплексной модели медико-социальной реабилитации родителей, страдающих алкогольной зависимостью (региональные программы Республики Алтай, Вологодской, Курганской областей, Ямало-Ненецкого автономного округа).

Программа Фонда «Никому не отдам» включает мероприятия по предотвращению отказов матерей от новорожденных детей, внедрению новых видов услуг, обеспечению их качества и доступности для беременных женщин и женщин с детьми до 3 лет «группы риска», в том числе несовершеннолетних мам (региональные программы Астраханской, Калужской, Курганской, Тульской областей).

Программа Фонда «Защитим детей от насилия!» направлена на профилактику жестокого обращения с детьми; повышение ответственности родителей за действия, направленные против детей; обеспечение реабилитации детей, ставших жертвами насилия и преступных посягательств, включая преступления сексуального характера. (региональные программы Республики Алтай, Республики Башкортостан, Республики Саха (Якутия), Забайкальского края, Камчатского края, Приморского края, Астраханской, Владимирской, Костромской, Курской, Нижегородской, Новгородской, Новосибирской, Тюменской, Ульяновской областей).

Программа Фонда «Право ребенка на семью» представлена двумя региональными программами Республики Саха (Якутия) и Алтайского края. Она предусматривала комплексное решение проблем социального сиротства в регионах; включала мероприятия, направленные на раннее выявление и профилактику семейного и детского неблагополучия, создание служб по работе с неблагополучными семьями; организацию работы по семейному устройству детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, профессиональное сопровождение замещающих семей. Мероприятия программы обеспечивали деятельность, направленную на профилактику лишения родительских прав, организацию работы по предотвращению отказов матерей от новорожденных детей, обеспечение качества и доступности социальных услуг.

Программа Фонда «Новая семья» направлена на создание благоприятных условий семейного воспитания детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей; формирование осознанного

отношения к приему ребенка в семью, подготовку граждан к приему детей на воспитание; профилактику отказов от детей; индивидуальное сопровождение замещающих семей специалистами; оказание организационной, правовой, медицинской, психологической и иного рода помощи замещающим семьям (региональные программы Республики Бурятия, Республики Коми, Ставропольского края, Астраханской, Воронежской, Курганской, Тюменской областей)

Программа Фонда «Право быть равным» поддерживает в регионах мероприятия по внедрению новых эффективных технологий и методов работы по оказанию ранней помощи детям с ограниченными возможностями здоровья в возрасте до 3 лет, проведению коррекционной и реабилитационной работы с указанными детьми, психолого-педагогической, медико-социальной реабилитации детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья; внедрению института социального сопровождения семей, имеющих детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья; интеграции детей-инвалидов и семей их воспитывающих в общество, созданию условий для повышения уровня жизни семей и самореализации родителей детей-инвалидов в трудовой и общественной деятельности; формированию позитивного и заинтересованного отношения здоровых граждан к детям-инвалидам (региональные программы Республики Хакасия, Забайкальского края, Камчатского края, Амурской, Вологодской, Новосибирской, Тамбовской, Тюменской, Ульяновской областей, Еврейской автономной области).

Программа Фонда «Не оступись» поддерживала работу по внедрению новых технологий и методов работы по профилактике правонарушений несовершеннолетних, в том числе повторных, обеспечению досудебного и судебного сопровождения несовершеннолетних, вступивших в конфликт с законом, а также несовершеннолетних, отбывающих или отбывших наказание в местах лишения или ограничения свободы отражены (региональные программы Республики Алтай, Алтайского края, Забайкальского края, Пермского края, Калининградской, Костромской, Тамбовской, Тюменской областей).

Реализация программ проходила на условиях софинансирования из бюджетов субъектов Российской Федерации. При этом Фонд финансировал мероприятия, не входившие в бюджетные обязательства субъектов Российской Федерации; имевшие инновационный характер и устойчивость после завершения работы.

Все региональные программы разработаны в соответствии с методологическими подходами, целевыми показателями и направлениями

деятельности программ Фонда и включают в себя межведомственный комплекс мероприятий, направленный на достижение конкретных результатов в сфере социальной поддержки детей и семей с детьми, находящихся в трудной жизненной ситуации.

Как показал анализ отчетов регионов, практически все программы вошли составной частью в действующие государственные программы регионов (например, Государственная программа Алтайского края «Дети Алтая» на 2011–2015 гг., Подпрограмма «Комплексные меры по повышению качества жизни детей и семей с детьми в Приморском крае на 2013–2017 гг.» государственной программы Приморского края «Социальная поддержка населения Приморского края на 2013–2017 гг.») или стали самостоятельными, ведомственными (например, Ведомственная целевая программа «Социальная адаптация граждан, освобожденных из мест лишения свободы, в Республике Алтай на 2013–2015 гг.»).

За счет такого включения программ Фонда в государственные программы субъектов Российской Федерации усиливается значимость результатов работы для региона, повышается ответственность исполнителей и устойчивость самих результатов в будущем.

Особенностью многих программ Фонда является направленность усилий в большей степени на устранении или минимизацию причин социального неблагополучия, чем на его последствия.

Результативность программ зависит от умения исполнителей четко выделять целевые группы и организовать работу и использовать средства на конечных получателей услуг.

Оценка эффективности результатов программ Фонда, реализуемых в регионах, позволяет выделить ключевые принципы/подходы к направлениям и содержанию работы.

1. Организация всей работы в программе строится в той или иной мере на межведомственном взаимодействии.

2. Доступность услуг, предлагаемых в рамках программ Фонда, в том числе за счет создания мобильных структур и служб (мобильная бригада специалистов, «Игровой автобус» «Добрый автобус», «Информационный автобус», акция «Социальный поезд» для предоставления социальных и психологических услуг в отдаленных районах Камчатского края; передвижные специализированные кабинеты, например, лекотека, консультативно-реабилитационная комната; технология «Мобильная бригада», которая направлена на экстренное реагирование на кризисную ситуацию в семье или жестокое обращение в семье с ребенком (Республика Башкортостан).

3. Информированность целевых групп об услугах, программах за счет привлечения средств массовых коммуникаций, интернет-технологий.

4. Разнообразие услуг, позволяющее вовлечь в работу детей и семей с разными интересами и потребностями.

5. Формирование мотивации обращения за помощью у представителей целевых групп и ее получением.

6. Опора на развитие внутренних ресурсов самого ребенка и самой семьи (например, базы данных о местных социальных ресурсах для помощи детям, находящимся в кризисной и (или) конфликтной с законом ситуации);

7. Обучение специалистов (межведомственное) с последующей супервизией. Переход на оценку эффективности не по числу прошедших подготовку, а по числу тех, кто стал применять полученные знания на практике.

8. Перенос фокуса деятельности специалистов с заявительного принципа со стороны клиента на активно-поисковую работу с клиентами. Этот принцип особенно важен для внедрения в работу «философии» раннего выявления детского и семейного неблагополучия, раннего вмешательства.

Раннее выявление детского неблагополучия, в том числе в семейном окружении ребенка, на сегодняшний день является одним из инновационных и востребованных подходов в работе подходов. К сожалению, его реализация на практике затруднена в связи с наличием правовых пробелов и противоречий в законодательстве.

Вместе с тем, практика реализации межведомственных технологий раннего выявления детского и семейного неблагополучия, нарабатанная в рамках программ Фонда, позволяет предложить поправки в федеральное законодательство в части регулирования порядка принятия мер по защите прав и законных интересов детей в случае получения сведений об их нарушении (Томская область, Республика Бурятия, Тамбовская область, Алтайский край, Волгоградская область и др.).

Самыми востребованными в регионах оказались сравнительно новые технологии «работы со случаем», и «работа с сетью контактов ребенка». Следует отметить широкое распространение наряду с традиционными формами работы (загородные лагеря, специализированные смены, кружки, секции и проч.) сравнительно новых форм, прежде всего клубных (например, в Костромской области клуб для детей «Мы, закон и порядок», практически во всех регионах для замещающих

семей – клубы приемных семей). Содержание клубной деятельности ориентировано, прежде всего, на личностные интересы и потребности детей и подростков. Вместе с тем, в процессе совместной клубной деятельности может быть решен ряд важных воспитательных, реабилитационных и иных задач.

Многие региональные программы построены на понимании того, что социальная реабилитация либо иная работа будет эффективной при том условии, что в ней принимают участие все члены семьи – родители и дети (а может и расширенная семья, если она межпоколенная), так как результатом является изменение семейной системы. Ребенок, посещающий реабилитационный клуб и возвращающийся обратно в семью, где родители пьют или не обращают на него внимание из-за большой занятости или безразличия, будет иметь точечный эффект от такой работы и без пролонгированного результата.

Следует отметить разнообразные позитивные названия технологий, социальных практик, мероприятий в регионах (программы «Мое будущее – в моих руках», «Точка возврата», «Отзывчивый телефон», «Добрый телефон», профильная смена «Лестница успеха» «Семья помогает семье», выездные детские площадки «Дворовое братство» и проч.). Эти названия делают привлекательными предлагаемые услуги, минимизируют стигматизацию и маргинальность представителей отдельных целевых групп.

Таким образом, в целом выполнение региональных программ позволило внедрить и закрепить в практике работы специалистов новые эффективные технологии работы по предупреждению детского неблагополучия, обновить, а во многих случаях создать заново необходимую материально-техническую базу для работы с детьми, существенно расширить число семей с детьми, находящихся в трудной жизненной ситуации, детей-сирот и детей-инвалидов, которым оказана необходимая помощь и социальные услуги.

Реализация программ Фонда, начиная с разработки, апробации и внедрения отдельных технологий и социальных практик, улучшения инфраструктуры, укрепления материально-технической базы, закупки специальной мебели и оборудования, постепенно расширяя сферу действия, улучшая качество, приводит к изменениям состояния и поведения целевых групп. Поддержка этих изменений на межведомственной основе, закрепление их в нормативных правовых документах приводит к системным изменениям на уровне региона.

Можно говорить о системных изменениях в социальной сфере детства в субъектах Российской Федерации в результате реализации программ Фонда на основании следующих показателей.

Приняты на региональном уровне нормативно-правовые акты, в том числе межведомственные регламенты и прочие документы, закрепляющие результаты работы по программе (например, приказ от 26.08.2014 г. № 203/775/1/314/149 «О порядке обмена информацией между органами и учреждениями системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних Калининградской области» (в рамках приказа осуществляется оперативный обмен информацией о работе с детьми из неблагополучных семей); «Порядок межведомственного взаимодействия по выявлению семейного и детского неблагополучия, организации работы с несовершеннолетними и семьями, находящимися в социально опасном положении, на территории Калининградской области»).

Введены в перечень госуслуг различных организаций разработанные и апробированные технологии и социальные практики и финансирование их из регионального бюджета.

Сформирована четкая система органов и специалистов, постоянно принимающих участие в такой работе с закрепленными новыми функциональными обязанностями. Создана система повышения квалификации таких специалистов.

Обеспечен широкий охват территории применения технологий и практик (в отдельных случаях во всех районах/муниципальных образованиях).

Включение детей, семей целевых групп в существующие региональные базы данных для управления всей системой информации (например, единый областной банк «Система выявления и учета несовершеннолетних и семей, находящихся в социально опасном положении», работающий в режиме онлайн в Тамбовской области).

Введение в систему регионального мониторинга показателей эффективности по направлениям работы программы.

Наличие достаточного количества обученных специалистов, которые являются носителями новых технологий, социальных практик и проч.

Улучшение ситуации происходит не только по целевым показателям данного проекта (направлениям деятельности), но и в смежных сферах.

В сборнике последовательность презентации результатов программ Фонда, реализованных в субъектах Российской Федерации, определена логикой процесса деинституционализации детей-сирот в России: профилактика социального сиротства, работа с неблагопо-

лучной семьей должны минимизировать число детей, поступающих в систему государственного попечения («Лига помощи», «Никому не отдам» «Защитим детей от насилия»); для детей, которые остались без попечения родителей, необходимо найти новую семью, а лучше вернуть в кровную («Право ребенка на семью», «Новая семья»). Огромная работа проделана в регионах для сохранения ребенка-инвалида в семье и предоставления ему всех условий для полноценной жизни («Право быть равным»). И если ребенок оступился, стал жертвой насилия – он должен получить защиту и помощь для того, чтобы чувствовать себя социально и психологически защищенным («Не оступись»).



**ФОНД  
ПОДДЕРЖКИ  
ДЕТЕЙ** находящийся  
в трудной  
жизненной  
ситуации

## ОСНОВНЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ ФОНДА «ЛИГА ПОМОЩИ» В СУБЪЕКТАХ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ



## ОСНОВНЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ ФОНДА «ЛИГА ПОМОЩИ» В СУБЪЕКТАХ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Программа Фонда «Лига помощи» реализовывалась в рамках приоритетного направления деятельности Фонда «Профилактика семейного неблагополучия и социального сиротства детей, восстановление благоприятной для воспитания ребенка семейной среды, семейное устройство детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» в следующих субъектах Российской Федерации: Республика Алтай, Вологодская, Курганская области, Ямало-Ненецкий автономный округ. Во всех четырех субъектах Российской Федерации программа вошла в качестве подпрограмм в государственные программы регионов.

Основная цель программы – сокращение числа лишений родителей родительских прав; ранняя профилактика социального сиротства детей; ее результат – сохранение семьи для ребенка.

По данным федерального статистического наблюдения по форме № 103-РИК «Сведения о выявлении и устройстве детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (далее – 103-РИК) в 2015 г. было выявлено 58168 детей, что меньше на 5,6% по сравнению с 2014 г. (в 2014 г. – 61621 ребенок).

В 2015 г. по сравнению с 2014 г. на 28,6% (с 36697 в 2014 г., до 26255 в 2015 г.) сократилось число детей, у которых лишены родительский прав оба или единственный родитель. Число детей, у которых ограничены в правах оба или единственный родитель увеличилось в 2015 г. на 14% (с 6692 в 2014 г. до 7647 в 2015 г.). Таким образом, прослеживается положительная тенденция к сокращению численности детей, оставшихся без попечения родителей.

Целевые группы программы – социально неблагополучные семьи; родители, не выполняющие надлежащим образом своих обязанностей по воспитанию, обучению и содержанию детей.

Основные задачи, на которые ориентирована политика детствосбережения (Стратегическое направление № 1 в Нацстратегии) – это повышение доступности и качества социальных услуг для семей с детьми, обеспечение для всех детей безопасного и комфортного семейного окружения, эффективная организация профилактики семейного неблагополучия, основанной на его раннем выявлении, индивидуализированной адекватной помощи семье, находящейся в трудной жизненной ситуации, приоритете воспитания ребенка в родной семье.

Сегодня основной источник социального сиротства – неблагополучные семьи, в которых нарушаются права детей. К сожалению, основным способом защиты их прав по-прежнему остается изъятие ребенка из семьи, при этом лишение родительских прав выступает основной мерой, применяемой в работе с родителями.

На региональном уровне инструментом практического решения вопросов в сфере благополучия семьи и детства, является эффективная система межведомственного и сетевого взаимодействия органов государственной власти, организаций и учреждений системы профилактики, социально ориентированного бизнеса, общественных организаций. В основе реализации программы «Лига помощи» в регионах лежит организация работы по раннему выявлению неблагополучия на межведомственной основе, внедрение комплексной модели медико-социальной реабилитации родителей, страдающих алкогольной зависимостью. В большинстве случаев родители, ведущие асоциальный образ жизни из-за алкоголизма, наркомании, отсутствия работы и др., пренебрегают интересами ребенка, вплоть до игнорирования его первичных потребностей (в питании, одежде, лечении, обучении и проч.).

Медико-социальная реабилитация зависимых – это система медицинских, психологических, воспитательных, образовательных, правовых, трудовых мер, направленных на личностную реадaptацию зависимых, их ресоциализацию и реинтеграцию в общество при условии отказа от употребления психоактивных веществ.

Комплексная модель реабилитации родителей, страдающих алкогольной зависимостью, включает работу как с родителями, так и с детьми, направленную на восстановление родительских функций, а также конструктивных детско-родительских отношений в семье.

Технология комплексной реабилитации способствует сохранению семейной среды жизнедеятельности ребенка, выведению семьи из социально опасного положения без применения судебных решений об ограничении родительских прав.

Формами социальной работы с такими категориями семей в регионах являются: создание межведомственного ресурсно-методического центра для специалистов по раннему выявлению семейного неблагополучия и оказанию поддержки семьям с детьми; организация работы клубов взаимопомощи родителей, ограниченных в родительских правах (лишенных родительских прав); реабилитационные курсы (семейные фри-аддикшены) в условиях загородного лагеря для семей, в которых родители страдают от алкогольной зависимости; создание социально-реабилитационных клубов для детей из социально неблаго-

гополучных семей и родителей, ведущих асоциальный образ жизни, и проч.

Все регионы констатируют факт увеличения числа родителей, ограниченных в родительских правах на фоне сокращения числа лишений родительских прав, что говорит об использовании меры ограничения для проведения в этот период реабилитационной работы с семьями. Специалисты социальных центров делают упор в своей работе на стимулирование активности самих членов семьи и их ближайшего окружения по изменению сложившейся ситуации, максимальную мобилизацию ресурсов этой семьи и ее окружения.

Во всех регионах после обучения специалистов внедрены два основных метода, применяемых в профилактике социального сиротства: 1. Технология работы со случаем, который позволяет обеспечить социальный контроль за семьями до выхода их из трудной жизненной ситуации. 2. Сетевой метод.

Сетевой метод помогает специалистам, работающим с детьми и подростками, их ближайшим окружением, изменить подход в разрешении кризисной ситуации. Ставка делается на мобилизацию социального окружения ребенка и его семьи для решения конкретной проблемы, на активизацию жизненного потенциала человека и его ближайшего окружения, работу с сетью социальных контактов семьи и ребенка. Ребенка не изолируют от родителей, усилия специалистов направлены главным образом на то, чтобы возродить в семье позитивный психологический климат и обеспечить ребенку достаточно комфортные условия проживания. В случае низкой эффективности принятых мер или в ситуации, когда проживание с родителями опасно для жизни и здоровья ребенка, принимают решение о временном выводе ребенка из семьи, но и в данном случае основной задачей по-прежнему остается работа с семьей.

В регионах создаются разнообразные службы для оказания помощи неблагополучным семьям с детьми: служба «Очный консультант», Служба примирения внутрисемейных конфликтов; служба «Выездная игротка» для семей с детьми-инвалидами, служба «Школа эффективного (ответственного) родительства», служба семейной терапии, сеть участковых социальных служб по работе с семьей и детьми; творческие мастерские «НаТворим вместе»; социальные (семейные) гостиные; междисциплинарные бригады по сопровождению семей с риском социального сиротства.

Для закрепления разработанных и внедренных технологий работы, социальных практик, различных служб в регионах проведена организа-

ционно-правовая работа, нацеленная на создание межведомственной системы работы. Например, в Республике Алтай обеспечено нормативно-правовое сопровождение профилактических мер: утверждены План реализации подпрограммы «Охрана семьи и детей» госпрограммы Республики Алтай «Обеспечение социальной защищенности и занятости населения»; примерные положения о Службе сопровождения семей, страдающих алкогольной зависимостью; Клубе для детей из социально неблагополучных семей и родителей, ведущих асоциальный образ жизни; структура программы индивидуальной реабилитации семьи, образец договора на социальное сопровождение.

В Курганской области приняты межведомственные соглашения, приказы, регламентирующие деятельность вновь созданных служб и внедрение новых технологий; создан ресурсный центр, банк инновационных региональных проектов, методов и технологий работы в сфере защиты прав детей, что обеспечивает тиражирование наиболее эффективных практик по работе с семьей и детьми; проводится регулярный мониторинг эффективности.

Вместе с тем, в ряде регионов наблюдается увеличение числа семей и детей, находящихся в социально опасном положении, на 12,5% и 22,6% соответственно. Это связано, с одной стороны, с уточнением критериев отнесения семей к данной категории и эффективной работой специалистов системы профилактики по выявлению социально неблагополучных семей, а с другой – с ухудшением в 2015 г. социально-экономического положения многих семей с детьми, что повлекло за собой обострение семейных кризисов.

Ожидаемые конечные результаты реализации программы - это сокращение числа лишений родительских прав для сохранения семейной среды воспитания детей. Принятые регионами меры имеют отсроченный результат работы, но уже сегодня наблюдается постоянное сокращение числа лишений родительских прав. При этом рост ограничений свидетельствует о применении этой меры как воспитательной, предоставляющей возможность не допустить лишения родительских прав.

| год    | Численность родителей, ограниченных в родительских правах |       |       |       | Численность родителей, в отношении которых отменено ограничение родительских прав |       |       |      |
|--------|---|-------|-------|-------|---|-------|-------|------|
|        | 2012  | 2013  | 2014  | 2015  | 2012  | 2013  | 2014  | 2015 |
| Россия | 6 899   | 7 123 | 6 692 | 7 167 | 1 081   | 1 169 | 1 044 | 895  |

## Республика Алтай

**Ведомственная целевая программа  
«Социальная поддержка семей с детьми, находящимся  
в трудной жизненной ситуации на 2013–2015 гг.»  
подпрограммы «Охрана семьи и детей» государственной  
программы «Обеспечение социальной защищенности  
и занятости населения»**

В 2013–2015 гг. на территории Республики Алтай реализовывалась ведомственная целевая программа «Социальная поддержка семей с детьми, находящимся в трудной жизненной ситуации на 2013–2015 гг.» подпрограммы «Охрана семьи и детей» государственной программы «Обеспечение социальной защищенности и занятости населения», утвержденной постановлением Правительства Республики Алтай от 28 сентября 2012 г. № 246.

В результате реализации программы в республике достигнуты следующие результаты:

– Снижение численности родителей, лишенных родительских прав, с 98 до 45 чел. путем:

внедрения новых технологий и методов работы, расширения спектра социальных услуг семьям «группы риска» и семьям, находящимся в социально опасном положении;

комплексного подхода к решению проблемы социального сиротства детей и формирования скоординированных межведомственных положений;

организационной работы по нормативно-правовому обеспечению (утверждены План реализации подпрограммы «Охрана семьи и детей» госпрограммы Республики Алтай «Обеспечение социальной защищенности и занятости населения»; примерные положения о Службе сопровождения семей, страдающих алкогольной зависимостью; Клубе для детей из социально неблагополучных семей и родителей, ведущих асоциальный образ жизни; структура программы индивидуальной реабилитации семьи, образец договора на социального сопровождения);

создания Служб сопровождения семей, страдающих алкогольной зависимостью, социально-реабилитационных клубов для детей из социально неблагополучных семей и родителей, ведущих асоциальный образ жизни, в одиннадцати Управлениях социальной поддержки населения муниципальных образований.

– Сокращение числа семей с несовершеннолетними детьми, находящихся в социально опасном положении, с 58 до 43 семей, а также числа семей «группы риска» и семей, находящихся в социально опасном положении, с 307 до 279 семей путем:

реализации комплексной модели реабилитации семей, страдающих алкогольной зависимостью, в том числе безработных родителей, социально-психологической помощи детям и родителям, страдающим алкогольной зависимостью;

осуществления комплексного социально-психолого-педагогического сопровождения семей с детьми, получивших специализированную медицинскую помощь, в рамках алгоритма работы;

оказания адресной социальной помощи семьям «группы риска» и семьям, находящимся в социально опасном положении, а также малообеспеченным семьям, мотивации родителей и детей на ведение здорового образа жизни, ответственного выполнения родительских обязанностей по воспитанию, содержанию и обучению своих детей;

укomплектования сенсорным оборудованием комнат психологической разгрузки в бюджетных учреждениях Республики Алтай в сфере социальной поддержки населения;

внедрения технологии предпрофильной подготовки детей и подростков из социально неблагополучных семей;

создания Службы примирения внутрисемейных конфликтов на базе Горно-Алтайского государственного Университета;

создания системы информирования (интернет-сайты, трансляция видеороликов, публикации в газетах, сюжеты на телевидении) граждан, медицинских и педагогических работников, органов милиции, опеки и попечительства, иных структур, занимающихся работой с семьей и детьми о возможностях помощи таким семьям.

Увеличение числа специалистов, обученных современным технологиям работы с семьями с несовершеннолетними детьми, находящимися в социально опасном положении, что составляет 88 чел., или 46% от общей численности специалистов, работающих с семьями и детьми, за счет проведения курсов повышения квалификации специалистов учреждений социального обслуживания по восстановительной технологии и технологии сопровождения семей, страдающих алкогольной зависимостью.

– В целях обеспечения устойчивости результатов мероприятий программы будет продолжена работа:

по развитию деятельности Служб сопровождения семей, страдающих алкогольной зависимостью, и их комплексному социально-психолого-педагогическому сопровождению;

социально-реабилитационных клубов для детей из социально неблагополучных семей и родителей, ведущих асоциальный образ жизни, в одиннадцати Управлениях социальной поддержки населения муниципальных образований с использованием песочной терапии, фототерапии, работы с пластиком, игровой терапии;

внедрению и распространению во всех учреждениях социального обслуживания населения прошедшими обучение специалистами технологий сопровождения семей, страдающих алкогольной зависимостью, предпрофильной подготовки детей и подростков из социально неблагополучных семей, восстановительной технологии;

постоянное информационное сопровождение по осуществлению деятельности служб и клубов, созданных в рамках программы, путем использования системы информационных ресурсов.

## Вологодская область

### **Подпрограмма «Дорога к дому» государственной программы «Социальная поддержка граждан в Вологодской области на 2014–2018 гг.» за 2013–2015 гг.**

Подпрограмма «Дорога к дому» государственной программы «Социальная поддержка граждан в Вологодской области на 2014–2018 гг.» (далее – Подпрограмма) нацелена на совершенствование системы профилактики социального сиротства и детской безнадзорности.

К реализации Подпрограммы привлечены средства областного бюджета, гранта Фонда поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, ресурсы ПАО «Северсталь» и общественных некоммерческих организаций области.

В результате реализации Подпрограммы в области обеспечено:

снижение на 14% числа семей, находящихся в социально-опасном положении (2013 г. – 1250 семей, 2015 г. – 1075 семей), за счет внедрения в региональную систему поддержки семьи и детства современных методик и технологий работы с конкретными целевыми группами: семьями, находящимися в социально опасном положении, в том числе ожидающими ребенка, несовершеннолетними родителями, одинокими отцами, родителями, злоупотребляющими психоактивными веществами, условно осужденными или находящи-

мися в местах лишения свободы, находящимися в состоянии развода и иной кризисной ситуации;

снижение доли детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в общей численности детского населения на 0,3% (2013 г. – 2,4%, 2015 г. – 2,1%), за счет организации комплексного межведомственного сопровождения семей, находящихся в социально опасном положении, по методике «работа со случаем»;

– снижение на 4,7% численности родителей, лишенных родительских прав (2013 г. – 509 родителей; 2015 г. – 485 родителей) и на 19,1% численности родителей, ограниченных в родительских правах (2013 г. – 193 родителя; 2015 г. – 156 родителей), за счет:

создания новых видов служб поддержки семьи и ребенка: школ ответственного родительства, служб семейного консультирования и семейной терапии;

организации индивидуального сопровождения членов кровных семей детей, помещенных в Дома ребенка, с целью решения конкретных социальных проблем (в т.ч. проблемы трудоустройства, материальных и жилищных проблем) и социального патронажа семей детей, возвращенных в кровную семью;

обучения родителей, склонных к отказам от новорожденных детей приемам взаимодействия с ребенком, организации совместных мероприятий, семейных праздников;

– увеличение в 2,4 раза численности родителей, восстановленных в родительских правах (2013 г. – 19 родителей, 2015 г. – 45 родителей), за счет:

внедрения технологии реинтеграции воспитанников организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей в кровные семьи;

организации работы клубов взаимопомощи родителей, ограниченных в родительских правах (лишенных родительских прав);

– снижение на 38% самовольных уходов воспитанников специализированных учреждений для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации (центры помощи детям, оставшихся без попечения родителей, социальные приюты для детей, социально-реабилитационные центры для несовершеннолетних) (2014 г. – 407 уходов; 2015 г. – 252 ухода), ввиду:

создания в указанных организациях комфортных условий для проживания и реабилитации детей, благоприятного психологического климата и развивающей адаптационной среды;



организации социально-реабилитационной работы с подростками с девиантным и асоциальным поведением, склонным к суицидальному поведению, страдающим различными видами зависимости;

– увеличение на 6,7% доли детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, находящихся на воспитании в семьях от общего количества детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (2013 г. – 75%, 2015 г. – 81,7%), благодаря:

организации работы школ волонтеров из числа замещающих родителей «Мы за приемную семью»;

активному внедрению в деятельность центров помощи детям, оставшимся без попечения родителей, форм временного устройства детей в семью («семья выходного дня», «каникулы в семье», «гостевая семья»). Только в 2015 г. рамках акции «Лето в новой семье» из 250 детей, участвовавших в акции, 43 ребенка были взяты в семью (17,2%).

Достигнутые результаты имеют пролонгированный характер, их эффективность будет повышаться в последующие годы.

Наиболее успешные технологии работы (организация комплексного межведомственного сопровождения семей, находящихся в социально опасном положении, по методике «работа со случаем», по раннему выявлению и предупреждению семейного неблагополучия, коррекции внутрисемейных отношений, комплексной поддержки семей, где один или оба родителя являются несовершеннолетними, внедрение технологий реинтеграции воспитанников организаций для детей-сирот в кровные семьи, организация работы школ подготовки кандидатов в приемные родители с участием волонтеров) переданы в качестве направлений работы в сферу социального обслуживания и финансируются за счет средств регионального бюджета.

## Курганская область

**Подпрограмма «Лига помощи: профилактика социального сиротства, лишения родительских прав» государственной программы Курганской области «Дети Зауралья – заботимся вместе!» на 2013–2015 г.**

В результате реализации подпрограммы в 2013–2015 гг. отмечаются следующие положительные результаты (в сравнении с 2012 г.):

численность родителей, лишенных родительских прав, уменьшилась на 27,4%, а численность родителей, ограниченных в родительских правах, уменьшилась на 22,7%;

численность родителей, в отношении которых отменено ограничение в родительских правах, увеличилась на 140%;

удельный вес семей, находящихся в социально опасном положении, снятых с учета в связи с улучшением положения, от общего количества снятых с профилактического учета увеличился на 2,8%;

удельный вес детей - воспитанников специализированных учреждений для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации, возвращенных в родные семьи, увеличился на 4,2%;

удельный вес детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в общей численности детского населения сократился на 0,1%.

Вместе с тем, увеличилось число семей и детей, находящихся в социально опасном положении, на 12,5% и 22,6% соответственно. Рост данных показателей связан, с одной стороны, с эффективной работой специалистов системы профилактики по выявлению социально неблагополучных семей, а с другой – с ухудшением в 2015 г. социально-экономического положения многих семей с детьми, что повлекло за собой обострение семейных кризисов.

В ходе реализации подпрограммы при грантовой поддержке Фонда создано более 40 новых служб, в том числе: «Очный консультант», социальные (семейные) гостиные, творческие мастерские «НаТворим вместе», службы социального сопровождения семей с детьми-инвалидами и междисциплинарные бригады по сопровождению семей с риском социального сиротства, «Выездная игротека» для семей с детьми-инвалидами, «Школа эффективного родительства», межведомственный ресурсно-методический центр для специалистов по раннему выявлению семейного неблагополучия и оказанию поддержки семьям с детьми.

Внедрены 10 новых технологий, направленных на решение проблем детства: «Пойми меня» по предразводному консультированию, «Круг поддержки» по организации групп взаимопомощи, коррекционно-развивающие программы для детей раннего возраста и их родителей, восстановительно-реабилитационная технология работы с семьями и детьми в условиях сельского социума, реабилитационные курсы (семейные фри-аддикшены) в условиях загородного лагеря для семей, в которых родители страдают от алкогольной зависимости, социально-реабилитационные, арт-терапевтические методики, здоровьесберегающие технологии, «Семейный тимбилдинг» по стабилизации детско-родительских отношений в семьях воспитанников социальных приютов.

С целью сохранения устойчивости результатов приняты межведомственные соглашения, приказы, регламентирующие деятельность вновь созданных служб, и внедрение новых технологий; создан ресурсный центр, банк инновационных региональных проектов, методов и технологий работы в сфере защиты прав детей, что обеспечивает тиражирование наиболее эффективных практик по работе с семьей и детьми; проводится регулярный мониторинг эффективности.

Мероприятия подпрограммы, требующие дальнейшего развития, а также новые, включены в проект подпрограммы «Лига помощи: профилактика социального сиротства, лишения родительских прав» на 2016–2017 гг.

## Ямало-Ненецкий автономный округ

### Региональная программа «Профилактика семейного и детского неблагополучия, социального сиротства детей в Ямало-Ненецком автономном округе на 2013–2015 гг. «Лига помощи»

В период 2013-2015 гг. в рамках многолетнего сотрудничества с Фондом поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, в Ямало-Ненецком автономном округе (далее АО – автономный округ) осуществлялась реализация региональной программы «Профилактика семейного и детского неблагополучия, социального сиротства детей в Ямало-Ненецком автономном округе на 2013–2015 гг.» (далее – региональная программа).

В данной деятельности значительное внимание уделено мерам, направленным на организацию комплексного межведомственного подхода к решению задач по сокращению семейного и детского неблагополучия, социального сиротства. Приоритетным являлось сохранение семьи для ребенка, совершенствование работы специалистов сферы социальной защиты населения, образования, здравоохранения, молодежной политики, органов опеки и попечительства, комиссий по делам несовершеннолетних с семьями и несовершеннолетними на ранних стадиях семейного неблагополучия, проведение профилактических мероприятий с родителями, ограниченными или лишенными родительских прав, направленных на восстановление их в правах и возврат ребенка в родную семью.

В результате принимаемых мер в рамках решения задач, определенных региональной программой, удалось:

снизить численность родителей, лишенных родительских прав со 186 до 107 человек, или на 42,5%, и, соответственно, снизить численность детей, родители которых лишены родительских прав, с 225 до 144 человек или на 36%.

более чем в 4 раза удалось увеличить число детей, оставшихся без попечения родителей, возвращенных в родную семью. Так, в 2015 г. в родные семьи возвращено 136 детей, оставшихся без попечения родителей, против 32 детей, возвращенных в 2013 г.;

значительно (на 94,4%) снижено число отказов от новорожденных в учреждениях здравоохранения автономного округа, с 18 до 1 отказа.

В 2015 г. по сравнению с 2013 г. на 121 семью, или на 17,6%, снижено число семей, находящихся в социально опасном положении, и на 142 ребенка, или на 11%, снижено число детей, находящихся в социально опасном положении.

Реализация региональной программы позволила повысить уровень квалификации 213 специалистов, осуществляющих работу с семьей и детьми.

За три года значительно улучшена материально-техническая база государственных организаций социального обслуживания населения автономного округа, осуществлено оснащение реабилитационным оборудованием дошкольных образовательных учреждений, что позволило повысить эффективность организации работы с семьями и детьми, преимущественно в рамках деятельности групп дневного пребывания, усилить меры по совершенствованию форм поддержки семей, имеющих детей с ограниченными возможностями здоровья (охват составил 421 ребенок).

В рамках создания условий для формирования и развития системы раннего выявления и предупреждения семейного и детского неблагополучия, осуществлено развитие сети участковых социальных служб по работе с семьей и детьми, продолжено внедрение эффективных методов и технологий в деятельность учреждений («Сеть социальных контактов», «Ответственное родительство»).

В результате вышеуказанных мер, удалось стабилизировать значение показателя общего числа семей, ежегодно охваченных деятельностью участковых социальных служб по работе с семьей и детьми (2013 г. – 1127 семей, 2014 – 1161 семья, 2015 – 1147 семей).

Ежегодно с учета участковых социальных служб снимается 62% семей от общего числа семей, состоящих на учете, в связи с улучшением ситуации.

Всего в 2015 г. по сравнению с показателями 2014 г. технологией и ее элементами было охвачено на 8,6% семей больше по сравнению с показателями 2013 г. – на 22,7% семей больше.

В 2015 г. удельный вес семей, в которых наблюдается положительная динамика, от общего количества охваченных технологией семей в 2015 г., оставляет 63,6%, что на 0,2 процентных пункта выше уровня 2013 г.

В 2016 г. в АО с учетом достигнутой позитивной динамики и анализом проблем в сфере семейного и детского неблагополучия по итогам реализации региональной программы, будет продолжено дальнейшее внедрение в деятельность социозащитных учреждений инновационных технологий, направленных на сохранение родной семьи для ребенка.

При этом приоритетным направлением деятельности останется организация эффективного межведомственного взаимодействия по выявлению случаев семейного и детского неблагополучия на ранних стадиях, обеспечению своевременных превентивных мер по устранению трудной жизненной ситуации, в том числе социально опасного положения, жестокого обращения в семье.



**ФОНД  
ПОДДЕРЖКИ  
ДЕТЕЙ** находящийся  
в трудной  
жизненной  
ситуации

## ОСНОВНЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ ФОНДА «НИКОМУ НЕ ОТДАМ» В СУБЪЕКТАХ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

## ОСНОВНЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ ФОНДА «НИКОМУ НЕ ОТДАМ» В СУБЪЕКТАХ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Программа Фонда «Никому не отдам» реализовывалась в рамках приоритетного направления деятельности Фонда «Профилактика семейного неблагополучия и социального сиротства детей, восстановление благоприятной для воспитания ребенка семейной среды, семейное устройство детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» в следующих субъектах Российской Федерации: Астраханская, Калужская, Курганская, Тульская области.

Цель программы – профилактика отказов матерей от новорожденных детей в родильных домах, женских консультациях и детских больницах; создание служб психологической поддержки в женских консультациях и родильных домах; создание системы межведомственного социального, медико-психологического сопровождения женщин, находящихся в трудной жизненной ситуации или социально опасном положении.

Целевая группа программы – беременные женщины и матери, находящиеся в трудной жизненной ситуации; женщины, сомневающиеся в необходимости рождения ребенка или принятии рожденного ребенка из медицинского учреждения.

В основе системы профилактики, помощи и поддержки целевой группы программы лежит организация комплексного межведомственного сопровождения женщин и семей, находящихся в социально опасном положении, с использованием технологий «работа со случаем», «раннее выявление и предупреждение семейного неблагополучия», «коррекция внутрисемейных отношений», комплексной поддержки беременных женщин и семей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации.

Для работы с целевой группой в регионах создана специальная инфраструктура, службы, кабинеты:

в Калужской области созданы и функционируют службы по профилактике отказов от новорожденных детей и поддержке женщин, сомневающих в необходимости рождения ребенка или намеренных отказаться от ребенка при его рождении, беременных.

В Тульской области созданы службы профилактики отказов от новорожденных на базе государственных учреждений здравоохранения

и социального обслуживания семьи и детей; открыт кабинет психологической помощи родителям детей, временно помещенных в дом ребенка, в том числе для проведения комплексной работы с рекомендациями по воспитанию и развитию детей с ограниченными возможностями здоровья, консультаций по адаптации ребенка с особенностями в развитии к жизни в семье.

В Астраханской области создана единая компьютерная база женщин, находящихся в состоянии «кризисной беременности», женщин, имеющих намерение отказаться от новорожденного ребенка, женщин-отказниц; организована работа мобильной группы по оказанию помощи женщинам группы риска; открыты специализированный пункт оказания срочной социальной помощи «Гнездышко», региональный центр психологической поддержки «София», «социальная палата» для женщин, имеющих намерение отказаться от новорожденного ребенка, кабинет «СоДействие» по психологической реабилитации алкозависимых и их ближайшего окружения.

В Курганской области с целью сохранения устойчивости результатов, полученных в ходе реализации подпрограммы «Никому не отдам», приняты межведомственные соглашения, приказы, регламентирующие деятельность вновь созданных служб и внедрение новых технологий.

Для обеспечения доступности помощи ведется бесперебойная работа кризисной телефонной линии для беременных женщин и матерей, находящихся в трудной жизненной ситуации. Для минимизации рисков для будущего ребенка проводятся занятия для женщин с различными психологическими проблемами, нарко-, табако- и алкозависимых, больных СПИДом, гепатитом и другими проблемами, сопровождающимися беременностью. Для активизации собственного потенциала организуются группы самоподдержки матерей и женщин, находящихся в трудной жизненной ситуации.

К работе привлекаются добровольцы, например, в Астраханской области используется проектная технология «Лидерство для результата» по подготовке волонтеров-добровольцев к оказанию помощи семьям с детьми младшего возраста, находящимся в трудной жизненной ситуации.

Особая целевая группа – это несовершеннолетние беременные и молодые мамы, которые являются главной группой риска по отказу от ребенка в медицинском учреждении.

Ежегодно в России имеет место около 1,5 тыс. рождений у матерей в возрасте 15 лет, 9 тыс. – 16 лет, 30 тыс. – в возрасте 17 лет. Фактически удельный вес детей, рожденных женщинами моложе 18 лет, в



общем числе родившихся составляет в среднем 2,3%. Это подчеркивает всю серьезность проблемы подростковой беременности и юного материнства.

Анализ статистических данных за период с 2012 по 2014 г. свидетельствует о том, что в России существует тенденция к снижению количества детей, рожденных в браке, а также вне брака, у матерей в возрасте 15–19 лет, однако связано это в первую очередь со снижением общей численности подростков.

Для несовершеннолетних матерей в регионах повсеместно открыты отделения «Молодая мама», «Маленькая мама» в кризисных центрах помощи женщинам; организовано проживание матерей на базе социальной гостиницы, создано отделение «Мать и дитя» для временного проживания молодых матерей – учащихся образовательных организаций.

Каждый регион провел обучение специалистов из системы здравоохранения, образования, социальной защиты (циклы обучающих семинаров, в том числе на межведомственной основе, стажировки в другие регионы России и т.д.), которые для оказания социально-психологической помощи и поддержки используют в своей работе разнообразные техники, технологии, методы работы, показавшие за три года свою эффективность:

- системный метод полидисциплинарной командной работы: обмен мнениями, совместное решение возникающих вопросов;

- технология экстренной помощи, направленная на снижение тревожности (беседы, консультирование);

- оказание социально-правовых услуг (содействие в оформлении (восстановлении) документов, выплат и пособий матери и ребенку), срочных социальных услуг (содействие в получении временного жилого помещения, обеспечение мамы и малыша продуктами питания, средствами личной гигиены, одеждой и обувью, предметами первой необходимости, детскими кроватками и колясками). В Астраханской области предоставляется ежемесячная денежная выплата на основании социального контракта женщине, имеющей намерение отказаться от новорожденного и состоящей на учете в Службе профилактики отказов;

- технология «Маме в помощь» по оказанию адресной помощи женщине в период принятия решения о сохранении (отказе) от новорожденного;

- инновационная технология «Про это» по профилактике нежелательной беременности и отказов от новорожденных;

программа «Мой малыш – моя Вселенная», направленная на сохранение ребенка в кровной семье;

- бесплатная дистанционная школа ответственного материнства;
- инновационный метод диагностики и коррекции психоэмоционального состояния женщины, сомневающейся в необходимости рождения ребенка;
- инновационная технология «Виртуальный дневник малыша»;
- методика активной социально-психологической поддержки женщин, сомнеющихся в необходимости рождения ребенка;
- модельные технологии профилактики отказов от новорожденных среди несовершеннолетних матерей (ранняя беременность) и матерей, родивших ребенка со стойкими нарушениями здоровья;
- технологии по оказанию психологической и педагогической помощи семьям с детьми раннего возраста (от 0 до 4 лет), где сохраняется риск отказа от ребенка и др.

Важную роль играет просвещение женщины для понимания последствий абортов, отказа от ребенка, с одной стороны, и знание всех видов поддержки, ресурсов, возможных пособий для сохранения ребенка. Для этого в регионах используются следующие информационно-просветительские технологии:

- системное информирование женщин о мерах социальной поддержки семей с детьми, пропаганды семейных ценностей и материнства;
- информационно-консультативное сопровождение специалистов, организующих работу по профилактике отказов от новорожденных;
- информационные службы для специалистов социальной сферы и населения региона по вопросам профилактики отказов от новорожденных;
- организация в женских консультациях демонстрации видеоматериалов о материнстве, активной социально-психологической поддержки женщин, изменивших намерение отказаться от ребенка.

Таким образом, задействованы практически все ресурсы для создания системы профилактики отказов от новорожденных детей в любых трудных жизненных ситуациях. Регионы показали определенный успех – существенно сократилось число отказов, что позволило им перевести всю эффективную инфраструктуру и инновационные технологии на региональное финансирование.

## Астраханская область

### Программа Астраханской области «Не бросай меня!»

Программа Астраханской области «Не бросай меня!» нацелена на сокращение количества отказов матерей от новорожденных детей.

К реализации Программы привлечены средства в размере 65990,398 тыс. рублей, из них; бюджет Астраханской области – 47086,362 тыс. рублей; средства Фонда поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации – 18904,036 тыс. рублей.

В результате реализации Программы в области обеспечено:

- снижение удельного веса количества случаев отказов от новорожденных от общего числа родившихся детей с 0,3 до 0,21%;

- сокращение количества выявленных случаев намерений отказаться от ребенка в родильном доме с 90 до 31 (чел.);

- увеличение удельного веса матерей из числа намеревавшихся отказаться от новорожденного ребенка и изменивших решение об отказе от новорожденного ребенка (забравших ребенка) в общей численности матерей, с которыми была проведена работа (за отчетный период) с 50 до 51,8%;

- охват женщин, имевших намерение отказаться от новорожденного, получивших комплексную помощь, до 100%;

- обеспечение консультативной поддержки и сопровождение беременных женщин и женщин, находящихся в трудной жизненной ситуации до 100%;

- формирование установки сознательного родительства у молодежи.

Достижение указанных результатов Программы стало возможным благодаря:

- информационно-консультативному сопровождению специалистов, организующих работу по профилактике отказов от новорожденных;

- проведению информационно-просветительских занятий со студентами-волонтерами в рамках акции «Я помогу тебе», направленной на работу с женщинами, имеющими намерение отказаться от новорожденного;

- внедрения инновационной технологии «Про это» по профилактике нежелательной беременности и отказов от новорожденных;

- проведения социально-психолого-педагогических консилиумов специалистов в целях совершенствования методической и информационно – просветительской работы;

создания единой компьютерной базы женщин, находящихся в состоянии «кризисной беременности», женщин, имеющих намерение отказаться от новорожденного ребенка, женщин-отказниц;

обеспечения деятельности мобильной группы по оказанию помощи женщинам, сомневающимся в необходимости рождения ребенка или имеющих намерение отказаться от новорожденного ребенка или изменивших первоначальное решение об отказе от новорожденного ребенка;

реализации межведомственной технологии раннего выявления женщин, сомнеющихся в необходимости рождения ребенка и женщин, имеющих намерение отказаться от новорожденного ребенка;

организации стажировки в учреждениях социальной защиты других субъектов Российской Федерации с целью приобретения и распространения положительного инновационного опыта работы по профилактике отказов от новорожденных;

проведения цикла обучающих семинаров по совершенствованию межведомственной технологии раннего выявления женщин, сомнеющихся в необходимости рождения ребенка и женщин, имеющих намерение отказаться от новорожденного ребенка;

открытия специализированного пункта оказания срочной социальной помощи «Гнездышко»;

организации службы «Экспресс-няня»;

предоставления ежемесячной денежной выплаты на основании социального контракта женщине, имеющей намерение отказаться от новорожденного и состоящей на учете в Службе профилактики отказов;

открытия «социальной палаты» для женщин, имеющих намерение отказаться от новорожденного ребенка;

открытия кабинета «СоДействие» по психологической реабилитации алкозависимых и их ближайшего окружения;

обеспечения бесперебойной работы Службы профилактики отказов от новорожденных и отделения «Молодая мама», созданных на базе ГКУ АО «Кризисный центр помощи женщинам»;

обеспечения бесперебойной работы кризисной телефонной линии для беременных женщин и матерей, находящихся в трудной жизненной ситуации;

реализации программы «Мой малыш – моя Вселенная», направленной на сохранение ребенка в кровной семье;

создания на базе ГКУ «Кризисный центр помощи женщинам» бесплатной дистанционной школы ответственного материнства;

организации индивидуального сопровождения женщины, принявшей решение сохранить ребенка в семье;

организации групп самоподдержки матерей и женщин, находящихся в трудной жизненной ситуации;

внедрения инновационного метода диагностики и коррекции психоэмоционального состояния женщины, сомневающейся в необходимости рождения ребенка;

внедрения инновационной технологии «Виртуальный дневник малыша»;

внедрения технологии послеродовой реабилитации женщин;

открытия и организации работы регионального центра психологической поддержки «София».

Достигнутые результаты имеют пролонгированный характер, их эффективность будет повышаться в последующие годы.

Наиболее успешные технологии работы (инновационная технология «Про это» по профилактике нежелательной беременности и отказов от новорожденных, мобильная группа по оказанию помощи женщинам, сомневающимся в необходимости рождения ребенка или имеющих намерение отказаться от новорожденного ребенка, или изменивших первоначальное решение об отказе от новорожденного ребенка, «социальная палата» для женщин, имеющих намерение отказаться от новорожденного ребенка, кабинет «Содействие» по психологической реабилитации алкозависимых и их ближайшего окружения, Служба профилактики отказов от новорожденных и отделение «Молодая мама» на базе ГКУ АО «Кризисный центр помощи женщинам», бесплатная дистанционная школа ответственного материнства, инновационный метод диагностики и коррекции психоэмоционального состояния женщины, сомневающейся в необходимости рождения ребенка, инновационная технология «Виртуальный дневник малыша», организация работы регионального центра психологической поддержки «София») переданы в качестве направлений работы в сферу социального обслуживания и финансируются за счет средств регионального бюджета.

## Калужская область

### Подпрограмма «Вместе с семьей» государственной программы Калужской области «Семья и дети Калужской области»

В условиях российского общества особую значимость приобретает работа социальных служб, построенная на основе социального партнерства и межведомственного взаимодействия, по профилактике семейного неблагополучия, поддержке и оказанию помощи семье на ранних стадиях кризисной жизненной ситуации, способствующая сохранению семьи для ребенка и ребенка в семье.

Мероприятия подпрограммы «Вместе с семьей» государственной программы Калужской области «Семья и дети Калужской области» направлены на:

- повышение доступности и качества социального обслуживания семьи и детей Калужской области в государственных учреждениях социального обслуживания семьи и детей;

- создание региональной системы социального сопровождения беременных женщин и матерей, находящихся в трудной жизненной ситуации;

- уменьшение количества отказов матерей от новорожденных детей;

- совмещение родителями неполных семей трудовой занятости с воспитанием детей;

- снижение в регионе уровня детского и семейного неблагополучия.

На базе 7 учреждений социальной помощи семье и детям Калужской области созданы и функционируют Службы по профилактике отказов от новорожденных детей и поддержке женщин, сомневающихся в необходимости рождения ребенка или намеренных отказаться от ребенка при его рождении, беременных женщин и матерей, находящихся в трудной жизненной ситуации.

Благодаря существенной финансовой помощи Фонда поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, осуществлено обновление материально-технической базы учреждений, способствующей процессу индивидуальной реабилитации несовершеннолетних и семей с детьми.

34 специалиста учреждений социальной помощи семье и детям Калужской области обучены новым технологиям работы с беременными женщинами и матерями, находящимися в трудной жизненной

ситуации, женщинами, сомневающимися в необходимости рождения ребенка или намеренными отказаться от ребенка при его рождении.

Системный метод командной работы, обмен мнениями, совместное решение возникающих вопросов объединили специалистов учреждений социального обслуживания семьи и детей Калужской области, осуществляющих свою деятельность в рамках реализации мероприятий подпрограммы «Вместе с семьей» и позволили достичь положительных результатов в реализации данной подпрограммы на уровне региона в целом.

В результате проведенной работы по мероприятиям подпрограммы «Вместе с семьей»:

удельный вес семей, ранее находящихся в социально опасном положении и снятых с учета в связи с улучшением положения в семье, к общему числу семей, находящихся в социально опасном положении на конец 2015 г. увеличился на 6,9% по отношению к концу 2014 г.;

положительная динамика по уменьшению количеству женщин, сомневающихся в необходимости рождения ребенка или намеренных отказаться от новорожденного ребенка, которое сократилось с 50 случаев в 2013 г. до 32 в 2015 г.;

в 2015 г. на 12803 родившихся детей пришлось 18 отказов, что составило 0,14% от общей численности новорожденных детей в Калужской области.

## Курганская область

### **Подпрограмма «Никому не отдам: профилактика отказов матерей от новорожденных детей» государственной программы Курганской области «Дети Зауралья – заботимся вместе!»**

В результате работы по формированию в Курганской области эффективной системы профилактики отказов от новорожденных детей в течение 2014–2015 гг. (в сравнении с 2012 г.) в рамках подпрограммы отмечены следующие результаты:

удельный вес отказов от новорожденных в общей численности родившихся детей сократился в 2 раза (с 0,26% до 0,13%);

удельный вес матерей из числа намеревавшихся отказаться от новорожденного ребенка и изменивших решение об отказе от новорожденного ребенка (забравших ребенка) в общей численности матерей, с которыми была проведена работа, увеличен в 3,75 раза (с 12% до 45%);

на 4% увеличилось количество беременных, находящихся в трудной жизненной ситуации, посетивших кабинет медико-социальной помощи (с 4045 до 4207);

на 18,3% увеличился удельный вес женщин, получивших доабортное консультирование в кабинете медико-социальной помощи, от числа женщин, планирующих прерывание беременности (74,3% до 92,6%);

на 2,4% увеличился удельный вес женщин, изменивших решение о прерывании беременности, от числа женщин, получивших доабортное консультирование в кабинете медико-социальной помощи (с 9% до 11,4%);

усовершенствована деятельность межведомственной службы профилактики отказов от новорожденных, в том числе создано 11 новых медико-социальных кабинетов (всего кабинетов – 27), 2 мобильных консультативных бригады;

осуществлена подготовка 300 специалистов (в том числе повторно) межведомственной службы профилактики отказов от новорожденных, в том числе 197 – за счет средств Фонда.

Создана информационная служба для специалистов социальной сферы и населения Курганской области по вопросам профилактики отказов от новорожденных. В женских консультациях организована демонстрация видеоматериалов о материнстве, активной социально-психологической поддержке женщин, изменивших намерение отказаться от ребенка. Получила развитие система комплексных социально-медико-психологических услуг для женщин, сомневающих в необходимости рождения ребенка или принятии рожденного ребенка, в том числе организовано проживание матерей на базе социальной гостиницы, создано отделение «Мать и дитя» для временного проживания молодых матерей, учащихся образовательных организаций.

В рамках подпрограммы при поддержке Фонда внедрены методики активной социально-психологической поддержки женщин, сомневающих в необходимости рождения ребенка; модельные технологии профилактики отказов от новорожденных среди несовершеннолетних матерей (ранняя беременность) и матерей, родивших ребенка со стойкими нарушениями здоровья; технология «Маме в помощь» по оказанию адресной помощи женщине в период принятия решения о сохранении (отказе) от новорожденного; технологии по оказанию психологической и педагогической помощи семьям с детьми раннего возраста (от 0 до 4 лет), где сохраняется риск отказа от ребенка; проектная технология «Лидерство для результата» по подготовке волон-



теров-добровольцев к оказанию помощи семьям с детьми младшего возраста, находящимся в трудной жизненной ситуации.

С целью сохранения устойчивости результатов приняты межведомственные соглашения, приказы, регламентирующие деятельность вновь созданных служб и внедрение новых технологий.

## Тульская область

### **Подпрограмма «Никому не отдам» государственной программы Тульской области «Улучшение демографической ситуации и поддержка семей, воспитывающих детей, в Тульской области»**

Подпрограмма «Никому не отдам» (далее – Подпрограмма) нацелена на: пропаганду материнства, профилактику абортот и отказов матерей от новорожденных детей в родильных домах, женских консультациях и детских больницах через организацию системы выявления и межведомственного социального, медико-психологического сопровождения женщин, оказавшихся в трудной жизненной ситуации или социально опасном положении (далее – женщины «группы риска»).

К реализации Подпрограммы привлечены средства Фонда поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации. Соглашение о выделении гранта от 18 июня 2014 г. № 2-РП6-ННО.

В результате реализации Подпрограммы в области обеспечено:

– сокращение удельного веса случаев отказа от новорожденных с 0,49% до 0,2% от общего числа детей, родившихся живыми, за счет:

создания служб профилактики отказов от новорожденных на базе государственных учреждений здравоохранения и социального обслуживания семьи и детей Тульской области,

внедрения в деятельность учреждений здравоохранения и социального обслуживания семьи и детей Тульской области методик активной социально-психологической поддержки беременных женщин и матерей, находящихся в трудной жизненной ситуации и сомнеющихся в необходимости рождения ребенка или имеющих намерение отказаться от ребенка;

системного информирования женщин о мерах социальной поддержки семей с детьми, пропаганды семейных ценностей и материнства;

открытия кабинета психологической помощи родителям детей, временно помещенных в дом ребенка, проведения комплексной работы с рекомендациями по воспитанию и развитию детей с огра-

ниченными возможностями здоровья, консультаций по адаптации ребенка с особенностями в развитии к жизни в семье;

– увеличение доли матерей из числа намеревавшихся отказаться от новорожденного ребенка и изменивших решение об отказе от новорожденного ребенка (забравших ребенка) от общей численности матерей, с которыми была проведена работа, с 37,5% до 63,1%, за счет:

организации комплексного межведомственного сопровождения женщин и семей, находящихся в социально опасном положении,

оказания социально-психологической помощи и поддержки (экстренная помощь, направленная на снижение тревожности, беседы, консультирование), оказания социально-правовых услуг (содействие в оформлении (восстановлении) документов, выплат и пособий матери и ребенку), срочных социальных услуг (содействие в получении временного жилого помещения, обеспечение мамы и малыша продуктами питания, средствами личной гигиены, одеждой и обувью, предметами первой необходимости, детскими кроватками и колясками).

– снижение числа искусственных прерываний беременности в государственных учреждениях здравоохранения Тульской области в 2014 г. по сравнению с 2013 г. на 22% и в 2015 г. по сравнению с 2014 г. на 9,1%, за счет:

открытия кабинетов медико-социальной помощи беременным женщинам в государственных учреждениях здравоохранения Тульской области и проведения работы по предотвращению прерывания беременности,

консультирования гинекологами, психологами, социальными работниками, юристами и представителями русской православной церкви женщин по вопросам, связанным с материальными, бытовыми, юридическими, психологическими и духовно-нравственными проблемами,

информирования женщин о мерах государственной поддержки семей с детьми,

взаимодействия с органами социальной защиты, службой занятости, органами местного самоуправления по вопросам социального сопровождения женщин, оказавшихся в трудной жизненной ситуации;

оказания консультативной помощи женщинам во время беременности и поддержки женщин, оказавшихся в сложной жизненной ситуации;

проведения занятий для женщин с различными психологическими проблемами, нарко-, табако- и алкозависимых, больных СПИДом, гепатитом и другими проблемами, сопровождающими беременность,

поддержки женщин в решении проблем мобилизации их собственных возможностей и внутренних ресурсов по преодолению сложных жизненных ситуаций в период беременности.

Достигнутые результаты имеют пролонгированный характер, их эффективность будет повышаться в последующие годы.

Наиболее успешные технологии работы (организация комплексного межведомственного сопровождения семей, находящихся в социально опасном положении, по методике «работа со случаем», по раннему выявлению и предупреждению семейного неблагополучия, коррекции внутрисемейных отношений, комплексной поддержки беременных женщин и семей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации) переданы в качестве направлений работы в сферу здравоохранения и социального обслуживания и финансируются за счет средств регионального бюджета.



**ФОНД  
ПОДДЕРЖКИ  
ДЕТЕЙ** находящийся  
в трудной  
жизненной  
ситуации

**ОСНОВНЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ  
РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ ФОНДА  
«ЗАЩИТИМ ДЕТЕЙ ОТ НАСИЛИЯ!»  
В СУБЪЕКТАХ РОССИЙСКОЙ  
ФЕДЕРАЦИИ**

## ОСНОВНЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ ФОНДА «ЗАЩИТИМ ДЕТЕЙ ОТ НАСИЛИЯ!» В СУБЪЕКТАХ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Региональные программы субъектов Российской Федерации реализовывались в рамках приоритетного направления деятельности Фонда «Профилактика семейного неблагополучия и социального сиротства детей, включая профилактику жестокого обращения с детьми, восстановление благоприятной для воспитания ребенка семейной среды, семейное устройство детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»: Республика Алтай, Республика Башкортостан, Республика Саха (Якутия), Забайкальский край, Камчатский край, Приморский край, Астраханская, Костромская, Курская, Нижегородская, Новгородская, Новосибирская, Тюменская, Ульяновская области).

Цель программы – формирование в обществе нетерпимого отношения к различным проявлениям насилия по отношению к детям; повышение информированности детей о возможных рисках и опасностях; повышение ответственности родителей за действия, направленные против детей; обеспечение реабилитации детей, ставших жертвами насилия и преступных посягательств, включая преступления сексуального характера.

Целевые группы программы – социально неблагополучные семьи; родители, не выполняющие надлежащим образом своих обязанностей по воспитанию, обучению и содержанию детей; дети, пострадавшие от жестокого обращения и преступных посягательств, в том числе сексуального характера; специалисты, работающие с детьми, в том числе в учреждениях для детей, включая стационарные, различной ведомственной принадлежности и организационно-правовых форм; подростки.

Появление целевой группы – дети – жертвы преступлений сексуального характера – обусловлено присоединением России в 2013 г. к международным документам:

План действий по реализации мер, необходимых для обеспечения готовности Российской Федерации к выполнению обязательств государства-участника, предусмотренных Факультативным протоколом к конвенции о правах ребенка, касающимся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии, принятым генеральной Ассамблеей ООН 25 мая 2000 г.

Конвенция Совета Европы о защите детей от сексуальной эксплуатации и сексуальных злоупотреблений, принятой Комитетом министров Совета Европы 12 июля 2007 г. п. 10).

Согласно этим документам в России должны быть обеспечены мероприятия по разработке и внедрению программ, направленных на обеспечение оказания надлежащей помощи несовершеннолетним лицам – жертвам преступлений сексуального характера, включая социальную реабилитацию, физическую и психологическую реабилитацию, а также их близким родственникам.

В программах Фонда практически все регионы предусмотрели подобные меры:

открытие сенсорных комнат на базе краевой детской больницы и в краевом учреждении «Камчатский центр социальной помощи семье и детям», где созданы условия для оказания экстренной помощи детям, подвергшимся сексуальному насилию, в том числе психологической; заключен договор со Следственным управлением УМВД по Камчатскому краю для обеспечения участия психолога при следственных мероприятиях с детьми, пострадавшими от насильственных действий;

открытие Кабинетов, оборудованных зеркалом Гезелла, ноутбуком с необходимым программным обеспечением для проведения психодиагностического обследования, а также для проведения допросов потерпевших (Тюменская область);

открытие социальной гостиницы для подростков, оказавшихся в социально опасном положении, в том числе, пострадавших от жестокого обращения на базе специализированных учреждений для несовершеннолетних (Астраханская область);

создание службы, отделения кризисной психологической помощи несовершеннолетним, пострадавшим от жестокого обращения и преступных посягательств (Ульяновская область, Курская область);

внедрение технологии оказания квалифицированной помощи несовершеннолетним потерпевшим от преступных посягательств, при проведении следственных действий (Новосибирская область);

организована работа мобильной социальной службы «Мы рядом!» (Мильково), службы экстренной психологической помощи «Живой голос поддержки» (г. Вилючинск) для оказания экстренной помощи несовершеннолетним, пострадавшим от насилия (Приморский край).

Жертвами насилия становятся не только дети, но и женщины. В ряде регионов для оказания помощи женщинам с детьми, оказавшим-

ся в трудной жизненной ситуации, пострадавших от жестокого обращения создаются различные кризисные центры и службы: социальная гостиная, кризисная квартира, стационарные отделения, службы сопровождения (Курская область, Нижегородская область, Забайкальский край, Камчатский край, Новосибирская область).

Проблема защиты детей от жестокого обращения и насилия является крайне актуальной для России. В таблице 1 приведена динамика преступлений сексуального характера в отношении детей, которая показывает резкий всплеск числа преступлений. Но при этом надо учитывать и развитие законодательства, и изменение системы подсчета, что влияет на статистику.

Таблица 1. Число зарегистрированных преступлений, совершенных в отношении несовершеннолетних по данным МВД России, Генеральной прокуратуры Российской Федерации

|   | 2012  | 2013  | 2014  | 2015  |
|---|-------|-------|-------|-------|
| Число зарегистрированных преступлений, совершенных в отношении несовершеннолетних, единиц, в том числе: | 84558 | 84055 | 86267 | 96479 |
| половое сношение и иные действия сексуального характера с лицом, не достигшим 16-летнего возраста       | 1852  | 1324  | 2933  | 4327  |
| развратные действия   | 1770  | 987   | 998   | 1115  |

Статистические данные последних лет также свидетельствуют об увеличении количества зарегистрированных преступлений, сопряженных с насильственными действиями в семье, совершенными в отношении сына или дочери. Так, по данным МВД в 2012 г. было зарегистрировано 4580 таких преступлений, в 2013 г. – 5253, в 2014 г. – 6058.

Отменено решений о передаче ребенка на воспитание в семью по причине жестокого обращения с детьми, в связи с ненадлежащим выполнением усыновителями, опекунами, попечителями, приемными или патронатными родителями обязанностей по воспитанию детей:

| год           | 2011 | 2012 | 2013 | 2014 | 2015 |
|---------------|------|------|------|------|------|
| число решений | 933  | 928  | 841  | 746  | 828  |

Программы Фонда отличаются комплексным подходом к решению задачи сокращения насилия в отношении детей. Отправной точкой является своевременное выявление случаев жестокого обращения с детьми, в том числе в семьях в трудной жизненной ситуации на ранних стадиях развития социального неблагополучия, в школах и иных детских учреждениях.

Во всех регионах работают телефоны доверия для обращения детей, пострадавших от насилия, в том числе преступлений сексуального характера; телефоны экстренного реагирования как средство для оперативного сообщения гражданами о случаях жестокого обращения с детьми и насилия по отношению к детям.

Во всех регионах организовано обучение специалистов, которые могут выявить случаи жестокого обращения, оказать психологическую помощь; просвещение родителей с риском жестокого обращения и самих детей:

обучение специалистов: Курская область, Костромская область, Новгородская область, Республика Башкортостан, Республика Алтай, Забайкальский край, Новосибирская область, Приморский край, Республика Северная Осетия–Алания и др.;

обучение родителей с риском жестокого обращения с детьми навыкам ответственного родительства (Камчатский край);

обучение детей и подростков (Астраханская область, Камчатский край). В Тюменской области внедрена технология «Обучение несовершеннолетних способам защиты от насилия через создание школы «Убереги себя от насилия», включающая комплекс лекционно-практических занятий для несовершеннолетних о способах защиты от насилия и жестокости, проводимых на базе общеобразовательных организаций, отделениях дневного пребывания. Признается психологический вред буллинга: в Астраханской области открыты кабинеты социализации несовершеннолетних на базе специализированных учреждений для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации, по профилактике буллинга.

Сами подростки часто становятся источником агрессии по отношению к другим, поэтому создаются различные клубы для несовершеннолетних, склонных к проявлению агрессии к сверстникам (Республика Алтай).

В Республике Башкортостан создан ресурсный центр с целью обучения специалистов новым технологиям социальной реабилитации, формам и методам работы с детьми и несовершеннолетними, а также с детьми, испытавшими жестокое обращение, отработки навыков и умений работы вмешательства в ситуацию в рамках своей профессиональной компетенции, организации и проведении курсов повышения квалификации, семинаров для специалистов.

В рамках региональных программ разрабатывают инструментарий для работы специалистов: инновационная технология «Оценка безо-



пасности и оценка риска жестокого обращения с ребенком», «Межведомственное взаимодействие по выявлению детей, пострадавших от жестокого обращения и нуждающихся в предоставлении социальных услуг» (Новосибирская область); технологии раннего выявления семей и детей, находящихся в социально опасном положении, семей, имеющих признаки риска жестокого обращения (Республика Алтай, Забайкальский край); технологии социально-психологической реабилитации с использованием полифункционального оборудования детей из семей с риском жестокого обращения (Забайкальский край). Специалисты используют технологии социального тьюторства, работы с сетью социальных контактов (Забайкальский край), технологии комплексного межведомственного сопровождения семей, находящихся в социально опасном положении, по методике «работа со случаем» (Республика Северная Осетия–Алания). Во Владимирской области в деятельность областных государственных учреждений социального обслуживания внедрена инновационная форма работы «Семейный профилакторий», «Добрый автобус» для обеспечения организованными формами досуга детей, находящихся в социально опасном положении, и их семей.

Все регионы обеспечивают беспрепятственный доступ детей и семей с детьми к социальным услугам для профилактики жестокого обращения с детьми и реабилитации пострадавших детей, семей, в которых произошли такие случаи. Для этого в числе прочих мер используют мобильные службы помощи с целью оказания экстренной помощи в удаленных районах (Владимирская область, Курская область, Астраханская область, Республика Башкортостан, Ульяновская область, Нижегородская область, Камчатский край, Приморский край, Новгородская область).

Во Владимирской области работают межведомственные «открытые приемные», в том числе для детей и родителей по проблемам насилия и жестокого обращения с детьми на базе департамента социальной защиты населения, государственных казенных учреждений социальной защиты населения, областных государственных учреждений социального обслуживания.

Активно применяются медиативные технологии: созданы службы примирения, службы медиации в образовательных организациях, учреждениях помощи семье и детям, на базе детских домов для работы по применению примирительных процедур в разрешении конфликтных ситуаций (Курская область, Забайкальский край, Камчатский край, Ульяновская область).

Развивается институт волонтерства: к проведению мероприятий, направленных на формирование в обществе нетерпимого отношения к проявлению насилия по отношению к детям, повышению информированности детей о возможностях и правилах безопасного поведения, активно привлекаются студенты (Забайкальский край, Новгородская область, Новосибирская область, Республика Алтай, Забайкальский край). В Республике Алтай созданы добровольческие агентства «Детство для детей»; в Новосибирской области численность волонтеров, привлеченных к реализации программы, увеличилась на 160% с 250 человек в 2013 г. до 650 в 2015 г. за счет развития волонтерского объединения «Поисковый отряд ДоброСпас-Новосибирск», привлечения общественных организаций и добровольцев к выполнению мероприятий Подпрограммы.

Причиной насилия в семье часто становится пьянство родителей, что послужило основанием для внедрения комплексной модели медико-социальной реабилитации родителей, страдающих алкогольной зависимостью, со стороны которых имелись случаи жестокого обращения с детьми или присутствует угроза насилия. В Костромской области реализована модель медико-социальной реабилитации родителей, страдающих алкогольной зависимостью «Семейный экспресс»; в Новгородской области – комплексная модель медико-социальной реабилитации родителей, страдающих алкогольной зависимостью, в том числе безработных родителей, со стороны которых имелись случаи жестокого обращения с детьми, здесь же в области действуют клубы для родителей, избавившихся от алкогольной зависимости; в Приморском крае созданы кабинеты по работе с алкозависимыми семьями. В Курской области 999 гражданам оказано содействие в лечении от алкогольной зависимости.

Большая работа проводится по формированию ответственного родительства, организуются детско-родительские клубы, кабинеты психологического здоровья семьи, школы детско-родительских отношений, семейные мастерские и проч. (Астраханская область, Республика Северная Осетия–Алания, Забайкальский край, Камчатский край, Нижегородская область, Приморский край).

Вся работа проводится на основе межведомственного взаимодействия: во всех регионах действуют межведомственные порядки, соглашения, протоколы; в Курской области во всех муниципальных образованиях созданы координационные советы по вопросам профилактики семейного и детского неблагополучия, жестокого обращения с детьми; в Новосибирской области развиваются службы межведомственного

взаимодействия по реабилитации и сопровождению несовершеннолетних, пострадавших от насилия со стационарным отделением и т.д.

Во всех регионах проводится широкомасштабная информационная кампания для населения о правах ребенка, формах насилия в отношении детей и ответственности за действия, направленные против детей, в том числе с использованием СМИ, информационно-телекоммуникационной сети Интернет. Проводятся акции, способствующие пропаганде здорового образа жизни, позитивному отношению к спорту, профилактике девиантного поведения, формированию коммуникативных навыков, по информированию населения о недопустимости жестокого обращения с детьми: «Нижегородская область – без жестокости к детям!» (Нижегородская область), областные акции «Внимание! Ребенок в опасности», «Дети не умеют летать!», областной конкурс для семей, находящихся в социально опасном положении, «Стань лучшей мамой», агитпоезд «За здоровый образ жизни и здоровую, счастливую семью» в 24 муниципальных образованиях области (Ульяновская область); ежегодная информационно-просветительская акция «Белая лента», рекламная кампания «Родителями становятся» (Республика Алтай); социальная акция «Мои соседи», конкурс плакатов среди учащихся образовательных учреждений «Доброта спасет мир», выездные детские площадки «Дворовое братство» (Приморский край); подворовые обходы семей с детьми (Ульяновская область) и другие сетевые социально значимые мероприятия.

Наиболее успешные технологии работы, реализуемые в рамках региональных программ, в субъектах Российской Федерации определены приоритетными направлениями совершенствования региональной системы профилактики жестокого обращения с детьми и в дальнейшем будут финансироваться за счет средств регионального бюджета.

В ходе реализации регионами программы Фонда «Защитим детей от насилия!» достигнуты запланированные результаты, но многие из них имеют пролонгированный характер, поэтому их эффективность нужно оценивать в будущем.

## Республика Алтай

### **Ведомственная целевая программа «Защита от жестокого обращения и профилактика насилия детей в Республике Алтай на 2013–2015 гг.» подпрограммы «Охрана семьи и детей» государственной программы «Обеспечение социальной защищенности и занятости населения»**

В 2013–2015 гг. в Республике Алтай реализовывалась ведомственная целевая программа «Защита от жестокого обращения и профилактика насилия детей в Республике Алтай на 2013–2015 гг.», финансируемая Фондом поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации.

В результате реализации Программы в республике обеспечено:

– снижение численности детей, отобранных у родителей при непосредственной угрозе жизни или здоровью детей, со 134 до 24, и снижение численности родителей, лишенных родительских прав в связи с жестоким обращением с детьми, с 95 до 58, снижение численности несовершеннолетних, потерпевших от преступных посягательств, в том числе сексуального характера, с 703 до 374 за счет:

своевременного выявления случаев жестокого обращения с детьми, в том числе в семьях в трудной жизненной ситуации на ранних стадиях развития социального неблагополучия, а также беспрепятственного доступа детей и семей с детьми к социальным услугам для профилактики жестокого обращения с детьми и реабилитации пострадавших детей, семей через:

принятие Порядка межведомственного взаимодействия органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних по раннему выявлению нарушения прав и законных интересов несовершеннолетних и оказанию кризисной помощи семьям и детям, находящимся в трудной жизненной ситуации, утвержденного совместным приказом Министерства труда и социального развития Республики Алтай, Министерства здравоохранения Республики Алтай. Министерства образования, науки и молодежной политики Республики Алтай и Комитета занятости населения Республики Алтай 16.04.2014 г. № п/84/61/418/42;

добровольческие агентства «Детство для детей», службу непрерывного социально-психологического сопровождения «Доверие», территориальные стажировочные площадки по отработке и внедрению технологии раннего семейного неблагополучия, междисциплинарные команды специалистов по осуществлению патронатной ра-

боты с семьями и детьми на ранних этапах неблагополучия и работы со случаем, семейные мастерские, клубы для несовершеннолетних, склонных к проявлению агрессии к сверстникам, реализацию на базе оздоровительных учреждений мероприятий социально-психологической реабилитации детей и родителей из семей, находящихся в социально опасном положении, службу «Игровой автобус»;

технологии раннего выявления и работы со случаем нарушения прав и законных интересов несовершеннолетних, социальный патронаж, технологию кризисного консультирования семей и индивидуальное кризисное консультирование, социальной диагностики, семейной терапии.

– формирование правовой грамотности не менее чем у 70% населения, в том числе более чем у 37300 подростков, участников мероприятий, направленных на профилактику насилия и жестокого обращения с детьми за счет:

широкого информирования граждан о формах насилия в отношении детей и ответственности за действия, направленные против детей, правилах безопасности для детей в целях предотвращения преступных посягательств через:

размещение информационных материалов в СМИ;

размещение информации на сайтах Министерства труда, социального развития и занятости населения Республики Алтай и подведомственных учреждений;

проведение рекламной кампании «Родителями становятся»;

проведение ежегодной информационно-просветительской акции «Белая лента»;

проведение акций по профилактике жестокого обращения в образовательных учреждениях республики, распространение буклетов, листовок информационно-просветительского характера;

привлечение добровольцев к проведению мероприятий, направленных на формирование в обществе нетерпимого отношения к проявлению насилия по отношению к детям, повышению информированности детей о возможностях и правилах безопасного поведения.

увеличение доли специалистов, работающих с семьями и детьми и прошедших обучение, от общей численности специалистов, работающих с семьей и детьми с 14,3% до 39,8%. Охват обученных специалистов составил 75 человек за счет:

проведения курсов повышения квалификации специалистов учреждений социального обслуживания по технологиям раннего выяв-

ления и работы со случаем, кризисного консультирования, работы с детьми с агрессивным поведением.

Для обеспечения устойчивости результатов мероприятий Программы будет продолжена работа по сопровождению семей по технологии раннего выявления и работы со случаем жестокого обращения с детьми и технологии социального патроната в рамках территориальных стажировочных площадок по отработке и внедрению технологии раннего выявления семейного неблагополучия, и междисциплинарных команд специалистов по осуществлению патронатной работы с семьями и детьми на ранних этапах неблагополучия и работы со случаем;

Разработанный Порядок межведомственного взаимодействия органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних по раннему выявлению нарушения прав и законных интересов несовершеннолетних и оказанию кризисной помощи семьям и детям, находящимся в трудной жизненной ситуации, позволит реализовать раннее выявление случаев жестокого обращения с детьми в учреждениях различной ведомственной направленности.

В рамках работы ресурсного центра «Академия социальных инноваций» будет продолжена организация обучения специалистов учреждений системы профилактики безнадзорности несовершеннолетних эффективным технологиям и методам профилактики социального сиротства, включая технологию раннего выявления семейного неблагополучия и работы со случаем, информационно-методическое сопровождение деятельности специалистов социальной сферы Республики Алтай; прошедшие обучение специалисты будут продолжать внедрять технологии раннего выявления семейного неблагополучия и работы со случаем, технологию кризисного консультирования и работы с агрессивными детьми и другие инновационные технологии;

Также будет продолжена работа:

службы непрерывного социально-психологического сопровождения «Доверие»;

семейных мастерских, творческих клубных объединений семей для профилактики семейного неблагополучия и клубов для несовершеннолетних, склонных к проявлению агрессии к сверстникам, использующих технологии обучения ненасильственному поведению, спортивные мероприятия, арт-терапию, индивидуальное и групповое консультирование, экскурсии, походы, театральные постановки.

## Республика Башкортостан

### Подпрограмма «Мы защитит сумеем детство!» государственной программы «Социальная защита населения Республики Башкортостан»

Подпрограмма «Мы защитит сумеем детство!» государственной программы «Социальная защита населения Республики Башкортостан» (далее – Подпрограмма) нацелена на формирование в обществе нетерпимого отношения к различным проявлениям насилия по отношению к детям, повышение информированности детей о возможных рисках и опасностях, повышение ответственности родителей за действия, направленные против детей, обеспечение реабилитации детей, ставших жертвами насилия и преступных посягательств, включая преступления сексуального характера.

К реализации Подпрограммы привлечены средства Фонда поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, и бюджета Республики Башкортостан.

В результате реализации Подпрограммы в республике обеспечено:

– снижение численности детей, отобранных у родителей при непосредственной угрозе жизни или здоровью на 47% (2013 г. – 287 детей, 2015 г. – 136 детей), за счет:

проведения мониторинга семей и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации и выявления их потребностей в реабилитационных услугах;

проведения психологического обследования семей и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации;

разработки и апробации комплексной программы социальной реабилитации воспитанников социальных приютов Республики Башкортостан, нуждающихся в социальных услугах;

реализации технологии «Исцеление», направленной на коррекцию последствий жестокого обращения и насилия у детей.

– снижение численности родителей, лишенных родительских прав в связи с жестоким обращением с детьми на 67,8% (2013 г. – 28 родитель, 2015 г. – 19 родитель), за счет:

внедрения технологии «Мобильная бригада», которая направлена на экстренное реагирование на кризисную ситуацию в семье или жестокое обращение в семье с ребенком. По состоянию на конец отчетного периода в Республике Башкортостан функционирует 9 служб экстренного реагирования «Мобильная бригада».

– снижение численности несовершеннолетних, потерпевших от преступных посягательств на 74 ребенка (2013 г. – 2342 ребенка, 2015 г. – 2268 ребенка) за счет:

реализации социальной технологии «Группа дневного (временного) пребывания», которая позволяет осуществить деятельность, направленную на раннюю профилактику насилия, жестокого обращения с детьми в семьях, оказание комплексной социальной помощи несовершеннолетним, находящимся в трудной жизненной ситуации и оказавшимся в социально опасном положении, их социальную реабилитацию. По состоянию на конец отчетного периода в Республике Башкортостан функционирует 9 групп дневного (временного) пребывания.

– увеличение доли детей, пострадавших от насилия и жестокого обращения, прошедших курс реабилитации в общей численности детей, пострадавших от насилия и жестокого обращения и обратившихся за получением реабилитационных услуг, на 40% (2013 г. – 60%, 2015 г. – 100%), благодаря:

организации и проведению акций, фестивалей, праздничных мероприятий, проведению летнего палаточного лагеря «Туристический слет», способствующих пропаганде здорового образа жизни, позитивному отношению к спорту, профилактике девиантного поведения, формированию коммуникативных навыков;

организации социально-реабилитационной работы с подростками с девиантным и асоциальным поведением, склонным к суицидальному поведению, страдающим различными видами зависимостями.

– увеличение доли специалистов, оказывающих услуги в системе профилактики насилия и жестокого обращения с детьми, повысивших профессиональный уровень, в общем количестве специалистов, оказывающих услуги по социальной реабилитации детей, находящихся в трудной жизненной ситуации на 36,3% (2013 г. – 0%, 2015 г. – 36,3%), благодаря:

созданию на базе ГБУ Республиканского социального приюта для детей и подростков Ресурсного центра с целью обучения специалистов новым технологиям социальной реабилитации, формам и методам работы с детьми и несовершеннолетними, а также с детьми, испытавшими жестокое обращение, отработки навыков и умений работы вмешательства в ситуацию в рамках своей профессиональной компетенции, организации и проведения курсов повышения квалификации, семинаров для специалистов. Ресурсный



центр осуществляет методическую, образовательную, информационно-аналитическую деятельность.

В целях обеспечения устойчивости полученных результатов реализации Подпрограммы Минтрудом РБ разработан и утвержден Комплекс мер по развитию системы социального обслуживания семьи и детей на 2016 г., которым предусмотрено создание единой методической службы для учреждений социального обслуживания семьи и детей, в состав которой войдут специалисты ресурсного центра, внедрение в практику работы учреждений социального обслуживания семьи и детей новых технологий, развитие службы «Мобильная бригада», в том числе создание игровых терапевтических выездных служб.

Полученный опыт будет внедрен в работу учреждений социального обслуживания семьи и детей на территории всей республики.

## Республика Северная Осетия–Алания

**Подпрограмма «Профилактика семейного неблагополучия и формирование системы раннего выявления жестокого обращения с детьми в Республике Северная Осетия–Алания («Гармония мира – миру детства»)» государственной программы Республики Северная Осетия–Алания «Социальное развитие Республики Северная Осетия–Алания» на 2013–2015 гг.**

В период с 2013 по 2015 г. на территории Республики Северная Осетия–Алания реализовывалась подпрограмма «Профилактика семейного неблагополучия и формирование системы раннего выявления жестокого обращения с детьми в Республике Северная Осетия–Алания («Гармония мира – миру детства»)» государственной программы Республики Северная Осетия–Алания «Социальное развитие Республики Северная Осетия–Алания» на 2014–2016 гг. (Программа Фонда «Защитим детей от насилия»).

К реализации Подпрограммы привлечены средства Фонда поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, и средства республиканского бюджета.

В результате реализации Подпрограммы в области обеспечено:

- снижение на 70% числа семей, находящихся в социально опасном положении (2013 г. – 841 семья, 2015 г. – 259 семей), за счет внедрения в региональную систему поддержки семьи и детства современных методик и технологий работы с конкретными целевыми группами: семьями, находящимися в социально опасном положении, в том числе с риском жестокого обращения;

– снижение доли детей, отобранных у родителей при непосредственной угрозе жизни или здоровью детей, 100% (2013 г. – 21, 2015 г. – 0), за счет:

организации комплексного межведомственного сопровождения семей, находящихся в социально опасном положении, по методике «работа со случаем»;

– снижение на 100% численности родителей, лишенных родительских прав в связи с жестоким обращением с детьми (2013 г. – 42 родителя; 2015 г. – 0 родителей), за счет:

создания новых видов служб поддержки семьи и ребенка: школ ответственного родительства, служб семейного консультирования и семейной терапии;

снижение на 27% численности несовершеннолетних, потерпевших от преступных посягательств (2013 г. – 25; 2015 г. – 18) за счет:

организации работы по профилактике правонарушений.

– Снижение на 22,5% численности семей с детьми, родители в которых не выполняют свои обязанности по воспитанию, обучению и содержанию детей (2013 г. – 328 семей; 2015 г. – 254 семьи) за счет:

создания семейных клубов;

открытия отделения помощи детям, пострадавшим от насилия, чрезвычайных ситуаций; и организации социально-терапевтической среды, тренингов и реабилитационной работы для семей с высоким риском жестокого обращения на базе учреждений социального обслуживания населения.

Достиженные результаты имеют пролонгированный характер, их эффективность будет повышаться в последующие годы.

Наиболее успешные технологии работы (организация комплексного межведомственного сопровождения семей, находящихся в социально опасном положении, по методике «работа со случаем», по раннему выявлению и предупреждению семейного неблагополучия, коррекции внутрисемейных отношений, комплексной поддержки семей, где один или оба родителя являются несовершеннолетними, внедрение технологий реинтеграции воспитанников детских домов в кровные семьи, организация школ кандидатов в приемные родители, в том числе усилиями волонтеров) переданы в качестве направлений работы в сферу социального обслуживания и финансируются за счет средств регионального бюджета.

## Забайкальский край

### **Подпрограмма «Воспитать добром!» государственной программы Забайкальского края «Социальная поддержка граждан на 2014–2020 гг.»**

В 2013–2015 гг. в Забайкальском крае реализовывалась подпрограмма «Воспитать добром!» государственной программы Забайкальского края «Социальная поддержка граждан на 2014–2020 гг.» за 2013–2015 гг.

В результате реализации программы в Забайкальском крае созданы условия для повышения эффективности межведомственной системы профилактики насилия и жестокого обращения в отношении детей, реабилитации детей, ставших жертвами насилия и преступных посягательств.

Снижена численность детей, отобранных у родителей при непосредственной угрозе жизни или здоровью детей, со 155 до 73, за счет своевременного выявления случаев жестокого обращения в семьях с риском жестокого обращения, а также в семьях, находящихся в социально опасном положении, через:

внедрение технологий раннего выявления семей и детей, находящихся в социально опасном положении, семей, имеющих признаки риска жестокого обращения, кризисного консультирования, социального тьюторства, работа с сетью социальных контактов;

внедрение технологии социально-психологической реабилитации с использованием полифункционального оборудования детей из семей, находящихся в социально опасном положении, семей с риском жестокого обращения.

Снижение численности несовершеннолетних, потерпевших от преступных посягательств с 1629 до 1139 чел. удалось достичь благодаря выстроенной системе раннего выявления семейного неблагополучия и принятию профилактических мер, в том числе путем внедрения в деятельность учреждений методик, программ, новых технологий:

социально-психологическое сопровождение семей группы риска «Семейный круг»;

социальные коммуникации и медиации, способствующие снижению жестокости среди подростков – воспитанников ЦПППН «Доверие», склонных к агрессии и употреблению психоактивных веществ, состоящих на учете в КДН и ЗП;

реабилитационная программа для подростков, чьи родители страдают алкогольной зависимостью и склонны к жестокому обращению с детьми, в условиях загородных оздоровительных лагерей «Сосновый бор», «Звездный», «Красная саранка», «Солнышко», «Аршаан»;

«Служба примирения» в общеобразовательных школах;

«Ребенок – ребенку» с участием волонтеров в работе с детьми (их семьями), проведение работы по формированию в обществе нетерпимого отношения к любым формам насилия, жестокого обращения в отношении детей;

Обеспечение беспрепятственного доступа детей и семей с детьми к социальным услугам для профилактики жестокого обращения с детьми и реабилитации пострадавших детей, семей, в которых произошли такие случаи, достигалось через:

открытие стационарного кризисного отделения для женщин с детьми, пострадавших от жестокого обращения, на базе ГУСО «Социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних «Надежда», расширение спектра услуг, оказываемых женщинам с детьми, пострадавшим от жестокого обращения, на базе кризисного отделения для женщин с детьми Черновского КЦСОН «Берегиня»;

создание кабинетов психологического здоровья семьи на базе учреждений социального обслуживания в целях реализации социально-профилактических программ по улучшению детско-родительских отношений, нормализации психоэмоционального климата семьи, профилактике рисков жестокого обращения в семьях группы риска;

выстроенную межведомственную систему профилактики насилия и жестокого обращения в отношении детей, реабилитации детей, ставших жертвами насилия и преступных посягательств системе межведомственной взаимодействия, которая включает в себя разработку и внедрение межведомственного алгоритма действий, обеспечивающего единую технологию работы органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, раннее выявление случаев жестокого обращения и оперативное реагирование на данные случаи.

В регионе сформирована многоуровневая система повышения квалификации специалистов, работающих с детьми, различной ведомственной принадлежности, прошедших обучение, повысивших свою квалификацию с 395 до 569 чел. через:

курсы повышения квалификации на базе государственного образовательного учреждения Санкт-Петербургская академия постдипломного педагогического образования, НОУ «Институт психотерапии и консультирования «Гармония» (г. Санкт-Петербург), Забайкальского государственного университета, ресурсного центра, ГУСО «Центр психолого-педагогической помощи населению «Доверие» по программам обучения технологиям выявления семей с риском жестокого обращения, сопровождения семей с детьми, находящихся в социально опасном положении, оказания помощи детям, пострадавшим от жестокого обращения;

методическое сопровождение психологов, социальных педагогов, воспитателей ГУСО (проведение на базе ресурсного центра при ЦПППН «Доверие» балинт-групп, обучающих семинаров для специалистов ГУСО по обучению технологиям диагностики, психологической реабилитации и сопровождения ребенка, подвергшегося насилию);

профессиональное обучение и сопровождение консультантов телефона доверия через проведение дистанционного очного психологического консультирования специалистов ГУСО по вопросам жестокого обращения с детьми, супервизии консультантов телефона доверия.

Информирование 36 тыс. граждан о формах насилия в отношении детей и ответственности за действия, направленные против детей, правилах безопасности для детей удалось достичь за счет:

проведения регулярной масштабной информационной кампании для населения о правах ребенка, формах насилия в отношении детей и ответственности за действия, направленные против детей, проведения акций по профилактике жестокого обращения, цикла занятий для детей «Защита от насилия, информирование населения через средства массовой информации, распространение буклетов, информационных листов, создания интернет-ресурса «Электронный психолог».

Для обеспечения устойчивости результатов подпрограммы будет продолжено оказание психологической помощи и проведение мероприятий, направленных на психологическое и физическое оздоровление, пострадавших от жестокого обращения, а также своевременное выявление случаев жестокого обращения с детьми, в том числе в семьях, находящихся в трудной жизненной ситуации, на ранних стадиях семейного неблагополучия, оказание экстренной

психологической помощи, профилактику и предотвращение случаев жестокого обращения с детьми;

дальнейшее внедрение эффективных технологий по профилактике насилия и жестокого обращения в семье в учреждениях государственных учреждениях социального обслуживания.

обеспечение дальнейшего функционирования созданных мобильных служб для оказания экстренной помощи детям, пострадавшим от жестокого обращения и преступных посягательств за счет средств бюджета края в государственных учреждениях социального обслуживания.

Будет продолжена работа кабинетов психологического здоровья семьи на базе ГУСО в целях реализации социально-профилактических программ по улучшению детско-родительских отношений, нормализации психоэмоционального климата семьи, профилактике рисков жестокого обращения в семьях группы риска.

Для обеспечения дальнейшей деятельности служб, созданных в ходе программы, утвержден порядок межведомственного взаимодействия по оказанию помощи несовершеннолетним, оказавшимся в трудной жизненной ситуации, социально опасном положении, в том числе пострадавшим от жестокого обращения, внесены изменения в уставы учреждений, на базе которых разработаны и утверждены положения о создании служб, внесены изменения в должностные обязанности специалистов по работе с семьей и детьми.

## Камчатский край

### **Подпрограмма «Детство без жестокости и насилия» государственной программы Камчатского края «Социальная поддержка граждан в Камчатском крае на 2014–2018 гг.»**

Подпрограммой «Детство без жестокости и насилия» предусмотрено:

1. Сокращение численности детей, отобранных у родителей при непосредственной угрозе их здоровью, жизни и численности родителей, лишенных родительских прав в связи с жестоким обращением с детьми, в Камчатском крае, на 10%.

Для достижения данного показателя при работе с семьями:

организовано межведомственное взаимодействие для выявления случаев семейного неблагополучия на ранней стадии;

созданы службы участковых специалистов по социальной работе (на базе трех учреждений социального обслуживания);

на базе трех учреждений социального обслуживания открыты службы психологической помощи, оснащенные новейшим реабилитационным оборудованием, с применением БОС-терапии, разработаны программы коррекционной работы с родителями;

проведены занятия по обучению родителей с риском жестокого обращения с детьми навыкам ответственного родительства;

применяются технологии раннего выявления случаев жестокого обращения – фильмотерапия, БОС-терапия, программа «Оберег» и «Школа укрепления здоровья» для социальной реабилитации алкозависимых родителей;

на базе Камчатского центра социальной помощи семье и детям сформирована Служба примирения как одна из эффективных технологий ранней профилактики семейного неблагополучия и выявления фактов жестокого обращения с детьми. Работа Службы направлена также на комплексную поддержку и помощь в разрешении внутрисемейных конфликтов;

открыты семейные мастерские на базе 4 социозащитных учреждений для профилактики семейного неблагополучия, укрепления внутрисемейных отношений;

реализован проект «Мобильная бригада «Контакт» – предоставление социально-психологических, социально-педагогических, юридических услуг специалистами в отдаленных населенных пунктах Камчатского края, где отсутствуют квалифицированные специалисты данного профиля;

реализуется проект «Атланты» (для отцов, одиноко воспитывающих детей);

использование технологии экстренной психологической помощи по телефону «Детский телефон доверия»;

создана «Социальная служба экстренного реагирования» (экстренная и правовая помощь несовершеннолетним и их семьям).

На базе КГАУ СЗ «Камчатский центр социальной помощи семье и детям», работает Служба примирения.

## 2. Сокращение числа отказов от новорожденных.

Наблюдается снижение численности отказов от новорожденных в Камчатском крае (в 2013 – 20, в 2014 – 16, в 2015 – 8 случаев отказов).

Для достижения данного показателя проведена следующая работа:

в 2015 г. разработан Порядок межведомственного взаимодействия по вопросам профилактики отказов от новорожденных детей

(совместный приказ Министерства социального развития и труда и Министерства здравоохранения Камчатского края);

открыта кризисная служба для женщин с детьми, находящихся в трудной жизненной ситуации и пострадавших от жестокого обращения, на базе КГАУ СЗ «Камчатский центр социальной помощи семье и детям». В 2014 г. приобретено помещение, которое оснащено мебелью, игровым инвентарем, реабилитационным оборудованием, созданы комфортные условия;

реализован проект «Талантливая мамочка».

3. Улучшение психологического состояния не менее чем у 40% детей и женщин, пострадавших от насилия и жестокого обращения в Камчатском крае.

В целях достижения данного показателя в Камчатском крае:

открыты кабинеты психологического здоровья на базе 4 социозащитных учреждений (технологии с использованием полифункционального оборудования, реабилитационного оборудования «Саунд-бим» – музыкальная психокоррекция, пескотерапия, арт-терапия, изотерапия);

оснащены современным оборудованием учреждения в отдаленных населенных пунктах края, открыто новое отделение социальной помощи семье и детям в отдаленном национальном поселке Лесная;

организована акция «Социальный поезд» для предоставления социальных и психологических услуг в отдаленных районах края.

4. Повышение качества реабилитационной и социализирующей деятельности в отношении детей, подвергшихся сексуальному насилию; 100% охват медико-социальным сопровождением и реабилитационными программами несовершеннолетних, пострадавших от сексуального насилия в Камчатском крае;

– Открыты сенсорные комнаты на базе краевой детской больницы и в краевом учреждении «Камчатский центр социальной помощи семье и детям». Созданы условия для оказания экстренной помощи детям, подвергшимся сексуальному насилию, в том числе психологическому:

заключен договор со Следственным управлением УМВД по Камчатскому краю для обеспечения участия психолога при следственных мероприятиях с детьми, пострадавшими от насильственных действий,

обеспечена работа мобильной социальной службы «Мы рядом!» (Мильково), службы экстренной психологической помощи «Живой



голос поддержки» (г. Вилючинск) для оказания экстренной помощи несовершеннолетним, пострадавшим от насилия.

5. Увеличение числа подростков, повысивших уровень правовой информированности с помощью предусмотренных профилактических мероприятий и мероприятий информационного характера в Камчатском крае, на 60%, правовое просвещение родителей по вопросам формирования ответственного родительства.

– За время реализации программы социозащитными учреждениями и учреждениями образования разработано и распространено около 7000 буклетов и брошюр различной профилактической и правовой направленности («Воспитание человечности», «Толерантность и терпимость», «А что мне за это будет?», «Ее величество – ошибка», «Кто я? Кто мы?», «Проведение совместного досуга как способ укрепления и улучшения детско-родительских отношений» и др.);

в каждом социозащитном учреждении созданы интернет-сайты, на которых размещается информация, в том числе правового характера;

изготовлен видеоролик социальной направленности «Детство без насилия» для организации информационной работы среди родителей,

заключены договоры с краевыми СМИ о публикации статей профилактической направленности «Побег из дома. Почему они убегают?» «20 способов утихомирить разбушевавшегося ребенка», «Играем с ребенком – 6 типичных ошибок» и др.

Для обеспечения устойчивости результатов мероприятий Подпрограммы разработан комплекс мер организационно-нормативного характера. Предусмотрено дальнейшее внедрение новых технологий, обучение специалистов новым методам работы, расширение перечня услуг, в том числе:

описаны технологии для использования в других социозащитных учреждениях («Оберег», «Школа укрепления здоровья»). Опыт работы по новым технологиям планируется осветить в сборнике «Панорама социальных идей», выпускаемом Камчатским центром социальной помощи семье и детям,

издан приказ о создании кризисной службы для женщин и детей, пострадавших от жестокого обращения;

разработана и внедрена технология сопровождения семей, прошедших реабилитацию в кризисной службе;

разработано Положение о службе участковых специалистов, которое планируется внедрить во всех учреждениях края, запланировано продолжение обучения специалистов новым методам и технологиям работы; и др.

Реализация программных мероприятий позволила создать более эффективную модель профилактики жестокого обращения с детьми, активизировать работу в межведомственном секторе, увеличить количество человек, участвовавших в реализации подпрограммы, осуществлять комплексную и планомерную работу с семьями и детьми.

## Приморский край

### **Подпрограмма «Комплексные меры по повышению качества жизни детей и семей с детьми в Приморском крае на 2013–2017 гг.» государственной программы Приморского края «Социальная поддержка населения Приморского края на 2013–2017 гг.»**

В 2014–2015 гг. Приморский край участвовал в реализации программы Фонда поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации (далее – Фонд), «Защитим детей от насилия».

Мониторинг работы программы показал ее высокую эффективность и необходимость внедрения в социальную практику учреждений социального обслуживания семьи и детей.

В результате реализации программы в Приморском крае обеспечено снижение доли детей, подвергавшихся жестокому обращению и насилию в семье, в кругу сверстников, в учреждениях для детей в общей численности детского населения в Приморском крае (с 0,02% до 0,009%), за счет:

1. Своевременного выявления случаев жестокого обращения в отношении детей и оперативного реагирования для оказания своевременной помощи путем:

создания Службы экстренной помощи «Социальный патруль» (в которую входят представители субъектов системы профилактики, а также психологи и социальные педагоги),

создания службы выездных мобильных бригад «Друг, помощник, консультант»,

создания службы социальной помощи гражданам, пострадавшим от физического насилия; внедрения технологий профилактики жестокого обращения с детьми и семейного насилия,

апробации и внедрения технологии картографирования.

2. Беспрепятственного доступа детей и семей с детьми к социальным услугам путем:

разработки и внедрения пилотной программы «Лицом к свету»;

внедрения современных арт-терапевтических технологий, технологии раннего сенсорного развития детей и недирективной игротерапии, технологий социокультурной реабилитации в социально-игровых комнатах и комнатах психологической разгрузки, работы творческой студии «Детландия».

3. Проведения информационно-просветительской кампании по профилактике домашнего насилия и популяризации телефона доверия путем:

проведения социальных акций «Мои соседи»;

публикации в газетах, на интернет-сайтах, телевидении сюжетов и пресс-релизов о различных формах работы с семьями и детьми в социально опасном положении, о возможности получения детьми социальных услуг;

проведения конкурса плакатов среди учащихся образовательных учреждений «Доброта спасет мир»;

проведения тренингов и бесед с несовершеннолетними на тему профилактики жестокого отношения в подростковой среде;

проведения тематических лекториев для детей и родителей с использованием интерактивного оборудования.

Численность детей, изъятых из семей при непосредственной угрозе жизни или здоровью детей, снизилась по сравнению с 2014 г. на 7% – с 80 до 74 детей (с учетом доли детей, возвращенных в семьи).

Программа активизировала межведомственное взаимодействие в вопросах профилактики жестокого обращения с детьми и защите их прав, в результате чего в 2015 г. из семей было изъято 109 детей.

С несовершеннолетними и их семьями проведена реабилитационная и профилактическая работа, направленная на сохранение семейных отношений, формирование и повышение ответственности родителей, восстановление детско-родительских отношений и формирование позитивных межличностных отношений в семье.

С родителями проведены групповые и индивидуальные мероприятия по педагогическому и психологическому просвещению, по вопросам воспитания и развития детей.

В результате проведенной профилактической работы 35 несовершеннолетних были возвращены в семьи. Органами системы профи-

лактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних организован постоянный патронаж данных семей.

Как следствие, в регионе было обеспечено снижение численности родителей, лишенных родительских прав в связи с жестоким обращением с детьми, на 37,5%, с 16 до 10, за счет:

- организации правого просвещения и распространения информации о правах ребенка, формах насилия в отношении детей и ответственности родителей;

- создания школ для родителей «Семейный факультатив», организации работы школ эффективного родительства;

- проведения выездных детских площадок «Дворовое братство», работы консультационного пункта «Родительская приемная»;

- внедрения комплексной психолого-педагогической модели оказания помощи алкозависимым семьям с высоким риском насилия путем создания кабинета по работе с алкозависимыми семьями.

В рамках повышения профессиональной компетентности специалистов, работающих с семьей и детьми, проведен межрегиональный семинар «Детство – территория добра» по вопросам профилактики насилия и жестокости в отношении детей. С целью распространения эффективных методик работы с семьями, в том числе неблагополучными, на регулярной основе организовано проведение научно-практических семинаров по тематическим программам.

Специализированное обучение современным инновационным технологиям профилактики насилия и жестокого обращения с детьми и оказания комплексной реабилитационной помощи (технологии «Интенсивная семейная терапия на дому», «Родительская приемная», «Детская игровая площадка», инновационные методы практики социальной работы, клуб для безработных, алкозависимых родителей, метод активной поддержки родителей, технология психологического консультирования, терапия отношений в парах, методы психологической саморегуляции в работе с клиентами) прошли 32 специалиста учреждений социального обслуживания. Полученные в рамках обучения навыки и знания внедрены в работу всех учреждений социального обслуживания семьи и детей Приморского края.

Для обеспечения устойчивости полученных результатов реализации программы, а также в целях снижения численности детей, изъятых из семей при непосредственной угрозе жизни или здоровью, и численности детей, потерпевших от преступных посягательств, в Приморском крае будет продолжена работа по профилактике семейного неблагополучия, по сокращению случаев жестокого обращения с деть-

ми в семье, в кругу сверстников, в школе, домах-интернатах и иных учреждениях для детей, а также по оказанию надлежащей комплексной реабилитационной помощи.

С целью своевременного выявления и предотвращения случаев жестокого обращения с детьми в Приморском крае будет расширяться Служба экстренной помощи «Социальный патруль», показавшая хорошие результаты деятельности в 2014–2015 гг. На 2016 г. запланировано создание служб «Социальный патруль» в 2 муниципальных образованиях Приморского края: Дальнереченский городской округ, Кавалеровский муниципальный район.

Для достижения реабилитационного эффекта при работе с несовершеннолетними, подвергшимися жестокому обращению и насилию, снижения посттравматических переживаний будет продолжено использование современных арт-терапевтических технологий, технологий раннего сенсорного развития детей и недирективной игротерапии, технологий социокультурной реабилитации, показавших эффективность в период реализации программы в Приморском крае.

## Астраханская область

### Программа Астраханской области «Семья без насилия» на 2013–2015 гг.

Программа Астраханской области «Семья без насилия» на 2013–2015 гг. (далее – Программа) нацелена на профилактику и предотвращение насилия в семье, обеспечение реабилитации детей, пострадавших от жестокого обращения.

К реализации Программы привлечены средства в размере 117032,2717 тыс. рублей, из них: бюджет Астраханской области – 91051,2257 тыс. рублей, средства Фонда поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации – 25981,046 тыс. рублей.

В результате реализации Программы в области обеспечено:

сокращение случаев жестокого обращения с детьми в семье, в кругу сверстников, в школе, интернатных учреждениях и иных учреждениях для детей с 20 до 12 случаев;

снижение уровня уличного насилия в отношении детей с 390 до 245 преступлений;

обеспечение успешной социально-психологической реабилитации детей, пострадавших от жестокого обращения и преступных посягательств, до 100%;

обеспечение более полного и своевременного выявления случаев жестокого обращения с детьми;

сокращение численности родителей, лишенных родительских прав, в связи с жестоким обращением с детьми с 3 чел. до 0 чел.;

снижение численности несовершеннолетних, потерпевших от преступных посягательств, с 604 чел. до 458 чел.

Достижение данных результатов стало возможным за счет реализации программных мероприятий с использованием инновационных форм и методов социальной работы с несовершеннолетними и их семьями, относящимися к категории риска, а именно:

формирования действенных механизмов раннего выявления жестокого обращения и насилия в отношении ребенка, социального неблагополучия семей с детьми и оказания им помощи с участием учреждений образования, здравоохранения, социального обслуживания, в том числе закрепления порядка межведомственного взаимодействия в деятельности по защите законных прав и интересов детей;

обеспечения деятельности межведомственных рабочих групп при центрах социальной поддержки населения, расположенных в муниципальных районах Астраханской области и районах города Астрахани в сфере раннего выявления семейного неблагополучия и оказания помощи семье и детям;

создания мобильной бригады на базе реабилитационно-кризисного отделения помощи детям, пострадавшим от насилия, «Парусник» ГСКУ АО «Областной социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних» «Исток» по оказанию экстренной социально-психологической помощи детям и их семьям, попавшим в трудную жизненную ситуацию, в том числе, пострадавшим от насилия и преступных посягательств;

реализации проекта «Детская игровая площадка» на базе учреждений социального обслуживания семьи и детей, направленного на раннее выявление семейного неблагополучия и оказания поддержки семьям с детьми, находящимся в социально опасном положении и иной трудной жизненной ситуации;

обеспечения деятельности служб, подключенных к единому общероссийскому номеру детского телефона доверия;

создания и распространения информации о правах ребенка, адаптированной для детей, родителей, учителей, специалистов, работающих с детьми и в интересах детей, через средства массовой

информации, информационно-телекоммуникационную сеть Интернет, детские организации;

внедрения инновационной технологии профилактики жестокого обращения с детьми «Информационный автобус»;

открытия кабинетов социализации несовершеннолетних, на базе специализированных учреждений для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации по профилактике буллинга;

проведения активных тренингов для подростков с использованием элементов «веревочного курса» с целью профилактики жестокого обращения со сверстниками;

создания условий для профессиональной ориентации и практической подготовки воспитанников специализированных учреждений для несовершеннолетних;

организации работы детско-родительских клубов «Семейный очаг» на базе учреждений социального обслуживания в целях оказания психолого-педагогической помощи семьям с детьми, находящимся в социально опасном положении и иной трудной жизненной ситуации, в том числе, пострадавшим от жестокого обращения;

внедрения инновационных социально-реабилитационных программ по оказанию помощи женщинам с детьми, пострадавшим от насилия или преступных посягательств, в ГКУ АО «Кризисный центр помощи женщинам»;

открытия социальной гостиницы для подростков, оказавшихся в социально опасном положении, в том числе, пострадавших от жестокого обращения, на базе специализированных учреждений для несовершеннолетних;

внедрения инновационных арт-терапевтических технологий в процесс социальной реабилитации несовершеннолетних, пострадавших от жестокого обращения и преступных посягательств;

использования инновационной комплексной программной диагностики в процессе реабилитации несовершеннолетних, пострадавших от жестокого обращения и преступных посягательств, и их семей;

развития спортивно-оздоровительной базы специализированных учреждений для несовершеннолетних;

организации и проведения информационной кампании по противодействию жестокому обращению с детьми;

организации и проведения социально значимых акций с привлечением воспитанников учреждений социального обеспечения по профилактике правонарушений;

Достиженные результаты имеют пролонгированный характер, их эффективность будет повышаться в последующие годы.

Наиболее успешные технологии работы (проект «Детская игровая площадка», инновационная технология профилактики жестокого обращения с детьми «Информационный автобус», кабинеты социализации несовершеннолетних на базе специализированных учреждений для несовершеннолетних, активные тренинги для подростков с использованием элементов «веревочного курса» с целью профилактики жестокого обращения со сверстниками, детско-родительские клубы «Семейный очаг», инновационные социально-реабилитационные программы по оказанию помощи женщинам с детьми, пострадавшим от насилия или преступных посягательств, в ГКУ АО «Кризисный центр помощи женщин», социальная гостиница для подростков, оказавшихся в социально опасном положении, в том числе, пострадавших от жестокого обращения на базе специализированных учреждений для несовершеннолетних, инновационные арт-терапевтические технологии в процессе социальной реабилитации несовершеннолетних, инновационная комплексная программная диагностика в процессе реабилитации несовершеннолетних) переданы в качестве направлений работы в сферу социального обслуживания и финансируются за счет средств регионального бюджета.

## Владимирская область

### **Подпрограмма 5 «Детство без насилия» государственной программы Владимирской области «Социальная поддержка отдельных категорий граждан во Владимирской области на 2014–2020 гг.»**

Подпрограмма «Детство без насилия» нацелена на:

- профилактику жестокого обращения в отношении детей;
- обеспечение реабилитации детей и семей, ставших жертвами насилия, жестокого обращения и преступных посягательств;
- повышение информированности детей о возможных рисках и опасностях;
- повышение ответственности родителей за действия, направленные против детей;
- формирование в обществе нетерпимого отношения к различным проявлениям насилия по отношению к детям.

В целях реализации Подпрограммы в 2013–2015 гг. израсходованы денежные средства в сумме 31 510,6 тыс. руб., в т.ч.:



средства областного бюджета в размере 22 780,0 тыс. руб.;

средства Фонда поддержки детей в размере 8 367,6 тыс. руб.;

привлеченные средства в сумме 363,0 тыс. руб.

В результате реализации Подпрограммы в области обеспечено сокращение на 68,2% численности детей, отобранных у родителей при непосредственной угрозе жизни или здоровью (в 2013 г. – 44 ребенка, в 2015 г. – 30 детей), за счет организации работы в области:

службы «экстренного реагирования» на базе областных государственных учреждений социального обслуживания с привлечением специалистов учреждений системы профилактики детской безнадзорности и правонарушений;

межведомственной областной службы «Социальный участковый», с четырьмя межрайонными объединениями;

межведомственных «открытых приемных», в том числе для детей и родителей по проблемам насилия и жестокого обращения с детьми на базе департамента социальной защиты населения, государственных казенных учреждений социальной защиты населения, областных государственных учреждений социального обслуживания;

уменьшение на 25% численности родителей, лишенных родительских прав в связи с жестоким обращением с детьми (в 2013 г. – 16 детей, в 2015 г. – 4 ребенка) благодаря:

созданию межведомственных консультативных пунктов для семей, находящихся в трудной жизненной ситуации, по месту жительства;

внедрению в деятельность областных государственных учреждений социального обслуживания инновационной формы работы «Семейный профилакторий» для обеспечения организованными формами досуга детей, находящихся в социально опасном положении, и их семей;

сокращение на 85,9% численности несовершеннолетних, потерпевших от преступных посягательств (в 2013 г. – 820 детей, в 2015 г. – 704 ребенка), за счет организации и обеспечения работы на базе учреждения социального обслуживания семьи и детей:

социальных гостиных для детей, подвергшихся жестокому обращению, а также из семей с высоким риском жестокого обращения

в 17 областных государственных учреждениях социального обслуживания;

реабилитационных групп кратковременного пребывания детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, в том числе перенесших насилие;

палаточных лагерей, в том числе для детей из социально неблагополучных семей или проведение туристических походов;

внедрения инновационных услуг по оказанию психологической помощи детям, потерпевшим от насилия, и семьям, в которых произошли такие случаи;

внедрения инновационной технологии «Игровой автобус» – передвижная форма организации досуга детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, проживающих в сельской местности;

увеличение на 5% удельного веса детей, получивших социальные услуги в учреждениях социального обслуживания семьи и детей, от общего числа детского населения области (в 2013 г. – 14,0%, в 2015 г. – 14,7%), за счет организации и проведения:

акций, конкурсов рисунков, фотоконкурсов для детей, проживающих в социально неблагополучных семьях;

внедрения инновационной технологии «Мобильная лаборатория» в целях проведения социальных рейсов, в том числе в сельские территории;

применения технологии «Социальная почта» для обеспечения беспрепятственного обмена информацией между семьями с детьми, находящимися в трудной жизненной ситуации, и специалистами социозащитных учреждений;

волонтерского движения по решению проблем профилактики и реабилитации несовершеннолетних, ставших жертвами насилия;

семинаров, круглых столов по вопросам профилактики жестокого обращения с детьми;

дистанционного получения и обмена информацией по проблемам жестокого обращения с детьми через интернет-сайты, созданные на базе учреждений социального обслуживания;

создания областного межведомственного ресурсно-информационного центра (РИЦ) по профилактике жестокого обращения с детьми на базе государственного казенного учреждения социального обслуживания Владимирской области «Владимирский социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних».

Достиженные результаты имеют пролонгированный характер, их эффективность будет повышаться в последующие годы.

Наиболее успешные технологии работы (служба «экстренного реагирования»; межведомственная областная служба «Социальный участковый»; реабилитационные группы кратковременного пребывания детей; палаточные лагеря; межведомственные консультативные пункты для семей; социальные гостиные для детей, подвергшихся жестокому обращению; «Игровой автобус»; «Мобильная лаборатория»; «Социальная почта»; областной межведомственный ресурсно-информационный центр (РИЦ) по профилактике жестокого обращения с детьми на базе ГКУСО ВО «Владимирский социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних») переданы в качестве направлений работы в сферу социального обслуживания и финансируются за счет средств регионального бюджета.

## Костромская область

### **Программа по профилактике жестокого обращения с детьми и реабилитации детей, ставших жертвами насилия и преступных посягательств, «Детство под Защитой» на 2013–2015 гг.**

Региональная программа Костромской области по профилактике жестокого обращения с детьми и реабилитации детей, ставших жертвами насилия и преступных посягательств, «Детство под Защитой» на 2013–2015 гг. (далее – Программа) нацелена на профилактику, раннее выявление случаев жестокого обращения и насилия в отношении несовершеннолетних и их реабилитацию.

К реализации Программы привлечены средства Фонда поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, в объеме 15 507 650 рублей; средства областного бюджета в объеме 276 636 246 рублей.

В результате реализации Программы в Костромской области обеспечено:

снижение численности детей, отобранных у родителей при непосредственной угрозе жизни или здоровью детей, до 3 человек (программный показатель – с 4 человек в 2012 г. до 3 человек в 2015 г.; фактический показатель – отсутствие случаев изъятия детей у родителей при непосредственной угрозе жизни и здоровью детей), за счет организации комплексного межведомственного со-

проведения семей, находящихся в социально опасном положении, по методике «работа со случаем»;

снижение численности родителей, лишенных родительских прав в связи с жестоким обращением с детьми, на 4,3% (с 208 чел. в 2012 г. до 199 чел. в 2015 г.), за счет:

создания новых видов служб поддержки семьи и ребенка (служба реабилитации и профилактики жестокого обращения с детьми);

внедрения в региональную систему профилактики жестокого обращения с детьми эффективных методик и технологий работы с конкретными целевыми группами (семьи, находящиеся в социально опасном положении; родители, злоупотребляющие психоактивными веществами);

снижение численности несовершеннолетних, потерпевших от преступных посягательств, относительно планового показателя на 22% (с 400 чел. в 2012 г. до 312 чел. в 2015 г.), за счет:

эффективной организации широкомасштабной информационной кампании, направленной на профилактику жестокого обращения с детьми;

систематического освещения проблемы в региональных и муниципальных СМИ;

распространения информации о недопустимости проявления жестокого обращения с детьми и осуществления пропаганды ответственного родительства.

Достигнутые результаты имеют пролонгированный характер, их эффективность будет повышаться в последующие годы. Наиболее успешные технологии работы:

службы реабилитации и профилактики жестокого обращения с детьми, осуществляющие свою деятельность в формате «мобильной бригады»;

восстановительные технологии, технологии формирования бесконфликтного поведения в детско-подростковых коллективах через организацию деятельности школьных служб примирения;

модели медико-социальной реабилитации родителей, страдающих алкогольной зависимостью («Семейный экспресс»).

Определены приоритетные направления в совершенствовании региональной системы профилактики жестокого обращения с детьми, которые в дальнейшем будут финансироваться за счет средств регионального бюджета.

## Курская область

### Программа Курской области «Детство без жестокости» на 2013–2015 гг.

Реализация Программы способствовала созданию новых социально значимых отделений и служб, структурных подразделений на базе действующих учреждений, оказывающих помощь семьям и детям, находящимся в трудной жизненной ситуации и социально опасном положении и нуждающимся в социальной поддержке; внедрению новых технологий работы, увеличению количества и улучшению качества оказываемых услуг, повышению их доступности.

Созданы и эффективно функционируют следующие социально значимые службы: отделения мобильной социально-педагогической помощи семьям, находящимся в трудной жизненной ситуации; службы медиации в образовательных организациях, учреждениях помощи семье и детям для работы по применению примирительных процедур в разрешении конфликтных ситуаций; координационные советы по оказанию помощи семьям с детьми, находящимся в трудной жизненной ситуации и нуждающимся в социальной поддержке, муниципальных районов и городских округов Курской области по вопросам профилактики семейного и детского неблагополучия, жестокого обращения с детьми; отделение кризисной психологической помощи детям, пострадавшим от жестокого обращения, на базе МБУСОН «Социальная гостиная для оказания помощи женщинам с детьми, оказавшимся в трудной жизненной ситуации».

С 2016 г. деятельность отделений мобильной социально-педагогической помощи семьям с детьми, находящимся в трудной жизненной ситуации, и служб школьной медиации планируется за счет бюджетов муниципальных образований.

За время реализации Программы специалистами службы медиации проработано более 1,6 тыс. случаев конфликтных ситуаций, за примирением сторон прекращено 28 уголовных дел, с положительным результатом завершено более 1,4 тыс. программ медиации, что составляет порядка 88% из всех зарегистрированных случаев; по остальным случаям работа продолжается. Общее количество участников программ восстановительной медиации составило 4,5 тыс. человек.

Внедрение технологий ранней профилактики и раннего выявления случаев проявления жестокости и насилия в отношении несовершеннолетних обеспечило своевременное выявление случаев проявления жестокости в отношении несовершеннолетних на ранних этапах, со-

кращение случаев жестокого обращения с детьми в семье, в кругу сверстников, в школе, интернатных учреждениях и иных учреждениях для детей, а также снижение уличного насилия в отношении детей.

За период 2013–2015 гг. на территории региона наблюдается снижение числа преступлений, совершенных в отношении несовершеннолетних, с 719 чел. по итогам 2013 г. до 650 чел. по итогам 2015 г.

За три года в результате проведенной работы:

профилактическая и реабилитационная работа проведена с более 3 тыс. семьями;

количество детей и семей, снятых с учета базы данных о детях и семьях, находящихся в социально опасном положении, и о детях и семьях, находящихся в трудной жизненной ситуации и нуждающихся в дополнительной социальной поддержке, увеличилось в связи с положительным изменением ситуации;

численность граждан, лишенных родительских прав, снизилась на 47,4% (с 175 чел. по состоянию на 01.01.13 г. до 92 чел. по состоянию на 01.01.16 г.);

численность граждан, ограниченных в родительских правах, снизилась на 21,1% (с 33 чел. по состоянию на 01.01.13 г. до 26 чел. по состоянию на 01.01.16 г.);

69 родителей восстановлены в родительских правах, вследствие чего 209 детей возвращены в биологические семьи;

999 гражданам оказано содействие в лечении от алкогольной зависимости.

Материальную, медицинскую, правовую помощь, содействие в трудоустройстве, улучшении жилищно-бытовых условий и другие виды социальной помощи получили 37,1 тыс. семей, в том числе более 6,0 тыс. малообеспеченных семей различных категорий получили гуманитарную помощь в виде продуктов питания, детской одежды и обуви.

В рамках областного благотворительного марафона «Мир детства» в 2013–2015 г. оказана адресная материальная помощь 3173 семьям с детьми на общую сумму 86,3 млн рублей. Собранные денежные средства направлены на лечение детей, приобретение одежды, обуви для детей, подготовку детей к школе, ремонт жилых помещений.

Обучение в рамках Программы прошли более 10 тыс. человек. Из них за счет средств гранта Фонда обучение прошли 197 специалистов.

Уменьшение численности родителей, лишенных родительских прав, в связи с жестоким обращением с детьми, составило 97,9% (уменьшение с 240 чел. запланированного значения показателя до 5 чел.).

Уменьшение численности несовершеннолетних, потерпевших от преступных посягательств, составило 45,5% (уменьшение с 1193 чел. с начала реализации программы до 650 чел. по итогам 2015 г.), и 27,7% (уменьшение с запланированного значения показателя 900 чел. до 650 чел.).

Доля семей с детьми, получивших социальные услуги в учреждениях социального обслуживания семьи и детей, в общем числе семей с детьми, находящихся в трудной жизненной ситуации, составила 31,1% (увеличение с 22,6% в 2012 г., и на 24,4% больше запланированного значения показателя в 25%).

Удельный вес детей, получивших реабилитацию в учреждениях социального обслуживания семьи и детей, в общем количестве безнадзорных и беспризорных детей в 2015 г. составил 88,9%, что на 45,7% больше значения показателя к началу реализации программы (увеличение с 61% до 88,9%) и на 36,8% больше запланированного значения показателя (увеличение с 65% до 88,9%).

Оборудование, приобретенное за счет средств гранта, используется по целевому назначению и обеспечивает высокий реабилитационный эффект в работе с семьями и детьми, находящимися в трудной жизненной ситуации и социально опасном положении.

В рамках программы обеспечено достижение большинства ожидаемых прогнозных показателей и результативность входящих в него мероприятий (сокращение численности несовершеннолетних, потерпевших от преступных посягательств; уменьшение численности родителей, лишенных родительских прав, в связи с жестоким обращением с детьми; увеличение удельного веса семей с детьми, получивших социальные услуги в учреждениях социального обслуживания семьи и детей, к общему числу семей с детьми, находящихся в трудной жизненной ситуации; удельного веса детей, получивших реабилитацию в учреждениях социального обслуживания семьи и детей, в общем количестве безнадзорных и беспризорных детей и др.).

## Новгородская область

### **Подпрограмма «Защитим детей от насилия» государственной программы Новгородской области «Социальная поддержка граждан в Новгородской области на 2014–2018 гг.»**

В 2014–2015 г. в Новгородской области реализовывалась программа «Защитим детей от насилия» при участии Фонда поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации.

В результате реализации программы в области обеспечено:

снижение численности детей, отобранных у родителей при непосредственной угрозе жизни или здоровью детей, с 349 до 330; за счет:

своевременного выявления случаев жестокого обращения с детьми, в том числе в семьях в трудной жизненной ситуации на ранних стадиях развития социального неблагополучия через:

введение нового Порядка выявления случаев насилия или жестокого обращения с несовершеннолетними и организации работы с ними», утвержденного на заседании областной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав 27.11.2014 г. постановлением № 16;

использование службы «Скорая семейная помощь, «Горячая линия», технологии: «Седьмая дверь», «Круг заботы», песочной терапии, игровой терапии, восстановительных технологий, технологий работы в кризисных ситуациях;

снижение численности несовершеннолетних, потерпевших от преступных посягательств, в том числе сексуального характера, с 337 до 320;

увеличение удельного веса семей, получивших социальные услуги в органах и учреждениях социального обслуживания, в общей численности семей с детьми с 26% до 27% за счет:

беспрепятственного доступа детей и семей с детьми к социальным услугам для профилактики жестокого обращения с детьми и реабилитации пострадавших детей, семей, в которых произошли такие случаи через телефонную службу «Горячая линия», социальную реабилитацию детей, пострадавших от жестокого обращения, из семей, находящихся в социально опасном положении, в социальных приютах, социальную реабилитацию детей, пострадавших от жестокого обращения, из семей, находящихся в социально опасном положении с использованием сенсорных комнат психотерапевтических и игротерапевтических кабинетов, семейный реабилитационный досуг и социально-медицинская реабилитация детей, подвергшихся жестокому обращению;



разработки и внедрения эффективных методик, программ, новых технологий по работе с семьями по профилактике насилия в отношении детей через технологии: «Круг заботы», «Куратор», «Седьмая дверь»;

формирования правовой грамотности у 8000 детей, подростков, родителей – участников мероприятий, направленных на профилактику насилия и жестокого обращения с детьми, в том числе

организации правого просвещения и распространение информации для граждан о правах ребенка, формах насилия в отношении детей и ответственности за действия, направленные против детей, правилах безопасности для детей в целях предотвращения преступных посягательств;

создания межведомственного информационно-просветительского портала «Вместе для детей»;

проведения межрегионального семинара-совещания «Лучшие практики профилактики и оказания психологической помощи детям, пострадавшим от жестокого обращения, в том числе от сексуального насилия»;

ежегодной акции «Территория без жестокости к детям» для детей учреждений социального обслуживания населения, в том числе детей, пострадавших от жестокого обращения;

информирования населения (интернет-сайты, публикации в газетах, видеоролики, телевидение) о возможностях получения детьми и семьями с детьми социальных услуг: 17946 граждан (обслуженных в учреждениях СО семьи и детей);

проведения в образовательных организациях цикла бесед для детей и родителей «Права ребенка – права гражданина»,

проведения акций по профилактике жестокого обращения с детьми, распространения листовок и буклетов в детских оздоровительных лагерях;

привлечения студентов, волонтеров к проведению мероприятий, направленных на формирование в обществе нетерпимого отношения к проявлениям насилия по отношению к детям, повышение информированности детей о возможностях и правилах безопасного поведения;

– увеличение доли специалистов, работающих с семьями и детьми и прошедших обучение, от общей численности специалистов с 22% до 25% за счет:

повышения уровня профессиональной компетентности специалистов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних по вопросам профилактики жестокого обращения через:

повышение квалификации специалистов учреждений социального обслуживания населения по программе «Ребенок в кризисной ситуации: технологии комплексной психолого-педагогической помощи» и обучающего курса по подготовке специалистов по внедрению новой технологии «Развивающий диалог»;

разработку и внедрение комплексной модели медико-социальной реабилитации родителей, страдающих алкогольной зависимостью, в том числе безработных родителей, со стороны которых имелись случаи жестокого обращения с детьми или присутствует опасность таковых через:

комплексную модель медико-социальной реабилитации родителей, страдающих алкогольной зависимостью, в том числе безработных родителей. Социально-психологическая помощь детям родителей, страдающих алкогольной зависимостью, оказана 709 детей из семей СОП,

адресную социальную помощь детям из семей, находящихся в социально опасном положении, а также семей, где один или оба родителя являются безработными:

клубы для родителей, избавившихся от алкогольной зависимости, в учреждениях социального обслуживания населения.

Для обеспечения устойчивости результатов мероприятий Подпрограммы:

в учреждениях социального обслуживания, образования и здравоохранения будет продолжено оказание психологической помощи и проведение медицинских реабилитационных мероприятий, направленных на психологическое и физическое оздоровление детей, пострадавших от жестокого обращения, а также своевременное выявление случаев жестокого обращения с детьми, в том числе в семьях, находящихся в трудной жизненной ситуации, на ранних стадиях семейного неблагополучия, оказание экстренной психологической и медицинской помощи, профилактику и предотвращение случаев жестокого обращения с детьми;

разработанная и внедренная в работу 4 базовых учреждений социального обслуживания комплексная модель медико-социальной реабилитации родителей, страдающих алкогольной зависимостью,

в том числе безработных родителей, со стороны которых имелись случаи жестокого обращения с детьми или присутствует опасность таковых, программа патронатного сопровождения семей, находящихся в социально опасном положении, «Куратор» предполагают их дальнейшее распространение на учреждения социального обслуживания Новгородской области. Разработанный алгоритм межведомственного взаимодействия позволит реализовать внедрение указанных моделей и программ на территории Новгородской области в учреждения различной ведомственной направленности;

в учреждениях социального обслуживания прошедшими обучение специалистами будет продолжена работа по внедренным в рамках реализации мероприятий Подпрограммы технологий «Развивающий диалог», «Ребенок в кризисной ситуации», «Круг заботы», «Седьмая дверь». Будет продолжена работа кабинетов психологической помощи с использованием метода «песочной терапии» и «недирективной игровой терапии», продолжатся занятия в оборудованных сенсорных комнатах по психологической разгрузке детей и женщин, пострадавших от жестокого обращения, а также занятия в игровых комплексах, тренажерных залах, на игровых площадках и компьютерных классах.

## Нижегородская область

### **Региональная программа «Профилактика насилия и жестокого обращения с детьми, безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Нижегородской области» на 2014–2015 гг.**

Региональная программа «Профилактика насилия и жестокого обращения с детьми, безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Нижегородской области» на 2014–2015 гг.» (далее – Программа) нацелена на повышение эффективности межведомственного взаимодействия по профилактике жестокого обращения с детьми, безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, детского и семейного алкоголизма, развитие адресной помощи детям, пострадавшим от насилия и преступных посягательств.

К реализации Программы привлечены средства Фонда поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, в сумме 18 973 902 рубля, средства областного бюджета и привлеченные внебюджетные средства в сумме 69 538 562 рубля.

В результате реализации Программы в Нижегородской области обеспечено:

снижение на 12% количества детей, отобранных у родителей при непосредственной угрозе их жизни или здоровью (2014 г. – 114 чел., 2015 г. – 89 чел.) благодаря:

проведению профилактических акций под девизом «Нижегородская область – без жестокости к детям!»;

созданию школы детско-родительских отношений «Азбука Понимания» на базе ГКУ «СРЦН Пеликан» Княгининского района;

внедрению модели участковой передвижной службы социально-психологической помощи семьям с детьми на базе ГБУ «ЦСПСД Городецкого района»;

реализации инновационных программ социально-психологической помощи детям – жертвам или свидетелям насилия и членам их семей на базе учреждений системы социальной защиты населения.

снижение на 7% численности родителей, лишенных родительских прав в связи с пренебрежением нуждами детей или жестоким обращением с детьми (2014 г. – 1209 чел., 2015 г. – 1130 чел.), за счет:

открытия «кризисной квартиры – убежища для членов семей, пострадавших от домашнего насилия»;

внедрения модели участковой передвижной службы социально-психологической помощи на дому семьям с алкогольной и наркотической зависимостью «Срочный выезд»;

реализации инновационных программ социально-психологической помощи детям – жертвам или свидетелям насилия и членам их семей на базе учреждений системы социальной защиты населения;

организации выездов команды специалистов областного ресурсного центра (ГБУ «Центр социальной помощи семье и детям г. Арзамаса») в отдаленные районы Нижегородской области с целью оказания специализированной помощи детям и родителям с проблемами насилия.

снижение на 10% численности несовершеннолетних, совершивших преступления в состоянии алкогольного или наркотического опьянения (2014 г. – 165 чел., 2015 г. – 149 чел.), за счет:

реализации инновационных социально-профилактических программ для несовершеннолетних по формированию толерантного поведения, профилактике насилия в детской и подростковой среде;

внедрения инновационной программы обучения детей и родителей практическим навыкам безопасного использования сети Интернет;

апробации и внедрения санаторно-восстановительных краткосрочных программ для детей на базе загородного центра – ГБУ «ОСРЦН «Золотой колос» Арзамасского района»;

внедрения эффективных технологий и методов работы с детьми, в том числе танцевально-двигательная терапия, изотерапия, прикладное творчество, песочная терапия.

Достигнутые результаты имеют пролонгированный характер, их эффективность будет повышаться в последующие годы.

Наиболее успешные технологии работы (организация межведомственного сопровождения семей, находящихся в социально опасном положении и трудной жизненной ситуации, по раннему выявлению и предупреждению семейного неблагополучия; функционирование «кризисной квартиры – убежища для членов семей, пострадавших от домашнего насилия; использование комнат дознания для проведения следственных действий, дружественных ребенку; организация обучения детей и родителей в мобильных Центрах безопасного Интернета) переданы в качестве направлений работы в сферу социального обслуживания и финансируются за счет средств регионального бюджета и привлеченных внебюджетных источников.

## Новосибирская область

### **Основное мероприятия «Реализация комплекса мер «Мир добрый к детям» государственной программы Новосибирской области «Развитие системы социальной поддержки населения и улучшения социального положения семей с детьми в Новосибирской области на 2014–2019 гг.»**

Основное мероприятие «Реализация комплекса мер «Мир добрый к детям» государственной программы Новосибирской области «Развитие системы социальной поддержки населения и улучшения социального положения семей с детьми в Новосибирской области на 2014–2019 гг.» (далее – Подпрограмма) нацелено на создание условий для минимизации фактов жестокого обращения с детьми и оказания своевременной комплексной помощи детям, пострадавшим от жестокого обращения, включающего физическое, психологическое и сексуальное насилие, а также пренебрежения потребностями ребенка, через создание на территории Новосибирской области модельной программы по профилактике жестокого обращения с детьми и оказанию помощи детям, пострадавшим от насилия.

К реализации Подпрограммы привлечены средства Фонда поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, – 7 414 505 руб., средства областного бюджета, включая привлеченные средства, – 65 316 130 руб.

В результате реализации Подпрограммы в области обеспечено:

снижение более чем на 60% численности детей, отобранных у родителей при непосредственной угрозе жизни или здоровью детей (2013 г. – 83 ребёнка, 2015 г. – 33 ребенка), за счет внедрения в региональную систему социальной помощи семьям с детьми модельной программы по профилактике жестокого обращения с детьми и оказанию помощи детям, пострадавшим от насилия, на территории Новосибирской области, инновационных услуг, технологии в сфере профилактики жестокого обращения с детьми и оказания помощи детям, пострадавшим от насилия, а также повышения качества и доступности услуг в данной сфере;

снижение на 71,4% численности родителей, лишенных родительских прав в связи с жестоким обращением с детьми (2013 г. – 14, 2015 г. – 4), за счет: организации на территории Новосибирской области эффективной системы профилактики социального сиротства и жестокого обращения; внедрения инновационных технологий «Межведомственное взаимодействие по выявлению детей, пострадавших от жестокого обращения и нуждающихся в предоставлении социальных услуг», «Профилактика жестокого обращения с детьми», «Оценка безопасности и оценка риска жестокого обращения с ребенком», «Раннее выявление случаев жестокого обращения с детьми»; отработки порядков и алгоритмов межведомственного взаимодействия; реализации мероприятий, проектов и программ, направленных на профилактику семейного неблагополучия;

снижение на 8,2% численности несовершеннолетних, потерпевших от преступных посягательств, в том числе сексуального характера (2013 г. – 2 403, 2015 г. – 2 206), за счет: усиления работы по профилактике семейного неблагополучия среди населения целевой группы (в том числе в целях снижения числа преступлений в отношении детей в семье) и информирования населения о формах насилия в отношении детей и ответственности за действия, направленные против детей; внедрения инновационных технологий, указанных выше и инновационной услуги «Прием информации о нарушении прав и законных интересов ребенка»; внедрения технологии оказания квалифицированной помощи несовершеннолетним

потерпевших от преступных посягательств, при проведении следственных действий и оборудования помещения для проведения следственных действий с несовершеннолетними (помещение, дружественное детям: комната ожидания и комната опроса); усиления межведомственного взаимодействия при организации работы по профилактике семейного неблагополучия и правонарушений в отношении несовершеннолетних;

увеличение в 9 раз числа семей, охваченных мероприятиями профилактической направленности (2013 г. – 5 000 семей, 2015 г. – 45 000 семей), в том числе за счет: внедрения инновационной технологии «Профилактика жестокого обращения с детьми»; организации работы в рамках мероприятий, получивших финансовую поддержку Фонда поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации (через функционирование сайта «Жестокости. Нет»; в рамках деятельности: служб сопровождения женщин и детей, подвергшихся насилию, выездной бригады «Детство без насилия и жестокости», волонтерского объединения «Поисковый отряд Добро-Спас-Новосибирск», службы межведомственного взаимодействия по реабилитации и сопровождению несовершеннолетних, пострадавших от насилия; при реализации проектов «Наш мир», «Приемная на колесах», «Шаги на встречу», «Онлайн консультация», «Ты и Я»); реализация деятельности организаций, обеспечивающих предоставление комплекса социальных услуг семьям и детям, реабилитацию несовершеннолетних; распространения информационных материалов, размещения социальной рекламы, публикаций в СМИ;

– создание условий для оказания комплексной помощи детям, пострадавшим от жестокого обращения, – количество детей, пострадавших от жестокого обращения и получивших реабилитационную помощь, в 2014–2015 гг. составила 1572 ребенка (2014 г. – 771 ребенок, 2015 г. 815 детей), за счет:

создания новых видов служб, оказывающих помощь несовершеннолетним и женщинам, подвергшимся насилию, и членам их семей (в том числе: развитие службы межведомственного взаимодействия по реабилитации и сопровождению несовершеннолетних, пострадавших от насилия, со стационарным отделением; служб сопровождения женщин и детей, подвергшихся насилию);

внедрения в деятельности организаций социального обслуживания инновационных форм работы, технологий и услуг, в том числе технологии «Реабилитация детей, пострадавших от жестокого обращения, в условиях стационара»; развития порядков и алгоритмов

межведомственного взаимодействия при оказании помощи несовершеннолетним, подвергшимся жестокому обращению;

разработки и внедрения в деятельность организаций социального обслуживания программ, направленных на обеспечение оказания помощи (включая социальную реинтеграцию, физическую и психологическую реабилитацию) несовершеннолетним лицам – жертвам жестокого обращения, а также их близким родственникам;

привлечения общественных организаций к оказанию услуг детям, пострадавшим от жестокого обращения;

повышения квалификации и уровня информированности специалистов, в том числе в рамках работы Регионального ресурсного центра по организации работы по профилактике жестокого обращения с детьми и оказанию помощи детям, пострадавшим от насилия;

обучение 200 специалистов организаций различной ведомственной принадлежности технологиям, формам и методам работы по профилактике жестокого обращения с детьми и оказанию помощи детям, пострадавшим от насилия, на территории Новосибирской области (до начала реализации специализированных курсов для массового обучения специалистов не организовывалось);

численность волонтеров, привлеченных к реализации программы, увеличилось на 160% с 250 человек в 2013 г. до 650 в 2015 г. (2014 г. – 300 волонтеров, 2015 г. – 350), за счет развития волонтерского объединения «Поисковый отряд ДоброСпас-Новосибирск», привлечения общественных организаций и добровольцев к выполнению мероприятий Подпрограммы;

внедрение в работу 36 учреждений и служб, модельной программы по профилактике жестокого обращения с детьми и оказанию помощи детям, пострадавшим от насилия, на территории Новосибирской области, и внедрение в работу учреждений и служб 9 новых технологий по профилактике жестокого обращения с детьми и оказанию помощи детям, подвергшимся насилию за счет проведения курсов повышения квалификации специалистов, организации работы Регионального ресурсного центра по организации работы по профилактике жестокого обращения с детьми и оказанию помощи детям, пострадавшим от насилия; проведения межведомственных совещаний, круглых столов, встреч и т.п. по профилактике жестокого обращения с детьми и оказанию помощи детям, пострадавшим от насилия.

Достигнутые результаты имеют пролонгированный характер, их эффективность будет повышаться в последующие годы.



Модельная программа по профилактике жестокого обращения с детьми и оказанию помощи детям, пострадавшим от насилия, на территории Новосибирской области и наиболее успешные технологии работы («Межведомственное взаимодействие по выявлению детей, пострадавших от жестокого обращения и нуждающихся в предоставлении социальных услуг»; «Реабилитация детей, пострадавших от жестокого обращения, в условиях стационара»; «Профилактика жестокого обращения с детьми»; «Оценка безопасности и оценка риска жестокого обращения с ребенком»; «Раннее выявление случаев жестокого обращения с детьми»; «Прием информации о нарушении прав и законных интересов ребенка» и др.) внедрены в работу организаций социального обслуживания и будут применяться ими при обеспечении деятельности по профилактике жестокого обращения с детьми и оказанию помощи детям, пострадавшим от насилия, на территории Новосибирской области.

Службы, созданные в рамках Подпрограммы, также продолжают свою работу в рамках основной деятельности организаций, на базе которых они были созданы.

## Тюменская область

### **Программа по профилактике в Тюменской области жестокого обращения с детьми и оказанию им своевременной помощи «Забота, воспитание, доверие» на 2013–2015 гг.**

В результате реализации мероприятий Программы при грантовой поддержке Фонда поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, получили развитие новые виды услуг и технологий, созданы новые структуры, в т.ч.:

с целью своевременного оказания помощи несовершеннолетним, подвергшимся жестокому обращению, преступным посягательствам склонным к суицидальным поступкам, и семьям, в которых они проживают, создано 14 психолого-педагогических служб. За 2013–2015 гг. психологическая помощь оказана более 5,3 тыс. гражданам, в том числе около 1,7 тыс. несовершеннолетним;

для социально-психологической диагностики, психоэмоциональной коррекции детей, подвергшихся преступным посягательствам, открыты Кабинеты (26 ед.), оборудованные зеркалом Гезелла, ноутбуком с необходимым программным обеспечением для проведения психодиагностического обследования. За 2014–2015 гг. в отношении 77 несовершеннолетних, ставших жертвой преступления, были

проведены следственные действия (с использованием зеркала Гезелла). В отношении 161 несовершеннолетнего психологами учреждений проводилась диагностика (использовались психологические методики), психокоррекционная работа, в результате которой у несовершеннолетних снято эмоциональное напряжение, понижен уровень тревожности;

разработана и внедрена технология «Обучение несовершеннолетних способам защиты от насилия через создание школы «Убереги себя от насилия», включающая комплекс лекционно-практических занятий для несовершеннолетних о способах защиты от насилия и жестокости, проводимых на базе общеобразовательных организаций, отделениях дневного пребывания. За период реализации технологии более 85 тыс. несовершеннолетних прошли обучение.

Полученные результаты по итогам реализации Программы:

1. Снижение количества фактов жестокого обращения и насилия в отношении несовершеннолетних, составило 35%.

2. Доля детей, получивших необходимые виды реабилитационной и правовой помощи, от общего количества детей, подвергшихся жестокому обращению и насилию, составила 100%.

3. Доля семей, в которых родители не исполняют обязанности по воспитанию и содержанию детей, снятых с учета в результате положительной динамики, от количества семей, состоящих на учете в областном банке данных в связи с неисполнением родителями обязанностей по воспитанию и содержанию детей, составила 56%.

4. Количество родителей (законных представителей), охваченных различными формами обучения по профилактике насилия в отношении детей, составило 155 300 человек.

## Ульяновская область

### Программа Ульяновской области «НЕТ» насилию!» на 2013–2015 гг.

Программа/Подпрограмма Ульяновской области «НЕТ» насилию!» на 2013–2015 гг. (далее – Подпрограмма) нацелена на своевременное выявление случаев жестокого обращения с детьми и обеспечение беспрепятственного доступа детей и семей с детьми к социальным услугам для профилактики жестокого обращения с детьми.

К реализации Подпрограммы привлечены средства, выделенные Фондом в виде гранта 18 418 486 рублей, собственные средства Ульяновской области 67 223 310 рублей.

В результате реализации Подпрограммы в области обеспечено:

– сокращение случаев жестокого обращения с детьми и преступных посягательств, в том числе скрытого семейного насилия – на 53% (2013 г. – 689 случаев, 2015 г. – 321 случай с учетом снижения показателей жестокого обращения с детьми на конец реализации Программы); за счет:

внедрения в региональную систему поддержки семьи и детства современных методик и технологий работы: с конкретными целевыми группами: семьями с детьми, пострадавшими от жестокого обращения с детьми и преступных посягательств, семьями, находящимися в социально опасном положении, семьями «группы риска», гражданами, имеющими намерение восстановиться в родительских правах;

реализации плана мероприятий по предупреждению несчастных случаев с несовершеннолетними на территории Ульяновской области «Берегите детей!», включающего областные акции «Внимание! Ребенок в опасности» по информированию населения о недопустимости жестокого обращения с детьми, «Дети не умеют летать!», подворовые обходы семей с детьми, распространение среди родителей (законных представителей) памяток, буклетов.

проведения сетевых социально-значимых мероприятий для семей и детей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, воспитанников организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, посвященных всероссийским праздничным датам;

– сокращение количества детских и подростковых суицидов и суицидальных попыток – положительная динамика показателя составляет 87% (2013 г. – 15 случаев, 2015 г. – 2 случая) за счет:

создания новых видов служб поддержки семьи и ребенка: служб примирения и консультативных служб поддержки семей и детей, на базе детских домов, служб сопровождения семей с детьми на базе социально-реабилитационных центров и социальных приютов для детей и подростков, Службы социально-психологической реабилитации и сопровождения семей с детьми, пострадавших от жестокого обращения и преступных посягательств на базе семейного центра здоровья «Перспектива» ГУЗ «Городская детская поликлиника № 6» г. Ульяновска, службы по оказанию помощи несовершеннолетним, пострадавшим от жестокого обращения и преступных посягательств на базе детского дома «Дом детства»;

социально-психологической реабилитации девочек, подвергшихся насилию и преступным посягательствам, посредством мето-

дов иппотерапии, методов духовно-нравственного воспитания, психотерапевтических услуг с использованием методов арт-терапии, сказкотерапии, гештальт-терапии, рационально-поведенческой терапии, методов релаксации;

социально-психологической реабилитации семей с детьми, пострадавших от жестокого обращения и преступных посягательств, посредством реабилитационного оборудования Сенсорной комнаты, психотерапевтических услуг с использованием методов арт-терапии, гештальт-терапии, рационально-поведенческой терапии, методов релаксации, а также посредством функционирования мобильной группы быстрого реагирования с выездами в удаленные районы Ульяновской области;

– сокращение количества случаев лишения родительских прав – положительная динамика показателя составляет 15% (2013 г. – 448 случаев, 2015 г. – 379 случаев); за счет:

работы мобильной группы быстрого реагирования с целью обеспечения доступности услуг специалистов службы в удаленные районы Ульяновской области;

организации областного конкурса для семей, находящихся в социально-опасном положении, «Стань лучшей мамой» и проведения зональных и региональных конференций с целью организации работы по профилактике семейного неблагополучия и социального сиротства по реализации проекта Главного управления труда, занятости и социального благополучия «Нам важен каждый ребенок», разработанного в рамках федерального проекта Всероссийской политической партии «Единая Россия» «России важен каждый ребенок» с последующим созданием методического пособия и внедрением в работу лучших практик;

внедрения в работу служб современной медиативной восстановительной технологии; методов медицинской и психологической коррекции эмоциональных нарушений у детей; методов психологической работы с семьей при поведенческих расстройствах у детей и подростков; методов психологической поддержки семей, находящихся в трудной жизненной ситуации;

организации комплексной работы служб сопровождения семей с детьми, направленной на развитие ответственного родительства, семейных ценностей, ресурсов семей с детьми в рамках областного агитпоезда «За здоровый образ жизни и здоровую, счастливую семью» в 24 муниципальных образованиях Ульяновской области.

Работа по профилактике случаев жестокого обращения с детьми и преступных посягательств в регионе будет продолжена в последующие годы. Новые технологии и методы работы, реализованные в рамках Подпрограммы, внедрены и используются консультативными службами поддержки семей и детей на базе детских домов и службами сопровождения семей с детьми на базе социально-реабилитационных центров и приютов несовершеннолетних в качестве направления работы с семьями, находящимися в трудной жизненной ситуации. На базе детского санаторно-оздоровительного лагеря круглогодичного действия «Первоцвет» организовываются смены для детей из семей, находящихся в трудной жизненной ситуации, с целью психологической реабилитации.



**ФОНД  
ПОДДЕРЖКИ  
ДЕТЕЙ** находящийся  
в трудной  
жизненной  
ситуации

**ОСНОВНЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ  
РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ ФОНДА  
«ПРАВО РЕБЕНКА НА СЕМЬЮ»  
В СУБЪЕКТАХ РОССИЙСКОЙ  
ФЕДЕРАЦИИ**

## **ОСНОВНЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ ФОНДА «ПРАВО РЕБЕНКА НА СЕМЬЮ» В СУБЪЕКТАХ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Программа Фонда «Право ребенка на семью» реализовывалась в рамках приоритетного направления деятельности Фонда «Профилактика семейного неблагополучия и социального сиротства детей, включая профилактику жестокого обращения с детьми, восстановление благоприятной для воспитания ребенка семейной среды, семейное устройство детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».

В период с 2012 по 2015 г. только два региона реализовывали данную программу Фонда – Республика Саха (Якутия) и Алтайский край.

Основной целью программы является организация системной межведомственной работы по профилактике социального сиротства и реабилитации семей и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, поддержка всех форм семейного жизнеустройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Целевые группы программы: социально неблагополучные семьи, в том числе семьи в трудной жизненной ситуации, в социально опасном положении; родители, не выполняющие надлежащим образом своих обязанностей по воспитанию, обучению и содержанию детей; дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, в том числе дети-инвалиды; граждане, изъявившие желание принять на воспитание детей-сирот; семьи, принявшие на воспитание детей-сирот; специалисты, работающие с детьми, в том числе в учреждениях для детей, включая стационарные, различной ведомственной принадлежности и организационно-правовых форм.

Основная работа проводилась с детьми и семьями, находящимися в трудной жизненной ситуации, с целью предотвращения социального сиротства.

Для этого была организована работа по раннему выявлению детского и семейного неблагополучия, в том числе с помощью выездных служб мобильной социальной помощи, которые также осуществляли сопровождение семей, находящихся в социально опасном положении.

В Алтайском крае комплексное межведомственное сопровождение семей, находящихся в социально опасном положении, проводилось по технологии «работа со случаем».

Эффективной в Республике Саха оказалась инновационная услуга в виде организации реабилитационного, игрового и досугового пространства для детей и семей с детьми, находящихся в трудной жизненной ситуации. 31 учреждение социального обслуживания семьи и детей республики получили возможность предоставлять эту новую услугу.

Большая работа проводилась в Республике Саха и в Алтайском крае с целевой группой – беременные женщины из семей, находящихся в трудной жизненной ситуации, алкозависимые, первородящие женщины с повышенным уровнем тревоги во время беременности, многодетные матери, несовершеннолетние беременные.

В Республике Саха для них было организовано медико-социальное сопровождение, в том числе проведение занятий по Сонатал-технологии, в результате которых не было ни одного отказа от новорожденных. Для женщин, оказавшихся в кризисной ситуации, были созданы четыре социальные квартиры.

В Алтайском крае функционировали службы по профилактике отказов от новорожденных детей, мобильные бригады экстренного реагирования, отделения временного пребывания для женщин с новорожденными детьми, находящихся в трудной жизненной ситуации, пункты прокатов средств по уходу за ребенком первого года жизни, а также реализовывались программы активной поддержки родительства.

Для кандидатов в замещающие родители в обоих регионах осуществлялась планомерная подготовка лиц, желающих взять ребенка в семью, «Школа приемных родителей». В Алтайском крае был создан региональный видеобанк детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и постоянно проводилась информационно-рекламная кампания по формированию позитивного отношения общественности к замещающим семьям. Подготовка кандидатов из лиц, выразивших желание взять ребенка на воспитание в замещающую семью, проводилась тринадцатью «Академиями замещающей семьи».

Особое внимание было уделено в ходе реализации программы такой целевой группе, как дети-сироты, дети, оставшиеся без попе-



чения родителей, находящиеся под надзором в детских домах и школах-интернатах. С целью их развития проводилась психодиагностика, коррекция поведения и развитие познавательных и личностных процессов; была организована работа учебных мастерских для формирования трудовых навыков, социально-педагогической и социально-трудовой реабилитации воспитанников.

В Алтайском крае для профилактики вторичного сиротства и адаптации выпускников были созданы 16 служб психолого-медико-социального сопровождения воспитанников и выпускников детских домов и специальных (коррекционных) школ-интернатов из числа детей сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, переданных в замещающие семьи; 29 социальных гостиных для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

В результате системной работы к концу 2015 г.:

В Республике Саха (Якутия) существенно сократилась численность выявленных детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, по сравнению со средним значением по России и ДВФО. В Алтайском крае в 2015 г. число выявленных детей выросло на 3% по сравнению с 2014 г., но по сравнению с 2013 г. сокращение составило 32,3% (для сравнения Республике Саха – 22,2%).

Таблица 1

|                                   | Численность выявленных детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, за год |         |         | Динамика изменения численности выявленных детей в течение года, в % |           |
|-----------------------------------|--|---------|---------|---|-----------|
|                                   | 2013 г.  | 2014 г. | 2015 г. | 2013–2015   | 2014–2015 |
| Российская Федерация              | 68770  | 61621   | 58168   | -15,4%  | -5,6%     |
| Дальневосточный федеральный округ | 5413   | 4749    | 4458    | -17,6%  | -6,0%     |
| Республика Саха (Якутия)          | 1053   | 980     | 819     | -22,2%  | -16,4%    |
| Сибирский федеральный округ       | 16144  | 13979   | 13265   | -17,8%  | -5,1%     |
| Алтайский край                    | 1476   | 964     | 999     | -32,3%  | -3,6%     |

В Республике Саха выросла доля детей, оставшихся без попечения родителей, находящихся на воспитании в замещающих семьях,

в общей численности детей, оставшихся без попечения родителей, и составила 86,5% при среднем значении для России 86,1% и для ДВФО – 75,5%. В Алтайском крае доля детей-сирот в замещающих семьях составляет 86,5%, в СФО – 83,6%.

Только за последний 2015 год численность детей, оставшихся без попечения родителей, состоящих на учете в государственном банке данных о детях, сократилось на 9% в Республике Саха и на 14% – в Алтайском крае.

## Республика Саха (Якутия)

### Проектная программа Республики Саха (Якутия) «Семья для ребенка» на 2012–2015 гг.

Проектная программа Республики Саха (Якутия) «Семья для ребенка» на 2012–2015 гг. утверждена постановлением Правительства Республики Саха (Якутия) от 10.09.2012 №399.

Основной целью программы является организация системной межведомственной работы по профилактике социального сиротства и реабилитации семей и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, поддержка всех форм семейного жизнеустройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Программа финансировалась за счет средств государственного бюджета Республики Саха (Якутия) и средств Фонда поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, в рамках Соглашения о выделении денежных средств на реализацию от 28 сентября 2012 г. №10-РП4-ПРС.

В ходе реализации Программы:

31 учреждение социального обслуживания семьи и детей республики получило возможность предоставлять новую услугу в виде организации и обеспечения реабилитационного, игрового и досугового пространства для детей и семей с детьми, находящихся в трудной жизненной ситуации (всего проведено 10 928 мероприятий). Это позволило усилить индивидуальную и профилактическую работу с 7 584 семьями и с 42 276 детьми, оказавшимися в трудной жизненной ситуации и социально опасном положении;

на базе ГКУ РС (Я) «Центр развития семейного устройства и социализации детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей» осуществлена планомерная подготовка лиц, желающих взять ребенка в семью, «Школа приемных родителей». Общий охват подготовки потенциальных кандидатов в замещающие родители составил 571 человек. Всего устроены в опекунские, приемные и семьи усыновителей 238, детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Общее число приемных семей в республике составило 218 в них воспитываются 593 ребенка, оставшихся без попечения родителей;

внедрены новые технологии для эффективной диагностики, коррекции поведения и развития познавательных и личностных процессов у детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, в детских домах и школах-интернатах. За 3 года охват составил 2 222 детей в 9 детских домах, 1 республиканской школе – интернате 8 вида (2013 г. – 342, 2014 г. – 1053, 2015 г. – 827);

организована работа 4 учебных мастерских для воспитания и развития личности, формирования трудовых навыков, социально-педагогической и социально-трудовой реабилитации воспитанников в детских домах республики. Охват составил 215 детей подросткового возраста, что фактически составило 100% охват детей-сирот подросткового возраста в учреждениях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

в целях развития информационно-коммуникационных технологий на основе метода биологически-обратной связи (БОС) 12 учреждений социального обслуживания семьи и детей обеспечены оборудованием БОС. Обслужено 2938 детей и 348 родителей;

созданы 19 выездных служб мобильной социальной помощи семье и детям для развития передвижной формы раннего выявления, сопровождения семей, находящихся в социально опасном положении. Службами охвачено 5 330 семей в трудной жизненной ситуации, в них детей 11 785, а также 3 830 семей в социально опасном положении, в них детей 8 333. В результате проведенных мероприятий наблюдается снижение уровня социальной напряженности, увеличение числа выявленных семей, находящихся в социально опасном положении, усиление профилактической работы в 302 поселениях в 19 районах республики;

организована работа Центра «Сонатал – педагогики». Всего за период реализации программы на медико-социальном сопровождении находилось 449 беременных женщин из семей, находящихся в трудной жизненной ситуации, алкозависимые, первородящие женщины с повышенным уровнем тревоги во время беременности, многодетные матери, несовершеннолетние беременные. Все женщины прошедшие занятия по Сонатал-технологии, после родов выписывались с детьми.

созданы 4 социальные квартиры для женщин, оказавшихся в кризисной ситуации. Услугами социальных квартир воспользовались 46 семей с 63 детьми, находящихся в кризисных ситуациях.

За 4 года реализации Комплексной программы Республики Саха (Якутия) «Семья для ребенка» на 2012–2015 гг. наблюдается положительная динамика достижения следующих показателей:

уменьшение удельного веса детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в общей численности детей в возрасте 0-17 в 2 раза;

сокращение числа детей, родители которых лишены родительских прав;

уменьшение удельного веса отказов от новорожденных в общей численности родившихся детей в 3 раза;

с начала реализации программы в 2 раза увеличилось количество приемных семей и в 2 раза увеличилось количество детей-сирот, устроенных в приемные семьи;

90,3% детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, находятся на воспитании в семьях;

реализация мероприятий, направленных на социальное сопровождение семей с детьми, находящихся в социально опасном положении, способствовали сокращению числа семей в СОП до 1 404.

В целях обеспечения устойчивости результатов инновационной деятельности, в сфере поддержки детей и семей с детьми, финансируемых Фондом поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, будет продолжено применение новых технологий работы с детьми, семьями с детьми и дальнейшее функционирование новых Служб в рамках текущего финансирования.

## Алтайский край

**Подпрограмма «Профилактика семейного неблагополучия и социального сиротства детей, восстановление благоприятной для воспитания ребенка семейной среды, семейное устройство детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Алтайском крае «Счастливое детство – в семье!» на 2012–2015 гг. государственной программы Алтайского края «Дети Алтая» на 2011–2015 гг.**

Подпрограмма «Профилактика семейного неблагополучия и социального сиротства детей, восстановление благоприятной для воспитания ребенка семейной среды, семейное устройство детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Алтайском крае «Счастливое детство – в семье!» на 2012–2015 гг. государственной программы Алтайского края «Дети Алтая» на 2011–2015 гг. (далее – Подпрограмма) нацелена на системные изменения в области профилактики семейного неблагополучия и социального сиротства детей, восстановление благоприятной для воспитания ребенка семейной среды, семейного устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. К реализации Подпрограммы привлечены средства Фонда поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, в общей сумме 37,9 млн рублей.

В результате реализации Подпрограммы в крае обеспечено:

– снижение удельного веса детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в общей численности детей до 17 лет на 0,16% (01.01.2012 – 2,3%; 31.12.2015 – 2,14%), а также численности детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, переданных на воспитание в семьи, на 45,1% (01.01.2012 – 1975 человек; 31.12. 2015 – 1084 человек) за счет:

организации комплексного межведомственного сопровождения семей, находящихся в социально опасном положении, по технологии «работа со случаем», направленной на раннее выявление и предупреждение семейного неблагополучия;

увеличение удельного веса детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, переданных на воспитание в семьи, в общей численности детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на 10% (01.01.2012 – 72%; 31.12.2015 – 82%) за счет:

создания службы по психолого-педагогическому сопровождению выбывших воспитанников и выпускников, а также методической помощи опекунам (попечителям) или приемным родителям в воспитании детей, переданных органами опеки и попечительства из детских домов;

организации деятельности регионального видеобанка детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, академий замещающих семей;

проведения информационно-рекламных кампаний по формированию позитивного отношения общественности к замещающим семьям;

– снижение на 16,9% численности родителей, лишенных родительских прав (01.01.2012 – 1232 родителя; 31.12.2015 – 1024 родителей), за счет:

организации работы с семьями группы риска, кризисными и неблагополучными семьями по принципу участковой социальной службы;

внедрение современных социальных технологий: интенсивная семейная терапия, работа с сетью социальных контактов, работа с алкоголизированными семьями, домашний помощник;

– снижение на 0,23% удельного веса отказов от новорожденных в общей численности родившихся детей (01.01.2012 – 0,33%; 31.12.2015 – 0,1%) за счет:

функционирования служб по профилактике отказов от новорожденных детей, мобильных бригад экстренного реагирования, отделений временного пребывания для женщин с новорожденными детьми, находящихся в трудной жизненной ситуации, пунктов проката средств по уходу за ребенком первого года жизни, а также реализации программ активной поддержки родительства.

Достигнутые результаты имеют пролонгированный характер, их эффективность будет повышаться в последующие годы.

В рамках подпрограммы создано: 8 мобильных группы специалистов по определению степени риска и оценки проживания ребенка в семье; 8 служб по профилактике отказов от новорожденных детей, 4 отделения временного пребывания для женщин с детьми, находящихся в трудной жизненной ситуации; 8 пунктов проката средств по уходу за детьми, где осуществляется выдача наборов детского белья

для новорожденных; 16 служб психолого-медико-социального сопровождения воспитанников и выпускников детских домов и специальных (коррекционных) школ-интернатов из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, переданных в замещающие семьи; 13 «Академий замещающей семьи» по подготовке кандидатов из лиц, выразивших желание взять ребенка на воспитание в замещающую семью; 29 социальных гостиц для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.



**ФОНД  
ПОДДЕРЖКИ  
ДЕТЕЙ** находящийся  
в трудной  
жизненной  
ситуации

## ОСНОВНЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ ФОНДА «НОВАЯ СЕМЬЯ» В СУБЪЕКТАХ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ



## ОСНОВНЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ ФОНДА «НОВАЯ СЕМЬЯ» В СУБЪЕКТАХ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Программа Фонда «Новая семья» реализовывалась в рамках приоритетного направления деятельности Фонда «Профилактика семейного неблагополучия и социального сиротства детей, восстановление благоприятной для воспитания ребенка семейной среды, семейное устройство детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» в следующих субъектах Российской Федерации: Республика Бурятия, Республика Коми, Ставропольский край, Астраханская, Воронежская, Курганская, Тюменская области.

Цель программы – создание благоприятных условий семейного воспитания детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей; формирование осознанного отношения к приему ребенка в семью, подготовка граждан к приему детей на воспитание; профилактика отказов от детей среди усыновителей, опекунов, приемных родителей; индивидуальное сопровождение замещающих семей специалистами; организационная, правовая, медицинская, психологическая и иного рода помощь замещающим семьям.

Целевая группа программы – граждане, способные и желающие принять детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на воспитание; семьи, принявшие детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на воспитание; дети, воспитывающиеся в замещающих семьях.

Федеральная статистика показывает, что в России в 2015 г. численность детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, находящихся на воспитании в семьях, в сравнении с 2014 годом увеличилась на 0,6% и в конце 2015 г. составила 409897 человек. Усыновлено и передано в 2015 г. под опеку в семьи граждан 59355 детей. Если сравнивать сведения о детях, которые не только были усыновлены, переданы под опеку, но и возвращены из организаций для детей-сирот биологическим родителям или переданы под предварительную опеку, то в 2015 г. 70716 детей было устроено в семьи.

В свою очередь, в 2015 г. численность детей, состоящих на учете в государственном банке данных, сократилась на 20%: с 88,7 тыс. до 71,1 тыс. детей. Для сравнения в 2014 г. численность детей сократилась на 17,1%: со 107 тыс. детей до 88,7 тыс. детей (на конец 2012 г. – 119 тыс., 2013 г. – 107 тыс.).

По состоянию на 1 ноября 2016 г. в государственном банке данных находились сведения о 61168 детях.

Реализация программы Фонда «Новая семья» направлена на обеспечение права ребенка жить и воспитываться в семье, закрепленного в Конвенции о правах ребенка и российских нормативных правовых документах. Основными субъектами реализации этого права являются дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей (в организациях для детей-сирот, замещающих и кровных семьях), кандидаты в замещающие семьи и усыновители, замещающие семьи (все виды опекунской семьи и семей попечителей), специалисты, региональные органы власти, социально ориентированные некоммерческие организации, граждане.

Регионы, реализующие программу Фонда «Новая семья», направили усилия на создание единой системы семейного жизнеустройства детей-сирот. С этой целью была создана система информирования населения, внедрены инновационные технологии вовлечения граждан в семейное устройство детей-сирот, сформирована система материального и нематериального стимулирования кандидатов, обеспечена доступная и удобная система подготовка кандидатов, включая их психологическое обследование на добровольной основе, созданы службы сопровождения замещающих семей, эффективность деятельности которых оценивается по числу возвратов детей из семей в организации для детей-сирот.

С целью обеспечения устойчивости результатов мероприятий подпрограммы, реализованных при поддержке Фонда, в Курганской области разработано более 30 нормативных актов, регламентирующих деятельность служб и предоставление услуг замещающим семьям.

Для сохранения ребенка в замещающей семье проводится работа по раннему выявлению признаков социального неблагополучия в семье, которая осуществляется через деятельность участковых социальных служб, служб экстренной социальной помощи, в ходе обмена информацией между субъектами системы профилактики, в период проведения, межведомственных рейдовых мероприятий.

– Условием эффективности работы является формирование положительного отношения общества к проблеме семейного воспитания детей-сирот, вовлечение граждан в процесс семейного устройства, в том числе с помощью СМИ. В регионах в этих целях использовались следующие формы работы:

создание сайтов по вопросам устройства детей-сирот в семьи граждан на официальных сайтах региональной власти;

технология распространения информации о детях-сиротах, нуждающихся в семейном устройстве, с элементами фотовыставочных сессий и профессиональных портфолио;

создание видеопаспортов для воспитанников организаций для детей-сирот;

создание и размещение видеопаспортов на сайте «Видеопаспорт ребенка» – [www.videopasport.ru](http://www.videopasport.ru) и трансляция в рубрике «У вас будет ребенок» телепередачи «Пока все дома»;

формирование позитивного общественного мнения в отношении детей-сирот, замещающих семей в эфире регионального телеканала, публикации в региональной газете репортажей по поддержке и развитию семейных форм устройства детей-сирот;

внедрение интерактивных информационных технологий в процессе развития семейных форм устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

внедрение инновационных технологий информирования граждан о проблеме сиротства, о формах устройства детей, нуждающихся в семье, для граждан, проживающих в отдаленных районах региона: «Добрый автобус», «Мобильная консультативная приемная»;

организация информационного сопровождения всех мероприятий Программы;

проведение информационно-просветительской работы среди населения о деятельности «Семейных Лекотек»;

издание и распространение полиграфической продукции: информационных буклетов, памяток по вопросам семейного устройства детей-сирот, профилактики семейного неблагополучия, социального сиротства и получения помощи в случае кризисной ситуации, о деятельности Школ приемных родителей, о психолого-педагогическом сопровождении замещающих семей, а также издание и распространение визиток, плакатов;

проведение областных благотворительных акций, социальных проектов;

своевременная публикация официальных документов и комментариев по всему спектру вопросов целенаправленной и адресной политики по усилению социальной поддержки семей, принявших на воспитание детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Публикации касаются порядка реализации мер социальной поддержки для замещающих семей, финансируемых из федерального и областного бюджетов, рассказывают о многодетных семьях,

семьях, в которых чтят традиции, о семьях творческих или достигших успехов в труде, работе, выходят рубрики, в которых публикуется производная информация о детях-сиротах, детях, оставшихся без попечения родителей, о деятельности служб психологической поддержки и т.д.

– Системообразующим центром работы в регионах явились различные организационные структуры:

службы развития семейного жизнеустройства и службы сопровождения замещающих семей на базе учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

школы приемных родителей;

специализированные кабинеты социально-психологического сопровождения замещающих семей;

сеть консультативных пунктов в муниципальных образованиях для подготовки граждан, проживающих в отдаленных районах области, желающих принять в свои семьи детей;

службы по оказанию мобильной комплексной помощи замещающим семьям;

социально-реабилитационный комплекс экстренной и долговременной социальной помощи замещающим семьям на базе учреждений, осуществляющих сопровождение семьи и ребенка;

кризисный консультативно-методический центр по вопросам повышения психолого-педагогической и правовой грамотности родителей «Поддержка»;

бригады экстренного реагирования на случаи отказов от детей из замещающих семей;

комнаты психологической помощи, комнаты социально-бытовой адаптации, гостиные комнаты на базе учреждений социального обслуживания семьи и детства. Создание данных новых структур дало возможность предоставлять профессиональную индивидуальную помощь воспитанникам учреждений, замещающим семьям.

– В связи с активным устройством детей-сирот в семьи граждан в последние 10 лет, к 2013 г. существенно изменилась структура банка данных о детях, оставшихся без попечения родителей: более 70% дети подросткового возраста, около 30% дети – инвалиды, более 50% – дети-сиротки. Для семейного устройства таких детей и сопровождения замещающих семей регионы внедрили инновационные технологии, методы и социальные практики:

реализация социально-реабилитационных программ для замещающих семей в первые два года создания семьи, семей, воспитывающих детей подросткового возраста (12–17 лет);

организация работы «Летней школы» для родителей, имеющих проблемы в адаптации приемных детей;

университет педагогических знаний замещающих родителей;

организация обучения родителей методам игрового взаимодействия с детьми раннего и дошкольного возраста с ограниченными возможностями здоровья;

игротерапевтические, коррекционно-развивающие и просветительские занятия на базе «Лекотеки», кабинета «Монтессори-педагогики» и сенсорной комнаты;

технология «Мобильный физкультурно-оздоровительный комплекс» для привлечения семьи к занятиям физкультурой, что способствует сплочению всех членов замещающей семьи.

Необходимой составляющей процесса семейного устройства детей-сирот является подготовка самих воспитанников организаций для детей-сирот и реализация технологии подбора семьи для ребенка, а не наоборот. В Астраханской области, например, внедрена технология комплексной диагностики с целью определения воспитательного потенциала родителей и психологической совместимости ребенка и лиц, желающих стать замещающими родителями.

Для обеспечения доступности услуги по подготовке кандидатов и сопровождения замещающих семей в отдаленных населенных пунктах повсеместно использовались мобильные технологии – мобильная бригада специалистов. В составе мобильной бригады работают профессиональные юристы, психологи, педагоги, медицинские работники, консультанты службы телефона доверия и др. Еще одним ресурсом в регионах стала организация консультаций по телефону, который носит разные названия: «Детский телефон доверия», «Отзывчивый телефон» и другие.

Растет число замещающих семей, получивших оперативную информацию и консультацию специалистов по психолого-педагогическим, социальным вопросам в режиме видеосвязи за счет внедрения технологий дистанционного обучения и консультирования кандидатов в замещающие родители и замещающие семьи.

– Для повышения профессионального уровня в регионах проводилась переподготовка, регулярное обучение и повышение квалификации специалистов школ приемных родителей, служб сопровождения,

организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (обучение с целью развития семейного устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей). В результате, специалисты использовали в своей работе:

технологии дистанционного обучения и консультирования кандидатов в замещающие родители и замещающие семьи;

инновационные арт-терапевтические технологии реабилитации и социальной адаптации детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в процессе подготовки их к устройству в замещающую семью;

технологии социально-психологической реабилитации замещающих семей, находящихся в трудной жизненной ситуации;

технологии психологической диагностики и выбора оптимальных моделей психологической помощи замещающим семьям;

инновационная технология немедикаментозного оздоровления по методу биологической обратной связи с широкими возможностями автоматизированной психодиагностики детей на базе специализированных домов ребенка;

современные технологии, направленные на формирование навыков конструктивного общения замещающих семей и детей, профилактику и коррекцию психоэмоционального напряжения;

технология «Семейный ликбез»;

технология коррекции и оптимизации психоэмоционального состояния, детско-родительских отношений (БОС-терапия);

технология организации досуга приемных семей, в культурно-образовательных центрах, расположенных в удаленных населенных пунктах;

технологии «Песочная терапия», «Эффект выбора», «Эвристическая технология» и другие.

Для активизации ресурсов самих замещающих родителей в регионах созданы клубы приемных семей, ассоциации замещающих родителей, которые проводят различные мероприятия, оказывают друг другу поддержку. Сами приемные родители стали активными участниками школ приемных родителей, где они рассказывают о своем опыте кандидатам, помогают специалистам служб сопровождения.

В регионах активно привлекаются добровольцы, социально ориентированные НКО нацеленные на оказание помощи детям и семьям. Примером привлечения может служить проект «Создание профессиональной среды для сопровождения волонтеров, оказывающих помощь

семьям и детям в сложной жизненной ситуации» в Ставропольском крае.

Программа Фонда «Новая семья» содержит систему целевых показателей для достижения конечных результатов, в том числе сокращение числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, воспитывающихся в организациях для детей-сирот; сокращение числа отказов от детей среди усыновителей, опекунов, приемных родителей; развитие системы профессионального сопровождения детей, воспитывающихся в замещающих семьях, что позволяет оценивать эффективность реализации программ на любом этапе реализации.

## Республика Бурятия

### **Подпрограмма 5 «Алтан сэргэ: крепкая семья» государственной программы Республики Бурятия «Социальная поддержка граждан (2014–2017 гг. и на период до 2020 г.)»**

Подпрограмма 5 «Алтан сэргэ: крепкая семья» государственной программы Республики Бурятия «Социальная поддержка граждан (2014–2017 гг. и на период до 2020 г.)» (далее – Подпрограмма) нацелена на снижение в республике уровня социального сиротства, обеспечение приоритета семейного устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

К реализации Подпрограммы привлечены средства Фонда поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, в размере 14061,4 тыс. руб. (2014 г. – 7644,6 тыс. руб., в 2015 г. – 6416,8 тыс. руб.).

В результате реализации Подпрограммы в республике обеспечено:

- увеличение на 5% численности детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, находящихся на воспитании в семьях (к началу реализации Программы (на 01.01.2014 г.) – 5239 детей, к концу реализации программы (на 01.01.2016 г.) – 5506 детей), за счет:

внедрения новой социальной услуги «Активный поиск, подбор и подготовка кандидатов в замещающие родители». Услугу предоставляли специалисты, подобранные из числа успешных приемных родителей, которые активно информировали население о семейном устройстве детей-сирот, осуществляли поиск и сопровождение людей, готовых принять детей в свои семьи. И главным результатом внедрения новой социальной услуги стало то, что за 2 года при содействии специалистов устроено в замещающие семьи 214 детей,

оставшихся без попечения родителей. В 2015 г. опыт внедрения в Республике Бурятия новой социальной услуги был высоко оценен на федеральном уровне. Так, 21–23 сентября 2015 г. в г. Ставрополь на VI Всероссийской выставке-форуме «Вместе – ради детей!» делегация Республики Бурятия была удостоена диплома профессионального признания как лидер в номинации «Новый маршрут» – успешное представление социальной инновации в «Социальном технопарке»;

– увеличение на 4,6% удельного веса детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, переданных на воспитание в семьи, в общей численности детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (к началу реализации Программы (на 01.01.2014 г.) – 86%, к концу реализации программы (на 01.01.2016 г.) – 90,6%, за счет:

реформирования детских домов, с 2015 г. данные учреждения переименованы в ГУСО «Центры помощи детям, оставшимся без попечения родителей» (10 центров). Выстроен системный подход, проведены оптимизационные мероприятия. Условия пребывания детей в учреждениях максимально приближены к семейным, деятельность учреждений ориентирована на развитие семейных форм жизнеустройства детей, поддержку и сопровождение замещающих семей, профилактику социального сиротства;

создания на базе 8 учреждений социального обслуживания семьи и детства комнат психологической помощи, в 7 учреждениях комнат социально-бытовой адаптации, в 2 учреждениях гостиных комнат. Создание данных новых структур дало возможность предоставлять профессиональную индивидуальную помощь воспитанникам учреждений, замещающим семьям;

масштабного обучения специалистов учреждений социального обслуживания семьи и детства республики инновационным технологиям в сфере семейного устройства детей-сирот с выездом в города Иркутск, Москва, Санкт-Петербург. Помимо выездов в регионы Российской Федерации специалисты прошли обучающие семинары на месте, которые для них провели тренеры-эксперты из г. Москва, г. Томск, г. Санкт-Петербург, г. Иркутск и др. Всего в вышеуказанных семинарах приняли участие более 250 специалистов;

– снижение на 31% численности детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, возвращенных в интернатные учреждения из замещающих семей (к началу реализации Программы (на 01.01.2014 г.) – 70 детей, к концу реализации программы (на 01.01.2016 г.) – 48 детей, за счет:



внедрения новой технологии оказания помощи замещающим семьям, проживающим в отделенных районах республики – мобильная бригада специалистов. В составе мобильной бригады работали профессиональные юристы, психологи, педагоги, медицинские работники, консультанты службы телефона доверия и др. Всего были совершены выезды мобильной бригады в 15 районов Республики Бурятия, которыми охвачены более 3,5 тыс. чел.;

создания новых служб сопровождения замещающих семей, в т.ч. на базе ГКОУ «Республиканская специальная (коррекционная) общеобразовательная школа-интернат VIII вида для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» с. Галтай Мухоршибирского района (сопровождением службы охвачено 26 приемных семей, воспитывающих 52 ребенка, оставшихся без попечения родителей, с интеллектуальной недостаточностью);

активизации деятельности 25 клубов замещающих семей (улучшена их материально-техническая база), которые объединяют 712 замещающих семей.

Достигнутые результаты имеют пролонгированный характер, их эффективность будет повышаться в последующие годы.

Наиболее успешные технологии работы переданы в качестве направлений работы в сферу социального обслуживания и финансируются за счет средств регионального бюджета.

## Республика Коми

### **Инновационная социальная программа Республики Коми по развитию семейного устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, восстановлению благоприятной для воспитания ребенка семейной среды «Обрести семью (2014–2015 гг.)»**

Программа Республики Коми по развитию семейного устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, восстановлению благоприятной для воспитания ребенка семейной среды «Обрести семью (2014–2015 гг.)» (далее – Программа) нацелена на создание благоприятных условий семейного воспитания детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей; формирование осознанного отношения к приему ребенка в семью, подготовку граждан к приему детей на воспитание; профилактику отказов от детей среди усыновителей, опекунов, (попечителей), приемных родителей; поддержку

и индивидуальное сопровождение замещающих семей специалистами; организационную, правовую, медицинскую, психологическую и иного рода помощь замещающим семьям, развитие семейных форм устройства.

К реализации Программы привлечены средства республиканского бюджета Республики Коми и Фонда поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации.

В результате реализации Программы в республике обеспечено:

– увеличение численности детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, переданных на воспитание в семьи, на 18,5% (2013 г. – 547 человек, 2015 г. – 648 человек) за счет:

развития и модернизации служб сопровождения замещающих семей (при государственных бюджетных учреждениях социальной защиты Республики Коми, а также создания служб сопровождения замещающих семей на базе двух государственных образовательных организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей).

внедрения социальных проектов и технологий, направленных на семейное устройство детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (проект «Семья встречает гостей...»; технология «Семейный ликбез»; технология распространения информации о детях-сиротах, нуждающихся в семейном устройстве, с элементами фотовыставочных сессий и профессиональных портфолио; технология вовлечения некоммерческих организаций в социально-активную деятельность по оказанию помощи и поддержки детям, нуждающимся в семейном устройстве, через организацию проведения совместных «Палаточных лагерей»).

– Снижение численности детей, возвращенных в интернатные учреждения из замещающих семей, на 6,5%, за счет:

внедрения в региональную систему социального сопровождения замещающих семей инновационных технологий работы с целевыми группами («Семейные Лекотеки», «Теплый дом», «Семья помогает семье», работа клубов замещающих семей).

– Снижение удельного веса детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в общей численности детей в возрасте 0–17 лет, на 0,3% (2013 г. – 3,17%, 2015 г. – 2,87%) за счет:

внедрения эффективных практик, методик работы с семьями по профилактике семейного неблагополучия, вторичного социального сиротства, преодоления кризисных и конфликтных ситуаций в

семьях по результатам обучающих мероприятий (курсов повышения квалификации, межведомственных семинаров для специалистов, работающих с семьями и детьми);

распространение методических материалов по организации «Семейных Лекотек» с целью развития данной услуги в учреждениях социального обслуживания Республики Коми;

проведение информационно-просветительской работы среди населения о деятельности «Семейных Лекотек».

Наиболее успешные технологии работы, реализованные в рамках Программы, распространяются в учреждения социальной защиты и образовательные учреждения для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, путем распространения методических материалов и организации обучения специалистов. Проводится информационно-просветительская работа среди населения о деятельности учреждений и служб с целью привлечения граждан к участию в реализации мероприятий. Все это позволяет организовать систему мероприятий, направленных на развитие различных форм семейного устройства детей, оставшихся без попечения родителей; повысить уровень психолого-педагогической компетентности кандидатов и замещающих родителей; создать благоприятные условия для развития и воспитания детей в приемных семьях; снизить количество отказов от детей; преодолеть трудности, возникшие в процессе воспитания детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей; снизить уровень социального риска в семьях, созданных лицами из числа детей-сирот.

## Ставропольский край

### **Подпрограмма «Новая семья» государственной программы Ставропольского края «Развитие образования»**

В 2014–2015 гг. в Ставропольском крае реализовывалась подпрограмма «Новая семья» государственной программы Ставропольского края «Развитие образования», утвержденная постановлением Правительства Ставропольского края от 28 декабря 2012 г. № 555-п (в редакции постановления Правительства Ставропольского края от 30 октября 2014 г.).

В результате реализации подпрограммы в крае обеспечено:

– снижение численности детей, отобранных у родителей с 57 до 51 за счет:

организации консультаций «Детского телефона доверия» и «Отзывчивого телефона»;

работы кризисного центра для консультирования и решения проблем детско-родительских отношений.

В работе центра использовались следующие технологии: «Песочная терапия»; «Эффект выбора»; «Эвристическая технология» и другие;

– уменьшение доли детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, воспитывающихся в интернатных учреждениях, в общей численности детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, до 11%, за счет:

формирования позитивного общественного мнения в отношении детей-сирот, замещающих семей в региональном эфире телеканала «Россия 1» в программе «Вести. Ставропольский край. События недели». Проведено 5 передач на краевом телевидение по теме «Семейный вопрос», опубликовано в краевой газете «Ставропольская Правда» более 10 репортажей по поддержке и развитию семейных форм устройства детей-сирот, в которых ведется рубрика «Ищу маму»;

издания и распространения полиграфической продукции: информационные листки «Создание профессиональной среды для сопровождения волонтеров, оказывающих помощь семьям и детям в сложной жизненной ситуации» (5000 экз.), информационные буклеты «Школа приемных родителей», «Психолого-педагогическое сопровождение замещающих семей» (5000 экз.), визитки (10000 экз.), плакаты (500 экз.);

– уменьшение численности детей, родители которых лишены родительских прав с 360 до 326 за счет:

создания стажировочных площадок по внедрению технологии «Школа примирения»;

работы стажировочной площадки по проблеме «Служба примирения как эффективная технология решения конфликтных ситуаций»;

создания и работы кризисного консультативно-методического центра по вопросам повышения психолого-педагогической и правовой грамотности родителей «Поддержка»;

– уменьшение численности детей, возвращенных в интернатные учреждения усыновителями, опекунами (попечителями), приемными родителями, до 40 человек:

за счет действия службы комплексного сопровождения замещающих семей для оказания адресной помощи приемным семьям в период адаптации;

увеличения количества специализированных служб сопровождения замещающей семьи и ребенка до 34;

прохождения детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей, курса психологической и социальной адаптации к условиям пребывания в замещающей семье;

увеличение доли замещающих семей, участвующих в массовых мероприятиях, направленных на укрепление института замещающей семьи, престижа труда замещающих родителей до 100%; организации работы «Летней школы» для родителей, имеющих проблемы в адаптации приемных детей;

увеличение доли кандидатов в замещающие родители, прошедших обучение в рамках программ психолого-педагогической и правовой подготовки, в общей численности таких кандидатов, в том числе близких родственников, до 100% за счет организации работы в крае «Школы приемных родителей»;

увеличение количества специализированных служб сопровождения замещающей семьи и ребенка до 34;

организация университета педагогических знаний замещающих родителей.

В рамках Университета были организованы и проведены практико-ориентированные семинары, круглые столы: «Особенности адаптации приемного ребенка в замещающей семье», «Детско-родительские отношения в замещающей семье: проблемы и пути преодоления», «Особенности формирования привязанности в замещающей семье», «Психологические особенности регуляции проблем в поведении ребенка в замещающей семье».

Для обеспечения устойчивости результатов мероприятий Подпрограммы в крае продолжена реализация мероприятий по созданию условий для развития форм устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на воспитание в семье российских граждан в случае невозможности их возвращения к кровным родителям, а также по развитию системы пропедевтики семейного воспитания в потенциальной замещающей семье, совершенствованию модели межведомственного сопровождения замещающей семьи с учетом формы устройства, внутрисемейных отношений, гендерных особенностей семьи, психофизиологических и эмоционально-волевых особенностей ребенка, его социального опыта.

Также будет продолжена работа ресурсного центра «Шаг в будущее», кризисного центра «Поддержка» по работе семьями, оказавшимися в трудной жизненной ситуации и семьями, взявшими на воспита-

ние ребенка, с детьми-сиротами, детьми, оставшимися без попечения родителей, а также служб постинтернатного сопровождения выпускников детских домов.

## Астраханская область

### Программа Астраханской области «Семья для каждого ребенка» за 2014–2015 гг.

Подпрограмма «Семья для каждого ребенка» на 2014–2015 гг. (далее – Подпрограмма) нацелена на создание единой системы жизнеустройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на территории Астраханской области.

К реализации Подпрограммы привлечены средства в размере 824397,7 тыс. рублей, из них: бюджет Астраханской области - 805957,6 тыс. рублей, средства Фонда поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, – 18440,1 тыс. рублей.

В результате реализации Подпрограммы в области обеспечено:

увеличение числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, переданных на воспитание в семьи, человек (реализации программы позволило увеличить число детей переданных на семейные формы устройства на 7,4%, в 2012 – 475 детей, в 2013 – 586, в 2014 – 633, в 2015 – 635 детей );

снижение численности детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, воспитываемых в учреждениях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (в результате реализации программных мероприятий численность детей в региональном банке данных о детях снизилась до 645 детей, что на 45% ниже показателей 2013 г., когда численность детей, нуждающихся в семейном устройстве составляла 1171 ребенок);

увеличение доли детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, ежегодно передаваемых на воспитание в замещающие семьи, к общей численности детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, зарегистрированных в государственном банке данных о детях, оставшихся без попечения родителей (по итогам 2015 г. данный показатель составил 98,4%, что на 48,4% превышает показатели 2013 г., по итогам которого в семьи было устроено 586 детей);

увеличение численности специалистов учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, прошед-

ших обучение с целью развития семейного устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (по итогам реализации программных мероприятий аттестацию педагогических работников учреждений, подведомственных министерству социального развития и труда Астраханской области прошли 140 специалистов);

развитие сети консультативных пунктов в муниципальных образованиях для подготовки граждан, проживающих в отдаленных районах Астраханской области, желающих принять в свои семьи детей, благодаря чему увеличилось число граждан, желающих принять детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на воспитание в семьи;

100% охват населения информацией о положительном опыте семейного воспитания детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, до 100% .

Достижение данных результатов стало возможным за счет реализации программных мероприятий с использованием инновационных форм и методов работы с воспитанниками детских стационарных учреждений, будущих и действующих замещающих родителей, а именно:

создание единой системы жизнеустройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на территории Астраханской области, за счет совершенствования нормативно-правовой и материально-технической базы учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, с целью создания благоприятных, приближенных к семейным, условий проживания и воспитания детей;

внедрение на базе детских учреждений модельной технологии семейного воспитания, с целью создания благоприятных, приближенных к семейным условий проживания и воспитания детей;

внедрение на базе специализированных домов ребенка инновационной технологии немедикаментозного оздоровления по методу биологической обратной связи с широкими возможностями автоматизированной психодиагностики детей;

внедрение инновационных арт-терапевтических технологий реабилитации и социальной адаптации детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в процессе подготовки их к устройству в замещающую семью;

внедрение современных технологий, направленных на формирование навыков конструктивного общения замещающих семей и детей, профилактику и коррекцию психоэмоционального напряжения;

внедрение технологии комплексной диагностики с целью определения воспитательного потенциала родителей и психологической совместимости ребенка и лиц, желающих стать замещающими родителями;

создание служб развития семейного жизнеустройства и сопровождения на базе учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

внедрение интерактивных информационных технологий в процессе развития семейных форм устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

открытие консультативных пунктов в муниципальных образованиях для подготовки граждан, проживающих в отдаленных районах Астраханской области, желающих принять в свои семьи детей;

создание бригад экстренного реагирования на случаи отказов от детей из замещающих семей;

открытие творческих мастерских для замещающих семей;

внедрение инновационных технологий по информированию граждан о проблеме сиротства, о формах устройства детей, нуждающихся в семье, в том числе для граждан, проживающих в отдаленных районах области: «Добрый автобус», «Мобильная консультативная приемная»;

создание социально-реабилитационного комплекса экстренной и долговременной социальной помощи замещающим семьям на базе учреждений, осуществляющих сопровождение семьи и ребенка;

подготовка и повышение квалификации специалистов учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Достигнутые результаты имеют пролонгированный характер, их эффективность будет повышаться в последующие годы.

Наиболее успешные технологии работы (проект «Добрый автобус», «Мобильная консультативная приемная», инновационные арт-терапевтические технологии, направленные на формирование навыков конструктивного общения замещающих семей и детей, профилактику и коррекцию психоэмоционального напряжения, инновационные комплексные программы диагностики для определения воспитательного потенциала родителей и психологической совместимости ребенка и лиц, желающих стать замещающими родителями, применение интерактивных информационных технологий в процессе развития семейных форм устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попе-



чения родителей) переданы в качестве направлений работы в сферу социального обслуживания и финансируются за счет средств регионального бюджета.

## Воронежская область

### **Подпрограмма «Социализация детей-сирот и детей, нуждающихся в особой защите государства» государственной программы Воронежской области «Развитие образования» за 2014–2020 гг.**

Программа/Подпрограмма «Социализация детей-сирот и детей, нуждающихся в особой защите государства» государственной программы Воронежской области «Развитие образования» (далее – Подпрограмма) нацелена на развитие семейных форм устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей; создание специальных условий для организации обучения и воспитания детей с ограниченными возможностями здоровья; создание благоприятных условий для развития и интеграции в общество детей с расстройствами аутистического спектра.

К реализации Подпрограммы привлечены средства Фонда поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации.

В результате реализации Подпрограммы в области обеспечено:

увеличение на 58% количества замещающих семей, воспользовавшихся мобильной комплексной помощью (2014 г. – 160 семей, 2015 г. – 248 семей);

увеличение на 50% количество замещающих семей, проживающих в отдаленных сельских районах, принявших участие в выездных досуговых мероприятиях (2014 г. – 185 семей, 2015 г. – 209 семей);

увеличение на 25% количество выездных досуговых мероприятий для замещающих семей, проживающих в отдаленных сельских районах (2014 г. – 36 выездных мероприятий, 2015 г. – 61 выездное мероприятие), за счет создания служб по оказанию мобильной комплексной помощи замещающим семьям; повышения эффективности государственной системы поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации;

увеличение на 2,5% количества замещающих семей, кандидатов в замещающие родители, получивших оперативную информацию и консультацию специалистов по психолого-педагогическим,

социальным вопросам в режиме видеосвязи (2014 г. – 1146 семей, 2015 г. – не запланировано), за счет внедрения технологий дистанционного обучения и консультирования кандидатов в замещающие родители и замещающие семьи;

увеличение на 4% количество детей с ограниченными возможностями здоровья, прошедших курс занятий с положительной динамикой (2014 г. – 22 чел., 2015 г. – 26 чел.), за счет внедрения технологий социально-психологической реабилитации замещающих семей, находящихся в трудной жизненной ситуации;

увеличение на 30% количество замещающих семей, с которыми, проведены коррекционно-развивающие занятия, компьютерная диагностика (2014 г. – 389 семей, 2015 г. – 430);

повышение на 139% уровня родительской компетенции у замещающих родителей (2014 г. – 76%, 2015 г. – 63%);

снижение уровня тревожности на 34% у детей, воспитывающихся в замещающих семьях (2014 г. – 12%, 2015 г. – 22%);

снижение на 45% количество обращений замещающих родителей по вопросу эмоционально-поведенческих проблем (2014 г. – 21%, 2015 г. – 24%), за счет внедрения технологий по психологической диагностике и выбору оптимальных моделей психологической помощи замещающим семьям.

Достигнутые результаты имеют пролонгированный характер, их эффективность будет повышаться в последующие годы.

## Курганская область

### **Подпрограмма «Новая семья: создание благоприятных условий семейного воспитания детей, оставшихся без попечения родителей» государственной программы Курганской области «Дети Зауралья – заботимся вместе!»**

Реализация подпрограммы, софинансируемой Фондом поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, позволила увеличить количество детей-сирот, переданных на воспитание в замещающие семьи, до 89%, уменьшив количество детей, состоящих на учете в региональном банке данных о детях, оставшихся без попечения родителей на 35%.

В результате реализации программных мероприятий в 2015 г. удалось достичь следующих результатов (в сравнении с 2013 г.):

на 10% увеличился удельный вес детей-сирот, переданных на воспитание в приемные семьи, в общей численности детей-сирот – с 41,5% до 51,5%;

на 8% возрос удельный вес кандидатов в замещающие родители, прошедших подготовку для передачи ребенка в семью, от общего количества граждан, желающих принять детей-сирот на воспитание в семью, – с 82% до 90%;

на 6% сократился удельный вес замещающих семей, состоящих на учете службы сопровождения с проблемами воспитания, развития, обучения, от общего количества семей, находящихся на сопровождении, – с 14% до 8%;

на 30% возрос удельный вес замещающих семей, находящихся на сопровождении, от общего количества замещающих семей – с 60% до 90%.

В рамках подпрограммы внедрены системные мероприятия по оказанию комплексной психолого-педагогической, социальной помощи замещающим семьям, в том числе на межведомственной основе; областная служба сопровождения замещающих семей расширена психолого-педагогической службой поддержки с территориальными филиалами; на базе ГБУДО «Центр помощи детям» создан ресурсный центр «Служба сопровождения семьи»; применяются технологии коррекции и оптимизации психоэмоционального состояния, детско-родительских отношений (БОС-терапия); в культурно-образовательных центрах, расположенных в удаленных населенных пунктах области, внедряются технологии по организации досуга приемных семей.

Также организовано обучение родителей методам игрового взаимодействия с детьми раннего и дошкольного возраста с ограниченными возможностями здоровья, проживающими в замещающих семьях; проводятся игротерапевтические, коррекционно-развивающие и просветительские занятия на базе «Лекотеки», кабинета «Монтессори-педагогики» и сенсорной комнаты.

Технология «Мобильный физкультурно-оздоровительный комплекс» для замещающих семей позволяет привлекать семьи к занятиям физкультурой, сплачивать всех членов замещающей семьи.

С целью обеспечения устойчивости результатов мероприятий подпрограммы, реализованных при поддержке Фонда, разработано более 30 нормативных актов, регламентирующих деятельность служб и предоставление услуг замещающим семьям. Проводится регулярное обучение специалистов, повышение их профессиональных компетенций.

Правительство Курганской области – координатор подпрограммы осуществляет проверки целевого использования оборудования и эффективности мероприятий подпрограммы.

Информация о ходе реализации подпрограммы рассматривается на заседаниях Правительства Курганской области, коллегиях органов исполнительной власти Курганской области, освещается в средствах массовой информации.

## Тюменская область

### **Программа «Маршрут доверия» по развитию в Тюменской области семейных форм устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на 2014–2015 гг.**

Программа «Маршрут доверия» по развитию в Тюменской области семейных форм устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на 2014–2015 гг. (далее – Программа) нацелена на создание благоприятных условий семейного воспитания детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, сопровождение замещающих семей.

В результате реализации Программы в области обеспечено:

увеличение доли детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, находящихся на воспитании в семьях, от общего количества детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей (на 01.01.2014 г. – 92,1% детей-сирот, на 31.12.2015 г. – 95% детей-сирот),

сокращение на 37,2% количества детей, состоящих на учете в государственном банке данных о детях, оставшихся без попечения родителей (на 01.01.2014 г. – 511 детей, 31.12.2015 г. – 321 ребенок), благодаря:

формированию и использованию государственного банка данных о детях, оставшихся без попечения родителей, и его видеовersionи, созданию видеопаспортов. Видеопаспорта размещены на сайте «Видеопаспорт ребенка» – [www.videopasport.ru](http://www.videopasport.ru) и транслировались в рубрике «У вас будет ребенок» телепередачи «Пока все дома». В 2014–2015 гг. создано 48 видеопаспортов, всего за время работы проекта – 202 паспорта. Из участвовавших в съемках детей в 2014 г. устроены в семьи 87%, в 2015 – 74%;

предоставлению мер социальной поддержки детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей;

организации информационного сопровождения мероприятий Программы;

своевременной публикации официальных документов и комментариев по всему спектру вопросов целенаправленной и адресной политики по усилению социальной поддержки семей, принявших на воспитание детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Публикации касаются порядка реализации мер социальной поддержки для замещающих семей, финансируемых из федерального и областного бюджетов, рассказывают о многодетных семьях, семьях, в которых чтят традиции, о семьях творческих или достигших успехов в труде, работе, выходят рубрики, в которых публикуется производная информация о детях-сиротах, детях, оставшихся без попечения родителей, о деятельности служб психологической поддержки и многое другое;

реализации программ по подготовке граждан, желающих принять детей на воспитание;

работе с сайтами: [www.detkitmn.ru](http://www.detkitmn.ru), [www.admtyumen.ru](http://www.admtyumen.ru), [www.family72.ru](http://www.family72.ru), [www.teldoverie.ru](http://www.teldoverie.ru), [www.srcntobolk72.ru](http://www.srcntobolk72.ru), [www.srcnsoglasie72.ru](http://www.srcnsoglasie72.ru), [www.omutsrcn72.ru](http://www.omutsrcn72.ru), [www.centrmaria.ru](http://www.centrmaria.ru);

разработке информационных буклетов и памяток для населения по вопросам семейного устройства детей-сирот, профилактики семейного неблагополучия, социального сиротства и получения помощи в случае кризисной ситуации;

развитию и совершенствованию Служб сопровождения замещающих семей;

развитию Клубов замещающих родителей;

реализации социально-реабилитационных программ для замещающих семей в первые два года создания семьи, семей, воспитывающих детей подросткового возраста (12–17 лет). Программы профильных смен предусматривали проведение регулярных теоретических и практических занятий по психолого-педагогическому сопровождению семей, ориентированных на сплочение и развитие ее членов, коррекцию неэффективных моделей поведения и установок, оказание помощи в адаптации и социализации детей, в решении кризисных состояний и проблем, профилактику девиантного поведения приемного ребенка.

– На протяжении всех смен проводились индивидуальные и групповые консультации для замещающих родителей специалистами: психологами юристами, экономистами, педагогами, врачами, логопедами. В

течение смен 100% замещающих родителей прошли полный курс социально-психологического обучения, принимали активное участие во всех мероприятиях, тренингах и мастер-классах. Семьи, прошедшие социальную реабилитацию, преодолели трудности в выстраивании детско-родительских отношений. Фактическое значение показателя отказов и возвратов приемных детей из данных семей в учреждения по итогам реализации Программы составило 0%, благодаря:

проведению зональных дифференцированных обучающих семинаров для замещающих семей. Программы зональных дифференцированных семинаров направлены на формирование позиции ответственного родительства, повышение психолого-педагогической компетенции замещающих родителей, развитие адаптационных способностей у детей из замещающих семей, развитие семейных ценностей, укрепление семейных отношений с учетом потребностей особенностей замещающих семей;

созданию специализированных кабинетов социально-психологического сопровождения замещающих семей. В результате реализации данного мероприятия программы было создано 6 специализированных кабинетов социально-психологического сопровождения замещающих семей. Основными функциями кабинетов являются проведение индивидуальных и групповых консультаций, коррекционных занятий и тренингов с замещающими семьями и семьями, оказавшимися в трудной жизненной ситуации; проведение мониторинга развития ребенка в семье; методическое сопровождение замещающих семей. Всего за время действия Программы обслужено 4398 человек, в том числе 1023 человека из замещающих семей;

реализации технологии «Ранняя профилактика социального сиротства): использование данной технологии позволило в 2014 г. вернуть в родные семьи 25% детей из числа отказных, в 2015 г. – 30% детей;

организации работы по раннему выявлению признаков социального неблагополучия в семье, которая осуществляется через деятельность участковых социальных служб, служб экстренной социальной помощи, в ходе обмена информацией между субъектами системы профилактики, в период проведения межведомственных рейдовых мероприятий;

снижение на 6,1% численности родителей, лишенных родительских прав (2014 г. – 130 родителей; 2015 г. – 122 родителя);

увеличение на 30% численности родителей, восстановленных в родительских правах (на 01.01.2014 г. – 10 родителей, на 31.12.2015 г. – 7 родителей);

увеличение на 40% численности детей, в отношении которых родители восстановлены в родительских правах (на 01.01.2014 г. – 15 детей, на 31.12.2015 г. – 21 ребенок), благодаря:

профилактике социального сиротства;

межведомственной работе с семьей. Это восстановление родителей в родительских правах, реабилитация родителей, вернувшихся из мест лишения свободы, преодоление семьями трудной жизненной ситуации, с учетом внутренних ресурсов семьи;

реализации комплексного подхода в работе с несовершеннолетними и членами их семей, который включает в себя не только реализацию мер социальной поддержки, в том числе материальной, но и оказание различного спектра реабилитационных услуг, учитывая проблемы семей и несовершеннолетних, их категорию;

реализации технологии по социальной реабилитации неблагополучных семей с детьми в условиях стационарных отделений с целью формирования ответственного родительства, решения проблем социального неблагополучия семей с детьми;

технологии «Оказание экстренной психологической и правовой помощи подросткам и членам их семей в сети Интернет». Доступность и оперативность анонимной квалифицированной помощи через Интернет позволяет охватить максимальное число несовершеннолетних и родителей. Технология позволяет несовершеннолетним, ставшим жертвой преступных посягательств, имеющим проблемы во взаимоотношениях с родителями, сверстниками, учителями, преодолеть кризисную, трудную жизненную ситуацию, снять эмоциональное напряжение, задействуя внутренний потенциал обратившегося;

«Методу взаимодействия с сетевым окружением семей и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации», который является системным методом анализа, мобилизации и восстановления социального сетевого окружения ребенка и его семьи, активизации внутреннего потенциала самой семьи, внешних ресурсов и является профилактическим методом, позволяющим семье укрепить как внутрисемейные связи, так и связи с ближайшим социальным окружением;

реализации программного комплекса – межведомственный «Банк данных несовершеннолетних и семей «группы особого вни-

мания». Программный комплекс позволяет осуществлять контроль по персонифицированному учету, в том числе замещающих семей (семей опекунов (попечителей), патронатных воспитателей, приемных родителей), взявших на воспитание детей-сирот, детей оставшихся без попечения родителей;

– увеличение в 2,6 раза количества семей, желающих принять ребенка на воспитание (на 01.01.2014 г. – 107 семей, на 31.12.2015 г. – 275 семей) благодаря:

реализации программ по подготовке граждан, желающих принять детей на воспитание;

работе с сайтами: [www.detkitmn.ru](http://www.detkitmn.ru), [www.admtyumen.ru](http://www.admtyumen.ru), [www.family72.ru](http://www.family72.ru), [www.teldoverie.ru](http://www.teldoverie.ru), [www.srcntobolk72.ru](http://www.srcntobolk72.ru), [www.srcnsoglasie72.ru](http://www.srcnsoglasie72.ru), [www.omutsrcn72.ru](http://www.omutsrcn72.ru), [www.centrmaria.ru](http://www.centrmaria.ru);

разработке информационных буклетов и памяток для населения по вопросам семейного устройства детей-сирот, профилактики семейного неблагополучия и социального сиротства и получения помощи в случае кризисной ситуации;

организации информационного сопровождения мероприятий программ: и т.д.;

– сокращение в 1,9 раза численности детей, возвращенных в организации для детей-сирот из замещающих семей (на 01.01.2014 г. – 23 ребенка, на 31.12.2015 г. – 12 детей), за счет:

развития Клубов замещающих родителей;

подготовки ребенка для передачи его в семью на воспитание;

реализации социально-реабилитационных программ для замещающих семей в первые два года создания семьи, семей, воспитывающих детей подросткового возраста (12–17 лет);

проведения зональных дифференцированных обучающих семинаров для замещающих семей;

создания специализированных кабинетов социально-психологического сопровождения замещающих семей;

проведения областных благотворительных акций, социальных проектов;

привлечения общественности, бизнес-структур, некоммерческих организаций, социальных партнеров в вопросах социализации детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей.

развития профессиональной компетенции специалистов, оказывающих сопровождение замещающим семьям по вопросам со-



циальной реабилитации замещающих семей, оказания правовой, медико-психолого-педагогической помощи семьям.

Достигнутые результаты имеют пролонгированный характер, эффективность будет повышаться в последующие годы.

Применяемые в ходе Программы технологии будут использоваться в дальнейшем за счет средств регионального бюджета.



**ФОНД  
ПОДДЕРЖКИ  
ДЕТЕЙ** находящийся  
в трудной  
жизненной  
ситуации

**ОСНОВНЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ  
РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ  
ФОНДА «ПРАВО БЫТЬ РАВНЫМ»  
В СУБЪЕКТАХ РОССИЙСКОЙ  
ФЕДЕРАЦИИ**

## ОСНОВНЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ ФОНДА «ПРАВО БЫТЬ РАВНЫМ» В СУБЪЕКТАХ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Программа Фонда «Право быть равным» реализовывалась в рамках приоритетного направления деятельности Фонда «Социальная поддержка семей с детьми-инвалидами для обеспечения максимально возможного развития таких детей в условиях семейного воспитания, их социализации, подготовки к самостоятельной жизни и интеграции в общество» в следующих субъектах Российской Федерации: Республика Хакасия, Забайкальский край, Камчатский край, Амурская, Вологодская, Владимирская, Новосибирская, Тамбовская, Тюменская, Ульяновская области, Еврейская автономная область.

Подписав в 2012 г. Конвенцию ООН о правах инвалидов, Россия переходит от медицинской модели инвалидности к социальной. Конвенция меняет идеологию и подход к решению проблем – состояние здоровья становится проблемой только тогда, когда существующие физические барьеры и отношения препятствуют или мешают реализации прав человека, и эти препятствия общество должно преодолевать. Фактически, социальная модель инвалидности действует на основе «*принципа нормализации*» и направлена на компенсацию недостающих или утраченных функций, навыков и т.д. путем изменения, подстраивания внешней среды под нужды человека с разного рода нарушениями для максимального включения его в жизнь общества.

Для России переход от медицинской к социальной модели инвалидности свидетельствует о серьезных изменениях в государственном подходе к проблемам инвалидов, в том числе в вопросах детской инвалидности. Введено понятие абилитации, которое подразумевает развитие способностей ребенка-инвалида, в отличие от реабилитации, направленной на восстановление утраченных функций.

В Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012–2017 г. зафиксировано, что на начало 2011 г. в России состояли на учете 544,8 тыс. детей-инвалидов. Более 80 процентов детей-инвалидов воспитывались в неполных семьях, находящихся в бедственном материальном положении, усугубляемом наличием различных «барьеров инвалидности» и психологической изоляцией в силу равнодушного или нетерпимого отношения окружающих к детям-инвалидам, самоизоляции семей. Нацстратегия поставила задачи создания

системы ранней профилактики инвалидности у детей, обеспечения в соответствии с международными стандартами прав детей-инвалидов на воспитание в семьях, полноценное участие в общественной жизни, получение качественного образования всех уровней, квалифицированной медицинской помощи, охрану здоровья и реабилитацию, социализацию, юридическую и социальную защиту, профессиональную подготовку, доступную среду.

Всесторонняя поддержка семей, воспитывающих детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья, означает создание современной комплексной инфраструктуры реабилитационно-образовательной помощи детям-инвалидам и детям с ограниченными возможностями здоровья, внедрение таких детей в среду обычных сверстников, обеспечение их нормального жизнеустройства в будущей взрослой жизни.

С 2011 г. в России реализуется государственная программа «Доступная среда» на 2011–2020 г.». На заседании Координационного совета по реализации Нацстратегии в ноябре 2016 г., его председатель В.И. Матвиенко отметила: «Совершенствованию системы комплексной реабилитации детей-инвалидов посвящена программа «Доступная среда». Законодательно решен вопрос об использовании средств материнского капитала на приобретении товаров и услуг для социальной адаптации и интеграции в общество детей-инвалидов». Но при этом она также отметила и тревожную тенденцию – за 5 лет число детей-инвалидов увеличилось на 10% и достигло 617 тыс.

Перед регионами, реализующими эту программу Фонда, ставилась задача создания межведомственного алгоритма решения проблем детей-инвалидов и семей с детьми-инвалидами, усиления межведомственного взаимодействия и координации действий при разработке программ, направленных на минимизацию нарушений здоровья детей и профилактику инвалидности в раннем возрасте, полноценную медико-социальную реабилитацию детей с инвалидностью и с ограниченными возможностями здоровья, улучшение их положения, предоставление им комплексных услуг.

Целевые группы программы – дети-инвалиды и дети до 3 лет с ограниченными возможностями здоровья; родители (лица, их заменяющие) детей-инвалидов; работники медицинских, социальных, образовательных учреждений и других учреждений, предоставляющих реабилитационные и абилитационные услуги детям-инвалидам; работодатели; общественные организации, волонтеры, оказывающие помощь детям-инвалидам; здоровые дети и их родители.

Программно-целевой подход в регионах реализуется, с одной стороны, через создание отдельных подпрограмм со своими конкретными показателями и индикаторами в государственных программах субъектов Российской Федерации, которые будут пролонгированы в разных формах после 2015 г. Во-вторых, через внедрение принципов проектного управления в процесс создания индивидуальных программ сопровождения детей-инвалидов.

Принципиальное изменение в организации помощи детям-инвалидам и их семьям в региональных социальных политиках – это внедрение технологии раннего выявления и развитие соответствующей инфраструктуры. С целью ее реализации в регионах созданы новые центры, службы, отделения. Например, в Тамбовской области создан региональный Центр ранней помощи и две службы ранней помощи, а на базе учреждений социальной защиты и семейной политики, здравоохранения и образования функционируют 32 новые службы сопровождения. В Новосибирской области открыт Сетевой региональный Центр ранней помощи, две службы ранней помощи, служба домашнего визитирования для детей с генетическими нарушениями от 0 до 1,5 лет, надомная служба для детей с сочетанными и множественными нарушениями в развитии и маломобильными в возрасте от 1,5 до 3–4 лет, два отделения альтернативной коммуникации.

В Камчатском крае заключены соглашения о взаимодействии со всеми поселениями области, что позволяет оперативно и на раннем этапе выявлять и предоставлять социальные услуги семьям с детьми-инвалидами, нуждающимся в социальном обслуживании. Для охвата отдаленных поселений области обеспечивается регулярный выезд мобильных бригад специалистов для оказания комплексных реабилитационных услуг семьям, воспитывающим детей с ограниченными возможностями здоровья.

Технология раннего выявления сопровождается введением института социального сопровождения участковыми социальными работниками семей, имеющих детей-инвалидов и детей с нарушениями развития.

Расширяется сеть медицинских организаций, оказывающих высокотехнологичную и специализированную медицинскую помощь детям-инвалидам.

В общеобразовательных учреждениях создаются условия для получения общего образования (в том числе с использованием дистанционных образовательных технологий, а также адаптированных образовательных программ) детьми-инвалидами школьного возраста.

Доступность и своевременность услуг во всех регионах обеспечивается за счет разнообразных мобильных технологий. Например, в Тюменской области организована работа мобильных кабинетов реабилитации для детей-инвалидов и детей раннего возраста с патологией опорно-двигательного аппарата с использованием специального реабилитационного оборудования.

В регионах проводят полноценную медико-социальную реабилитацию детей с инвалидностью и с ограниченными возможностями здоровья для предоставления им комплексных услуг и улучшения положения.

В работе реабилитологов применяются современные и инновационные технологии: иппотерапия, биоэнергопластика, кинезитерапия, эрготерапия, кондуктивная педагогика, изотерапия, арт-терапия, аэройога, библиотерапия, цветотерапия, музыкотерапия, театротерапия, сказкотерапия, тестопластика, игротерапия и др. Используется аппаратное оборудование: например, аппараты «КОРВИТ» («космические ботиночки»), «Фаэтон», «Активал», которые позволяют проводить восстановительные мероприятия с детьми-инвалидами на более высоком уровне. Использование тренажеров помогает снизить тяжесть проявления инвалидности у пролеченных детей с патологией опорно-двигательного аппарата, значительно улучшить качество их жизни, снизить показатель инвалидности у детей.

Для родителей становятся доступными специальные средства. Например, в Забайкальском крае открыто 18 пунктов проката технических средств реабилитации при учреждениях социального обслуживания, которые оснащены высокотехнологичным реабилитационным оборудованием для детей-инвалидов: автономные противопролежневые матрацы; индивидуальные системы поддержки, обеспечивающие полную защиту всей поверхности тела, соприкасающегося с коляской, многофункциональные кровати с противопролежневыми матрацами и ортопедическими подушками; опоры-ходунки (с фиксацией поворотного механизма), кресла-коляски детские с электроприводом; автономные противопролежневые подушки; вертикализаторы детские в комплекте с принадлежностями.

Разработано и реализовано значительное количество социальных практик, нацеленных на социальную адаптацию и интеграцию: технология «Модульная адаптивная школа для детей с ДЦП», программа «Шаг вперед», программа «Рука в руке» – для детей с синдромом Да-

уна, технология «Самообеспечение». Создаются специализированные социально-бытовые комнаты «Я сам» в социозащитных учреждениях, сенсорные комнаты (темные и светлые), открываются лекотеки.

Лекотека – это служба игровой поддержки и психолого-педагогического сопровождения семей, имеющих детей с нарушениями развития, в работе которой широко используются современные методики и технологии работы с детьми-инвалидами, детьми с ОВЗ и членами их семей. Создание данных служб в регионах позволило оказать комплексную поддержку детям от 0 до 3 лет с ранним риском инвалидности, создать условия для организации коррекционно-развивающей работы. Благодаря установлению контакта с детьми, развивающая работа приобрела продуктивную направленность на дальнейшую перспективу ребенка. Двустороннее воздействие (родитель – специалист), направленное на ребенка, приводит к более гармоничной форме взаимодействия родителей с детьми.

Для семей, воспитывающих детей-инвалидов, предлагаются услуги, позволяющие им передохнуть (в связи с эмоциональным выгоранием, депрессией, большими физическими нагрузками и проч.) или продолжить трудовую деятельность. Это службы домашнего визитирования; группы кратковременного и дневного пребывания детей, домашний помощник и др.

Этими социальными услугами могли воспользоваться родители на период трудовой занятости. Трудоустройство родителей происходило за счет содействия в поиске подходящей работы, переобучения, получения новой профессии. Например, в Тамбовской области создан Центр по уходу и реабилитации детей в период исполнения родителями трудовых обязанностей, и отделения дневного пребывания реабилитации для детей с ограниченными возможностями здоровья на базе образовательных организаций что позволило создать условия для реабилитации детей и трудоустройства их родителей, а также обеспечить комплексное психолого-педагогическое сопровождение в коррекционно-развивающей деятельности; создать условия, способствующие охране физического и психического здоровья детей с особыми образовательными потребностями.

Важную роль играет просвещение, обучение, консультирование родителей детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья, которые проводят все регионы: внедрены системы оказания дистанционных консультативных услуг по вопросам воспитания и развития детей-инвалидов; открыты консультационные пункты на базе учреждений образования, социальной защиты населения и т.д.

Проводится в рамках доступного формата обучение по программам психолого-педагогической и правовой подготовки родителей (родственников, законных представителей), воспитывающих детей-инвалидов; организуются тренинги и занятия (примерные темы: «Как изменить поведение аутичного ребенка к лучшему»; «Как организовать досуг с ребенком с ограниченными возможностями здоровья»; «Технология решения конфликта»; «Как помочь ребенку справиться с трудностями»; «Психокоррекция и психопрофилактика»; «Взаимодействие в семье» и др.).

В мае 2014 г. Президентом России на заседании Координационного Совета по реализации Нацстратегии были даны поручения о формировании единой государственной системы реабилитации детей и подростков.

Для обеспечения предоставления услуг по оздоровлению и отдыху детей-инвалидов происходит расширение сети оздоровительных организаций различных типов, создание беспрепятственной среды, использование адаптированных программ по отдыху и оздоровлению. Открываются отделения для занятий адаптивными видами спорта, проведения спортивных соревнований, организации занятиями спорта, ранее недоступными для детей-инвалидов (велоспорт, водный и велотуризм, иппотерапия), новых спортивных площадок, секций, клубов, творческих мастерских с обеспечением доступности объектов и услуг для детей-инвалидов.

В лагерях реализуются программы для детей всех групп здоровья, которые направлены на формирование толерантного отношения к проблемам людей с ограниченными возможностями и интеграцию детей-инвалидов в среду здоровых сверстников.

Проводится систематическая пропаганда здорового образа жизни, привлечение детей с ОВЗ к массовым занятиям спортивной оздоровительной физкультурой, что в свою очередь является одним из основных средств физической реабилитации, социальной адаптации и интеграции лиц с ограниченными возможностями здоровья, достижения ими физического и духовного совершенства.

Активную роль играют социально ориентированные некоммерческие организации, привлеченные к решению проблем детей-инвалидов. Развивается система волонтерского движения, в том числе из числа студентов педагогических и медицинских образовательных организаций. Для них проводятся обучающие семинары, ведется работа в сетях, организуются различные акции.



Качество услуг зависит от уровня профессионализма специалистов. Каждый регион проводил обучение по различным программам по вопросам абилитации и реабилитации детей-инвалидов: программа обучения технологиям раннего вмешательства; программы обучения технологии «Лекотека», «адаптивная физкультура», сурдопедагогики, особенности обучения детей с ограниченными возможностями здоровья; реабилитация детей-инвалидов с использованием лечебных костюмов и т.д. Частично обучение проходило в форме межведомственных семинаров.

Особое внимание уделялось детским домам-интернатам, где находится значительное число «домашних» детей (добровольно переданных родителями). Например, в Забайкальском крае для детей-сирот использовалась реабилитационная технология «Семья выходного дня», в рамках которой в выходные, праздничные или каникулярные дни воспитанники детского дома-интерната для умственно отсталых детей на правах гостя посещают и кратковременно проживают в гостевой семье; технология «Содействие социальной адаптации детей с отклонениями в развитии в условиях группы дневного пребывания при детском доме-интернате для умственно отсталых детей; технология «Модульная адаптивная школа для детей с ДЦП».

Целенаправленная реализация программы Фонда «Право быть равным» приводит к изменению отношения населения и специалистов к ребенку-инвалиду и ребенку с ограниченными возможностями здоровья, формированию межведомственной системы помощи семьям с детьми-инвалидами и детям с ограниченными возможностями здоровья.

Опыт Фонда был учтен при разработке Концепции развития ранней помощи детям, которая была утверждена в мае 2016 г. Правительством Российской Федерации и направлена на выстраивание межведомственного взаимодействия органов здравоохранения, образования и социальной защиты по оказанию комплексной помощи на ранних этапах заболеваний.

## Республика Хакасия

### Региональная программа Республики Хакасия «Равные возможности» за 2013–2015 гг.

Региональная программа Республики Хакасия «Равные возможности» на 2013–2015 г.» нацелена на создание благоприятных условий, направленных на повышение уровня жизни семей, воспитывающих

детей-инвалидов, преодоление социальной изолированности, организацию работы по реабилитации детей-инвалидов, создание условий для их полноценной жизни, социализации, интеграции в общество.

К реализации программы привлечены финансовые средства республиканского бюджета в рамках государственных программ Республики Хакасия: «Доступная среда» на 2014–2016 гг., «Развитие образования в Республике Хакасия (2011–2015 гг.)» (подпрограмма «Реализация национальной образовательной инициативы «Наша новая школа»), «Социальная поддержка граждан (2014–2020 гг.)» (подпрограмма «Повышение эффективности государственной поддержки негосударственных некоммерческих организаций»), средства текущего финансирования, средства муниципальных бюджетов и привлеченных средств, а также средства гранта Фонда поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации.

В результате реализации Программы в республике обеспечено:

– увеличение на 24% удельного веса детей-инвалидов, получивших услуги по социальной реабилитации в учреждениях различной ведомственной принадлежности, в общей численности детей-инвалидов (2013 г. – 70%, 2015 г. – 94%) за счет:

увеличения численности специалистов, работающих с детьми-инвалидами, прошедших специальную подготовку;

внедрения в региональную систему поддержки семей с детьми-инвалидами современных методик и технологий работы в учреждениях различной ведомственной принадлежности;

открытия консультационных пунктов на базе учреждений образования, социальной защиты населения;

предоставления услуг по психолого-педагогическому, социокультурному сопровождению в условиях групп кратковременного и дневного пребывания, созданных на базе социозащитных учреждений, дошкольных образовательных учреждений, учреждений общего образования, некоммерческих организаций;

психолого-медико-педагогического сопровождения детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья в рамках деятельности стажировочных площадок, созданных для распространения современных моделей успешной социализации детей с ограниченными возможностями здоровья на базе специальных (коррекционных) общеобразовательных организаций;

– увеличение на 11,4% удельного веса детей-инвалидов, получивших реабилитационные услуги в специализированных социозащитных

учреждениях, от общей численности детей-инвалидов (2013 г. – 53%, 2015 г. – 64,4%) за счет:

создания и организации работы мобильных социальных служб сопровождения семей с детьми-инвалидами;

создания групп кратковременного и дневного пребывания на базе учреждений социального обслуживания;

– увеличение на 3,3% удельного веса детей-инвалидов дошкольного возраста, посещающих дошкольные образовательные учреждения, в общей численности детей-инвалидов дошкольного возраста (2013 г. – 43,3%, 2015 г. – 46,6%) за счет:

реализации специальных (коррекционных) образовательных программ дошкольного образования в образовательных учреждениях (на базе групп кратковременного пребывания для детей с ограниченными возможностями здоровья);

создания служб психологического сопровождения и специальной педагогической помощи родителям, воспитывающих детей с выраженными нарушениями и проблемами развития на базе дошкольных образовательных учреждений;

создания лекотек на базе дошкольных образовательных учреждений;

– увеличение на 42% удельного веса детей до трех лет с ограниченными возможностями здоровья, получивших реабилитационные услуги в специализированных учреждениях, в общей численности детей до трех лет с ограниченными возможностями здоровья (2013 г. – 25%, 2015 год – 67%) за счет:

создания и организации работы служб раннего вмешательства на базе учреждений социальной защиты населения,

создания и организации работы мобильных социальных служб сопровождения семей с детьми-инвалидами, в том числе с детьми раннего возраста;

– уменьшение доли детей-инвалидов, не охваченных общим образованием в силу тяжести состояния здоровья, в общей численности детей-инвалидов школьного возраста – с 22,4% до 6,3% за счет:

создания условий в общеобразовательных учреждениях для получения общего образования (в том числе с использованием дистанционных образовательных технологий, а также адаптированных образовательных программ) детьми-инвалидами школьного возраста;

увеличения количества общеобразовательных учреждений, реализующих образовательные программы общего образования, обе-

спечивающих совместное обучение инвалидов и лиц, не имеющих нарушений развития;

– увеличение удельного веса детей-инвалидов школьного возраста, систематически занимающихся физкультурой, спортом, творчеством, в общей численности детей-инвалидов (2013 г. – 40%, 2015 г. – 58%) за счет:

ежегодного проведения республиканских и муниципальных спортивных и социокультурных мероприятий – спартакиад, фестивалей художественного творчества;

создания условий для детей-инвалидов в учреждениях различной ведомственной принадлежности для занятий спортом, творчеством, в том числе совместно со здоровыми сверстниками;

привлечения некоммерческих организаций к решению проблем детей-инвалидов, организации и проведению спортивных, праздничных и творческих мероприятий;

– уменьшение доли детей-инвалидов, проживающих в интернатных учреждениях, в общей численности детей-инвалидов (2013 г. – 8% , 2015 г. – 5,8%) за счет:

активного внедрения в деятельность социозащитных учреждений стационаро-замещающих форм социального обслуживания семей с детьми-инвалидами – дневного и кратковременного пребывания; организации комфортных условий для реабилитации и развития детей, оказания помощи и поддержки родителям детей-инвалидов;

увеличения численности волонтеров, оказывающих услуги детям-инвалидам, семьям с детьми-инвалидами, в том числе путем проведения информационно-просветительских кампаний;

– увеличение удельного веса детей-инвалидов, получивших услуги по оздоровлению и отдыху, в общей численности детей-инвалидов (2013 – 40,5%, 2015 – 82,5%) за счет:

создания условий для летнего отдыха и оздоровления детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями на базе загородных оздоровительных учреждений, учреждений социального обслуживания семьи и детей, в том числе совместно с родителями.

Достигнутые результаты имеют пролонгированный характер, их эффективность будет повышаться в последующие годы.

Наиболее успешные технологии работы (открытие консультационных пунктов на базе учреждений образования, социальной защиты населения; предоставление услуг по психолого-педагогическому, социокультурному сопровождению в условиях групп кратковременного

и дневного пребывания, созданных на базе социозащитных учреждений, дошкольных образовательных учреждений, учреждений общего образования, организация работы служб раннего вмешательства, мобильных социальных служб сопровождения семей с детьми-инвалидами, на базе учреждений социальной защиты населения) переданы в качестве направлений работы в сферу социального обслуживания, дошкольного и общего образования и финансируются за счет средств регионального бюджета.

## Забайкальский край

### Подпрограмма «Право быть равным» на 2013–2015 гг. государственной программы Забайкальского края «Социальная поддержка граждан» на 2014–2020 гг.

В 2015 г. при софинансировании Фонда закончена реализация подпрограммы «Право быть равным» на 2013–2015 гг. государственной программы Забайкальского края «Социальная поддержка граждан в Забайкальском крае» на 2014–2020 гг.

В результате реализации подпрограммы произошли существенные изменения в сфере поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, созданы новые виды структур, разработаны и внедрены новые технологии, методы, методики:

внедрены новые принципы проектного управления в процесс индивидуальных программ сопровождения детей-инвалидов, в результате – созданы и функционируют службы сопровождения инвалидов, детей-инвалидов, семей, имеющих детей-инвалидов;

– разработаны и внедрены более 10 новых технологий:

технология психолого-педагогического сопровождения семей с детьми-инвалидами;

технология социальной поддержки семьи;

технология «Мир вокруг нас» (содействие в социальной адаптации детей с нарушениями опорно-двигательного аппарата)»;

программа сенсомоторного развития ребенка с особенностями развития в домашних условиях;

технология удаленного сопровождения инвалидов, детей-инвалидов и их семей «дистанционная реабилитация инвалидов»;

технология «Организация психолого-педагогической помощи семьям, воспитывающим детей с ограниченными возможностями здоровья и детей-инвалидов, в условиях лекотеки»;

технология социальной адаптации и реабилитации детей-инвалидов – воспитанников детского дома-интерната для умственно отсталых детей в условиях семейной воспитательной группы, созданной при детском доме-интернате для умственно отсталых детей;

технология раннего выявления детей с риском инвалидности на базе реабилитационных центров;

инновационные технологии содействия детям-инвалидам с детским церебральным параличом и детям с генетическими заболеваниями (синдром Дауна) в социальной адаптации и интеграции на базе ГБУСО «Центр медико-социальной реабилитации инвалидов «Росток» Забайкальского края посредством реализации реабилитационных программ;

инновационная технология «Содействие социальной адаптации детей с отклонениями в развитии в условиях группы дневного пребывания при детском доме-интернате для умственно отсталых детей;

специальная социально-реабилитационная программа летнего отдыха и оздоровления неорганизованных детей-инвалидов «Академия укрепления здоровья» на базах реабилитационных центров и другие.

Реабилитационными мероприятиями охвачены около 3000 семей, имеющих детей-инвалидов, детей с ограниченными возможностями здоровья.

За счет средств Фонда учреждения социального обслуживания, образования, культуры оснащены современным реабилитационным, медицинским оборудованием, автотранспортом; более 300 специалистов учреждений повысили уровень профессиональных компетенций.

В государственных учреждениях социального обслуживания, культуры открыты 6 лекотек; созданы сенсорные комнаты (темные и светлые), приобретены уличные тренажеры для детей-инвалидов, бассейны с электроподъемниками.

В 24 учреждениях социального обслуживания функционируют кабинеты диагностики и коррекции (используется АПК «Активациометр»). С помощью АПК «Активациометр» в 2015 г. проведена диагностика 844 детей-инвалидов, детей с ограниченными возможностями здоровья, а также 1052 воспитанников центров помощи детям, оставшимся без попечения родителей.

В рамках подпрограммы с целями реализации права ребенка на воспитание в семье, подготовки детей к дальнейшему самостоятель-

ному проживанию при ГСУСО «Петровск-Забайкальский детский дом-интернат для умственно отсталых детей» созданы 4 семейные воспитательные группы, в которые переданы 4 воспитанника учреждения. Апробируется новая реабилитационная технология «Семья выходного дня», в рамках которой в выходные, праздничные или каникулярные дни 3 воспитанника детского дома-интерната на правах гостя посещают и кратковременно проживают в гостевой семье. Для установления доверительных отношений между воспитателем СВГ и воспитанником в условиях совместного проживания создана социальная гостиница, оснащенная мебелью, бытовой техникой, современным реабилитационным оборудованием.

С декабря 2014 г. при детском доме-интернате для умственно отсталых детей открыто отделение дневного пребывания для детей с отклонениями в развитии, проживающих на территории города Петровск-Забайкальский. За счет средств Фонда отделение дневного пребывания оборудовано детской мебелью, современным реабилитационным оборудованием, создана предметно-развивающая среда. Группы кратковременного пребывания за 2014–2015 гг. посетили 62 ребенка-инвалида.

18 пунктов проката технических средств реабилитации, созданные при учреждениях социального обслуживания, оснащены за счет средств Фонда высокотехнологичным реабилитационным оборудованием (автономные противопролежневые матрасы; индивидуальные системы поддержки, обеспечивающие полную защиту всей поверхности тела, соприкасающегося с коляской, многофункциональные кровати с противопролежневыми матрасами и ортопедическими подушками; опоры-ходунки (с фиксацией поворотного механизма), кресла-коляски детские с электроприводом; автономные противопролежневые подушки; вертикализаторы детские в комплекте с принадлежностями) для детей-инвалидов. За 2013–2015 гг. высокотехнологичным оборудованием воспользовались 346 детей-инвалидов.

Устойчивость полученных результатов реализации подпрограммы «Право быть равным» обеспечивается посредством следующих мероприятий:

- системная работа специалистов, занимающихся проблемами семей с детьми-инвалидами, детьми с ограниченными возможностями здоровья;

- создание и функционирование службы сопровождения инвалидов, детей-инвалидов, семей, воспитывающих детей-инвалидов;

организация психолого-педагогической работы с детьми-инвалидами, семьями, имеющими детей с ограниченными возможностями здоровья;

организация и проведение абилитационных и реабилитационных мероприятий с детьми с ограниченными возможностями здоровья;

формирование комфортной и доступной среды жизнедеятельности для детей-инвалидов, в том числе создание условий для творческой, спортивной деятельности детей с ограниченными возможностями здоровья и их семей.

## Камчатский край

### Подпрограмма «Дети-инвалиды» государственной программы Камчатского края ««Социальная поддержка граждан в Камчатском крае на 2014–2018 гг.»»

За 2013–2015 гг. в ходе реализации подпрограммы «Дети-инвалиды» обеспечено достижение следующих показателей:

1. Увеличение числа детей-инвалидов и семей с детьми-инвалидами, получивших реабилитационные услуги, до 85% (1018 детей), в том числе детей до 3-летнего возраста.

Для достижения данного показателя:

приобретено здание на правах аренды в г. Петропавловске-Камчатском, в котором разместилось отделение реабилитации детей с ограниченными возможностями здоровья КГАУ СЗ «Камчатский центр социальной помощи семье и детям». Увеличение площадей позволило предоставлять услуги в комфортных условиях, просторных помещениях, а также увеличить количество детей, получающих услуги – практически вдвое (от 150 до 300 чел.) и расширить перечень предоставляемых услуг;

на базе социозащитных учреждений открыто 4 лекотеки (в том числе в национальном поселке Палана), на базе которых работают службы психологического сопровождения и специальной педагогической помощи семьям с детьми-инвалидами. Для открытия лекотек на базе образовательных организаций приобретено еще 4 комплекта реабилитационного и игрового оборудования;

в двух социозащитных учреждениях применяются программы обучения социально-средовой бытовой ориентации детей-инвалидов (с ежегодным охватом целевой группы – 107 чел.);



созданы службы сопровождения семей с детьми-инвалидами участковыми социальными работниками;

внедрены технологии раннего вмешательства «ранняя помощь детям с ограниченными возможностями здоровья» в четырех учреждениях социального обслуживания;

оснащены реабилитационным комплексом «Пещера искусственная азросоляная» некоторые учреждения образования и здравоохранения;

социозащитные учреждения, учреждения здравоохранения оснащены сенсорным оборудованием (темная и светлая сенсорные комнаты);

внедрены инновационные технологии содействия детям-инвалидам в социальной адаптации и интеграции (технология «Модульная адаптивная школа для детей с ДЦП», программа «Шаг вперед», кинезитерапия – для детей с заболеваниями опорно-двигательной системы, программа «Рука в руке» – для детей с синдромом Дауна, эрготерапия, кондуктивная педагогика и др.).

используются реабилитационные технологии и методики, такие как изотерапия, арт-терапия, библиотерапия, цветотерапия, музыкотерапия, театротерапия, пескотерапия, тестопластика, методики социального общения, пальчиковая гимнастика, зондовый и общий массаж

2. Увеличение числа детей, систематически занимающихся творчеством (40% детей-инвалидов – около 476 детей).

Достижению данного показателя способствовали следующие мероприятия:

открытие творческих мастерских на базе 6 учреждений социального обслуживания. На базе 7 учреждений открыты клубы для семей с детьми-инвалидами, в том числе творческой направленности, с охватом детей и родителей – 580 чел.;

применение технологии музыкотерапии, арт-терапии, сказкотерапии, игротерапии с помощью театра (организованы постоянно действующие театральные студии для детей с ограниченными возможностями);

участие детей в краевом фестивале творчества детей-инвалидов «Радуга» (до 350 чел. ежегодно);

организация выставок работ детей с ограниченными возможностями здоровья, в том числе персональных (приняло участие 200 детей).

3. Увеличение количества детей-инвалидов, получивших социальные услуги (группы дневного пребывания детей-инвалидов) на период занятости родителей:

открыто четыре группы дневного пребывания на базе трех учреждений (г. Петропавловск-Камчатский, Мильково, пгт Палана), в том числе группа «Передышка», работающая по субботам, позволяющая родителям распорядиться своим свободным временем. Группу посещают дети-инвалиды с тяжелыми нарушениями здоровья. Осуществляется доставка таких детей в отделение на транспорте Центра.

4. Увеличение числа специалистов, прошедших обучение в рамках Подпрограммы, из общего числа специалистов, задействованных в организациях, уполномоченных заниматься вопросами абилитации и реабилитации детей-инвалидов, с 30 до 70% за счет:

организации обучающего семинара для специалистов учреждений социального обслуживания по программе обучения технологиям раннего вмешательства;

повышения квалификации специалистов в ведущих центрах Российской Федерации по программам обучения технологии «Леотека», «адаптивная физкультура», по программам сурдопедагогики, «особенности обучения детей с ограниченными возможностями здоровья»; «реабилитация детей-инвалидов с использованием лечебных костюмов».

5. Увеличение количества родителей (родственников, законных представителей), воспитывающих детей-инвалидов, прошедших информационно-практическое обучение в рамках доступного формата программ психолого-педагогической и правовой подготовки, с 15 до 45% за счет:

организации клубов для родителей в учреждениях социального обслуживания и реабилитационного центра системы образования;

информирования населения через интернет-сайты, публикаций в СМИ, демонстрации обучающих программ в социозащитных учреждениях и на телевидении;

привлечения родителей к участию в реабилитационных мероприятиях для детей-инвалидов с целью обучения методам реабилитации (практическое обучение навыкам ухода, реабилитации в домашних условиях, предоставление иной обучающей информации).

6. Обеспечение доступности детей-инвалидов в получении реабилитационных услуг – все учреждения социальной защиты оснащены пандусами и поручнями, специальными насадками для бытовых коммун, приобретенными и в рамках данной подпрограммы и др.

Основным итогом реализации мероприятий подпрограммы «Дети-инвалиды» в 2013–2015 гг. является обновление материальной базы учреждений, значительное расширение перечня реабилитационных услуг для целевой категории, достигнутое, в том числе, за счет введения в эксплуатацию нового реабилитационного оборудования, полученного за счет средств гранта. Это позволило увеличить число семей и детей, воспользовавшихся новыми услугами, расширить доступ услуг для семей, проживающих в отдаленных населенных пунктах Камчатского края.

Также можно отметить активное налаживание социального партнерства по вопросам реабилитации детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья, которое строится не только на вовлечении родителей в процесс реабилитации, но и на взаимоотношениях с различными институтами детства, учреждениями социального развития, образования, здравоохранения, общественными организациями.

Для обеспечения устойчивости результатов выполнения мероприятий Подпрограммы разработан комплекс мер, включающий в себя наличие новых специализированных программ ранней помощи детям с ограниченными возможностями здоровья, реабилитации детей-инвалидов; расширение перечня реабилитационных услуг для целевой категории; формирование социального партнерства с субъектами реабилитации, вовлечение родителей в процесс реабилитации; повышение компетенции специалистов, работающих с целевой категорией.

## Амурская область

### **Программа социальной поддержки детей-инвалидов, семей, имеющих детей-инвалидов, в Амурской области на 2013–2015 гг. «Открытый мир»**

В 2013–2015 гг. в Амурской области реализовывалась программа социальной поддержки детей-инвалидов, семей, имеющих детей-инвалидов, «Открытый мир» на условиях софинансирования Фондом поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации.

В результате реализации программы в области обеспечено:

– увеличение удельного веса детей-инвалидов, получивших реабилитационные услуги, в общей численности детей-инвалидов, с 32% до 61,8% за счет:

решения задачи по развитию и совершенствованию деятельности специализированных служб сопровождения семей, воспитывающих детей-инвалидов, путем:

создания и деятельности «Служб сопровождения»;

организации реабилитационных смен на базе ГАУ СО АО «Реабилитационный центр «Бардагон»;

создания базе ГБУЗ АО «Детская городская клиническая больница» службы ранней реабилитации «Дельфин»;

создания на базе ГАУЗ АО «Амурская областная детская клиническая больница» службы раннего вмешательства «Забота».

– рост удельного веса детей до 3 лет с ограниченными возможностями здоровья, получивших реабилитационные услуги, в общей численности детей до 3 лет с ограниченными возможностями здоровья с 39,6% до 57,4% за счет:

организации ранней помощи детям с нарушениями здоровья, детям-инвалидам, а также разработки и внедрения инновационных методик ранней помощи и реабилитации, в том числе для детей с редкими генетическими заболеваниями, путем:

приобретения для ГБУЗ АО «Амурский областной детский центр медицинской реабилитации «Надежда» специализированного оборудования для раннего выявления и точной диагностики нарушения слуха у детей от 0 до 3 лет;

создания на базе ГБУЗ АО «Амурский областной детский центр медицинской реабилитации «Надежда» мобильной специализированной, полипрофессиональной бригады для обеспечения выездной диагностической и реабилитационной помощи детям от 0 до 3 лет;

создания в ГАУ СО АО «Реабилитационный центр «Бардагон» подразделения реабилитации и абилитации детей в возрасте от 0 до 3 лет «Малышок»;

создания базе ГБУЗ АО «Детская городская клиническая больница» службы ранней реабилитации «Дельфин»;

создания на базе ГАУЗ АО «Амурская областная детская клиническая больница» службы раннего вмешательства «Забота».

– увеличение количества детей с нарушением слуха, получивших диагностические и реабилитационные услуги специализированной выездной бригадой с 0 до 1521 чел. благодаря:

созданию и работе мобильной специализированной, полипрофессиональной бригады для обеспечения выездной диагностической и реабилитационной помощи детям от 0 до 3 лет;

– увеличение удельного веса детей-инвалидов, систематически занимающихся физкультурой, спортом, творчеством, в общей численности детей-инвалидов с 27% до 34,54% благодаря:

развитию системы творческой и физкультурно-оздоровительной реабилитации детей-инвалидов области через создание лекотек на базе социальных учреждений; создание специализированных социально-бытовых комнат «Я сам»; занятия по плаванию; занятия по иппотерапии.

– рост удельного веса детей-инвалидов, получивших услуги по оздоровлению и отдыху, в общей численности детей-инвалидов, с 21,4% до 24,6% за счет:

организации «Службами сопровождения» оздоровительных смен;

организации отдыха на базе ГАУ СО АО «Реабилитационный центр «Бардагон»;

создания базе ГБУЗ АО «Детская городская клиническая больница» службы ранней реабилитации «Дельфин»;

создания на базе ГАУЗ АО «Амурская областная детская клиническая больница» службы раннего вмешательства «Забота».

увеличения количества лекотек, созданных на базе социальных учреждений, до 11 единиц;

– рост удельного веса семей с детьми-инвалидами, получивших социальные услуги (группы кратковременного и дневного пребывания, домашний помощник и др.) на период занятости родителей, в общей численности семей с детьми-инвалидами, с 6,4% до 15,4% вследствие осуществления присмотра за детьми на время отсутствия родителей с целью решения ими неотложных проблем путем:

создания в учреждениях социальной защиты населения служб «Няня на час»;

создания лекотек на базе социальных учреждений.

– увеличение доли семей, участвующих в деятельности семейных клубов «Семейный ковчег», от общей численности семей с детьми-инвалидами, с 5,3% до 13,4% благодаря:

освещению в СМИ информации о ходе реализации программы;

созданию семейных клубов «Семейный ковчег».

– увеличение численности трудоустроенных родителей (одного из родителей), воспитывающих детей-инвалидов, с 12 до 27 человек благодаря:

– укреплению ресурсного потенциала семей, воспитывающих детей с инвалидностью, преодоления их изолированности, содействия развитию форм взаимной поддержки родителей детей-инвалидов через:

развитие на базе комплексных центров социального обслуживания населения области клубов «Семейный ковчег»;

создание в учреждениях социальной защиты населения служб «Няня на час»;

оказание государственной социальной помощи семьям с детьми-инвалидами, находящимся в трудной жизненной ситуации;

реализацию технологии «Самообеспечение»;

формирование модели профессиональной подготовки детей-инвалидов к возможной для них трудовой деятельности с целью последующей социализации за счет приобретения специализированного оборудования для организации более эффективного обучения детей-инвалидов в коррекционных образовательных учреждениях;

– увеличение количества специалистов учреждений социальной защиты, прошедших обучение новым методикам и формам работы, с 77 к началу реализации программы до 152 человек с помощью проведения курсов повышения квалификации специалистов учреждений социального обслуживания и социальной защиты населения,

рост числа привлеченных некоммерческих организаций к решению проблем детей-инвалидов с 3 до 19, а также численности волонтеров, оказывающих услуги детям-инвалидам и семьям с детьми-инвалидами, с 26 до 81 человека путем

привлечения институтов гражданского общества, бизнес-сообщества к решению проблем детской инвалидности, а также просвещения населения о необходимости поддержки детей-инвалидов и их семей, формирования отношения к ним как к равным членам общества через:

освещение в СМИ информации о ходе реализации программы (новости в печатных и электронных СМИ, информационно-просветительские материалы – буклеты, листовки, методические пособия, видеосюжеты и др.);

создание и работу «Служб сопровождения».

Для обеспечения устойчивости результатов мероприятий программы в учреждениях социального обслуживания, здравоохранения и образования будет продолжено оказание реабилитационных, оздоровительных, социально-бытовых и других услуг детям-инвалидам и семьям, имеющим детей-инвалидов.

Созданные программно-целевые механизмы и в дальнейшем будут способствовать минимизации нарушений здоровья детей и профилактике инвалидности в раннем возрасте, полноценной медико-социальной реабилитации детей с инвалидностью и с ограниченными возможностями здоровья, трудоустройству неработающих родителей детей-инвалидов, а также формированию позитивного и заинтересованного отношения здоровых граждан к детям-инвалидам и их родителям.

## Вологодская область

### **Подпрограмма «Дополнительные мероприятия, направленные на повышение качества жизни детей, семей с детьми в Вологодской области» государственной программы «Социальная поддержка граждан в Вологодской области на 2014–2018 гг.»**

Подпрограмма «Дополнительные мероприятия, направленные на повышение качества жизни детей, семей с детьми в Вологодской области» государственной программы «Социальная поддержка граждан в Вологодской области на 2014–2018 гг.» (далее – Подпрограмма) направлена на создание условий для эффективной социальной реабилитации и интеграции в общество детей и семей с детьми, в том числе находящихся в трудной жизненной ситуации.

К реализации Подпрограммы привлечены средства областного бюджета, гранта Фонда поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, ресурсы ПАО «Северсталь».

В результате реализации Подпрограммы в Вологодской области обеспечено:

– увеличение на 5% доли детей-инвалидов, получивших реабилитационные услуги, от общей численности детей-инвалидов (2013 г. – 73%, 2015 г. – 78%) за счет:

внедрения системы оказания дистанционных консультативных услуг по вопросам воспитания и развития детей-инвалидов;

организации работы Служб семейного сопровождения (обеспечение условий для преодоления социальной изолированности детей-инвалидов и полноценного воспитания в семье);

– увеличение на 15% доли детей до 3 лет с ограниченными возможностями здоровья, получивших реабилитационные услуги, от общей численности детей до 3 лет с ограниченными возможностями здоровья (2013 г. – 55%; 2015 г. – 70%) за счет:

создания служб раннего вмешательства и домашнего визитирования;

внедрения технологии «Гидрокинезотерапия» для организации непрерывного процесса реабилитации детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья;

– увеличение доли семей с детьми-инвалидами, получивших социальные услуги (группы кратковременного и дневного пребывания, домашний помощник и др.) на период занятости родителей, от общей численности семей с детьми-инвалидами в области с 3,0% в 2013 г. до 3,8% в 2015 г. за счет:

организации работы службы «Передышка» и групп дневного пребывания, где предоставляются услуги кратковременного присмотра и ухода за ребенком-инвалидом.

Достиженные результаты имеют пролонгированный характер, их эффективность будет повышаться в последующие годы.

Наиболее успешные технологии работы (организация служб раннего вмешательства и домашнего визитирования, семейного сопровождения, групп дневного пребывания по кратковременному присмотру и уходу за ребенком-инвалидом, оказание дистанционных консультативных услуг по вопросам воспитания и развития детей-инвалидов) переданы в качестве направлений работы в сферу социального обслуживания и финансируются за счет средств регионального бюджета.

## Новосибирская область

### **Основное мероприятие «Реализация комплекса мер «За равные возможности» государственной программы Новосибирской области «Развитие системы социальной поддержки населения и улучшения социального положения семей с детьми в Новосибирской области на 2014–2019 гг.»**

По итогам реализации основного мероприятия «Реализация комплекса мер «За равные возможности» в 2013–2015 гг. на территории Новосибирской области обеспечено:

1. внедрение новых видов услуг: диагностики развития детей с использованием программы точной оценки уровня развития детей KID<R>/RCDI-2000»; методическое консультирование, очное и дистанционное консультирование специалистов служб ранней помощи; кинезитерапевтические, эрготерапевтические методики, методы кон-



дуктивной педагогики для детей с нарушением опорно-двигательного аппарата раннего возраста; технологии ранней реабилитации детей с глубокими нарушениями зрения; ранняя психолого-педагогическая помощь, психокоррекция и психопрофилактика детей в домах ребенка; психологическая поддержка и сопровождение семей, усыновивших детей-инвалидов и детей с ОВЗ, биологическим и социальным риском развития инвалидности; выездная реабилитационная площадка для оказания медико-психолого-педагогической помощи детям-инвалидам и детям с ОВЗ в отдаленных районах области; дистанционное сопровождение семей с детьми-инвалидами (дистанционная школа «Учимся вместе»);

## 2. развитие услуг:

в плане повышения качества: медико-социально-психолого-педагогическая помощь детям с врожденными пороками развития, генетическими аномалиями, инвалидностью и нарушениями в развитии от 0 до 3 лет (ранняя помощь); методики альтернативной и дополнительной коммуникации с использованием низко- и высокотехнологичных средств дополнительной коммуникации; правовая поддержка родителей детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья; формирование абилитационной компетентности родителей детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья;

в плане расширения категорий получателей услуг: комплексная медико-социально-психолого-педагогическая помощь семьям с детьми-инвалидами раннего возраста, имеющими сложные сочетанные нарушения в развитии;

3. создание новых структурных подразделений на базе действующих организаций: Сетевой региональный Центр ранней помощи; две службы ранней помощи; служба домашнего визитирования для детей с генетическими нарушениями от 0 до 1,5 лет; надомная служба для детей с сочетанными и множественными нарушениями в развитии и маломобильным и в возрасте от 1,5 до 3–4 лет; два отделения альтернативной коммуникации.

Количественные результаты программы в 2013–2015 гг.:

количество детей в возрасте от 0 до 3 лет, прошедших комплексную диагностику развития, – 770 детей (2013 г. – 300, 2014 г. – 220, 2015 г. – 250);

количество детей-инвалидов, детей с ОВЗ, социальным или биологическим риском развития инвалидности, охваченных про-

граммами ранней помощи, – 650 детей (в 2013 г. – 350, 2014 г. – 359, 2015 г. – 380);

количество детей-инвалидов, детей с ОВЗ раннего возраста, получивших помощь с применением инновационных технологий, способствующих предупреждению выраженных отклонений в развитии, – около 1000 детей ежегодно;

количество детей-инвалидов раннего возраста, имеющих грубые нарушения в развитии, получивших специализированную высококвалифицированную помощь в домашних условиях, – 101 ребенок (2013 г. – 40 детей; 2014 г. – 64 ребенка; 2015 г. – 60 детей);

количество детей с ограниченными возможностями здоровья раннего возраста, оставшихся без попечения родителей, проживающих в приемных семьях или усыновленных, которым обеспечено квалифицированное сопровождение в новых семьях, – 109 семей, усыновивших 118 детей с ОВЗ (2013 год – 37 семей/42 ребенка; 2014 год – 39 семей/42 ребенка; 2015 год – 33 семьи/34 ребенка);

количество детей-инвалидов и детей с ОВЗ, проживающих в отдаленных районах, охваченных специализированной помощью и консультативной поддержкой: в рамках дистанционной школы «Учимся вместе» – 110 семей, в рамках выездной реабилитационной площадки – 150 семей;

количество детей-инвалидов в возрасте от рождения до 7 лет, находящихся на пролонгированном сопровождении социальными работниками, ежегодно в 2013–2015 гг. обеспечивалось сопровождение около 1,4 тыс. семей, воспитывающих детей-инвалидов, детей с ОВЗ;

к решению проблем детей-инвалидов и детей с ОВЗ привлечено 15 общественных организаций.

В дальнейшем работа по созданию условий для оказания ранней комплексной помощи детям-инвалидам и детям с ограниченными возможностями здоровья, создание условий для поддержки их родителей и повышения уровня и качества жизни семей с детьми-инвалидами будет осуществляться в рамках реализации государственной программы Новосибирской области «Развитие системы социальной поддержки населения и улучшения социального положения семей с детьми в Новосибирской области на 2014–2019 гг.» и основной деятельности организаций социального обслуживания.

## Тамбовская область

### Комплексная программа Тамбовской области «Право быть равным» за 2013–2015 гг.

Программа «Право быть равным» (далее – Программа) нацелена на обеспечение комплексного подхода в создании благоприятных условий, направленных на улучшение жизнедеятельности детей-инвалидов и повышение адаптивных возможностей их семей в условиях межведомственного взаимодействия.

К реализации Программы привлечены средства областного бюджета области.

В результате реализации Программы в области обеспечено:

– увеличение удельного веса детей-инвалидов, получивших реабилитационные услуги, в общей численности детей-инвалидов, на 64% (2013 г. – 25%), (2015 г. – 89%) за счет:

создания на базе учреждений социальной защиты и семейной политики, здравоохранения и образования 32 новых служб сопровождения, внедрения 2-х услуг по работе с детьми-инвалидами и членами их семей.

– увеличение удельного веса детей до 3 лет с ограниченными возможностями здоровья, получивших реабилитационные услуги, в общей численности детей до 3 лет с ограниченными возможностями здоровья на 63% (2013 г. – 30%), (2015 г. – 93%) за счет:

создания в области регионального Центра ранней помощи, 2 служб ранней помощи, 11 лекотек, в работе которых широко использовались современные методики и технологии работы с детьми-инвалидами, детьми с ОВЗ и членами их семей. Создание данных служб позволило оказать комплексную поддержку детям от 0 до 3 лет с ранним риском инвалидности, создать условия для организации коррекционно-развивающей работы. Благодаря установлению контакта с детьми, развивающая работа приобрела продуктивную направленность на дальнейшую перспективу ребенка. Двустороннее воздействие (родитель–специалист), направленное на ребенка, привело к более гармоничной форме взаимодействия родителей с детьми.

– увеличение удельного веса детей-инвалидов, систематически занимающихся физкультурой, спортом в общей численности детей-инвалидов на 15% (2013 г. – 10%, 2015 г. – 25%) за счет:

создания ресурсного спортивно-оздоровительного центра на базе областной детско-юношеской спортивной школы с подразделениями в 5 образовательных организациях, что позволило проводить систематическую пропаганду здорового образа жизни, привлекать детей с ОВЗ к массовым занятиям спортивной оздоровительной физкультурой, что в свою очередь является одним из основных средств физической реабилитации, социальной адаптации и интеграции лиц с ограниченными возможностями здоровья, достижения ими физического и духовного совершенства.

– увеличение удельного веса детей-инвалидов, получивших услуги по оздоровлению и отдыху, в общей численности детей-инвалидов на 10% (2013 г. – 30%; 2015 г. – 40%) за счет:

создания на базе областных организаций, осуществляющих образовательную деятельность, лагерей дневного пребывания, лагерей труда отдыха; предоставления детям-инвалидам путевок в загородные оздоровительные лагеря, санаторных путевок в дома отдыха и санатории за счет средств областного бюджета.

– увеличение удельного веса семей с детьми-инвалидами, получивших социальные услуги (группы кратковременного и дневного пребывания детей, домашний помощник и др.) на период занятости родителей, в общей численности семей с детьми-инвалидами на 20% (2013 г. – 30%; 2015 г. – 50%), за счет:

создания координационного центра оказания социальных услуг семьям с детьми-инвалидами. Открытие данного центра позволило внедрить новые услуги: реабилитация детей-инвалидов посредством СВК-технологий, функциональной реабилитации в домашних условиях, мероприятий социального патронажа и др., способствующие повышению стрессоустойчивости семьи, активизации адаптационного потенциала членов семей, воспитывающих детей-инвалидов.

– увеличение численности трудоустроенных родителей (одного из родителей), воспитывающих детей-инвалидов на 40 человек (2013 г. – 7 чел.; 2015 г. – 47 чел.), благодаря:

созданию центра по уходу и реабилитации детей в период исполнения родителями трудовых обязанностей и отделения дневного пребывания реабилитации для детей с ограниченными возможностями здоровья на базе образовательных организаций, что позволило создать условия для реабилитации детей и трудоустройства их родителей, а также обеспечить комплексное психолого-педагогиче-

ческое сопровождение в коррекционно-развивающей деятельности; создать условия, способствующие охране физического и психического здоровья детей с особыми образовательными потребностями.

– увеличение числа некоммерческих организации, привлеченных к решению проблем детей-инвалидов на 31 ед. (2013 г. – 1 ед.; 2015 г. – 32 ед.), благодаря:

проведению информационных кампаний по продвижению услуг, оказываемых семьям, имеющим детей с ограниченными возможностями здоровья и детей-инвалидов. Привлечение некоммерческих организаций позволило включить данные организации в решение проблем детей-инвалидов и их семей, что способствовало улучшению качества жизни семей с детьми-инвалидами и детьми с ОВЗ.

– увеличение численности волонтеров, оказывающих услуги детям-инвалидам и семьям с детьми-инвалидами на 270 человек (2013 г. – 50 чел. в 2015 г. – 320 чел.), благодаря:

включению волонтеров в совместные мероприятия с детьми-инвалидами, организации оздоровительных смен совместно со здоровыми детьми, проведению информационных кампаний по привлечению волонтеров в решение проблем детей с ОВЗ и детей-инвалидов.

Достигнутые результаты имеют пролонгированный характер, эффективность будет повышаться в последующие годы.

С целью обеспечения устойчивости полученных результатов планируется:

сохранить и развивать все службы, созданные в ходе реализации мероприятий программы;

продолжить создание лекотек на базе дошкольных образовательных организаций, чтобы охватить данной формой работы все муниципальные образования области;

внедрять новые апробированные методы и технологии работы с детьми и семьями в деятельность других учреждений, не участвовавших в Программе;

развивать рынок услуг психолого-педагогического сопровождения детей-инвалидов, детей с ОВЗ, в том числе путем создания (привлечения) некоммерческих организаций.

Наиболее успешные технологии работы (организация комплексного межведомственного сопровождения семей с детьми-инвалидами, организация деятельности по раннему выявлению детей с проблемами в развитии, коррекция внутрисемейных отношений в семьях, воспитывающих детей с ОВЗ и детей-инвалидов, «домашнее визитирова-

ние» в работе мобильных выездных бригад комплексной поддержки родителей в период исполнения ими трудовых обязанностей и др. переданы в качестве направлений работы в сферу здравоохранения, социальной защиты и образования и финансируются за счет средств регионального бюджета.

## Тюменская область

### **Программа по обеспечению в Тюменской области комплексной реабилитационной помощи детям-инвалидам и детям с нарушениями развития «Мы вместе» на 2013–2015 гг.»**

Программа «Мы вместе» нацелена на создание условий для максимального развития потенциала ребенка-инвалида путем дальнейшего совершенствования его социальной интеграции в среду сверстников, преодоление изолированности семей с детьми-инвалидами, развитие комплексных программ реабилитации, направленных на улучшения здоровья и качества жизни особых детей.

К реализации Программы привлечены средства Фонда поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, в размере 33,2 млн рублей.

В результате реализации Программы в области обеспечено:  
снижение уровня первичной детской инвалидности с 24,6 до 21,8 на 10 тыс. детского населения соответственно за счет:

развития служб ранней помощи детям от 0 до 3 лет с нарушениями в развитии;

реализации на базе областных реабилитационных учреждений проектов по профилактике детской инвалидности;

оказания в медицинских организациях области высокотехнологичной и специализированной медицинской помощи.

В целом за счет преимущества программ, поддерживаемых Фондом, в течение последних пяти лет показатели первичной детской инвалидности по Тюменской области снизились на 37,5% (2011 г. – 34,9%, 2015 г. – 21,8% на 10 тыс. детского населения) и стали ниже значений показателей по России и Уральскому Федеральному округу.

– Увеличение до 88% доли детей-инвалидов, получивших реабилитационные услуги, в общей численности детей-инвалидов (2013 год – 85% детей-инвалидов, 2015 г. – 88% детей-инвалидов) за счет:

повышения доступности и качества реабилитационных услуг для детей-инвалидов, в том числе проживающих в отдаленных сельских территориях;

введения института социального сопровождения участковыми социальными работниками семей, имеющих детей-инвалидов, и детей с нарушениями развития;

реализации программы комплексной реабилитации детей-инвалидов, страдающих тяжелыми формами ДЦП, на дому;

организации на территории области работы мобильных кабинетов реабилитации для детей-инвалидов и детей раннего возраста с патологией опорно-двигательного аппарата с использованием специального реабилитационного оборудования, в том числе на базе отделений реабилитации.

– Увеличение до 57% доли детей-инвалидов, систематически занимающихся физкультурой, спортом, творчеством, в общей численности детей-инвалидов (2013 г. – 54% детей-инвалидов, 2015 г. – 57% детей-инвалидов) за счет:

открытия и функционирования новых спортивных площадок, секций, клубов, творческих мастерских с обеспечением доступности объектов и услуг для детей-инвалидов.

– Увеличение на 12% детей-инвалидов, получивших услуги по оздоровлению и отдыху, в общей численности детей-инвалидов (2013 г. – 80% детей-инвалидов, 2015 г. – 92% детей-инвалидов) за счет:

расширения сети оздоровительных организаций различных типов, реализации адаптированных программ по отдыху и оздоровлению. Программы адаптированы для детей всех групп здоровья и направлены на формирование толерантного отношения к проблемам людей с ограниченными возможностями и интеграцию детей-инвалидов в среду здоровых сверстников.

– Увеличение до 29% семей с детьми-инвалидами, получивших социальные услуги на период занятости родителей, в общей численности семей с детьми-инвалидами (2013 г. – 26% семей с детьми-инвалидами, 2015 г. – 29% семей с детьми-инвалидами) за счет:

создания групп кратковременного и дневного пребывания детей на базе отделений реабилитации центров (комплексных центров) социального обслуживания населения, социально-реабилитационных центров для несовершеннолетних.

– Увеличение числа волонтеров, оказывающих услуги детям-инвалидам и семьям с детьми-инвалидами (2013 г. – 50 волонтеров, 2015 г. – 1003 волонтера) за счет:

развития системы волонтерского движения по привлечению детей и молодежи к социально значимой деятельности, реализации

технологии по обучению навыкам работы с детьми-инвалидами волонтеров из числа студентов педагогических и медицинских образовательных организаций.

– Увеличение до 93,2% доли детей-инвалидов, получивших услуги по медицинской реабилитации, от общего числа детей-инвалидов, нуждающихся в медицинской реабилитации (2013 г. – 83% детей-инвалидов, 2015 г. – 93,2% детей-инвалидов) за счет:

расширения сети медицинских организаций, оказывающих высокотехнологичную и специализированную медицинскую помощь.

Достигнутые результаты имеют пролонгированный характер, их эффективность будет повышаться в последующие годы.

В дальнейшем будут продолжены мероприятия по развитию служб ранней помощи, использованию мобильных реабилитационных кабинетов и кабинетов адаптации и лекотек для детей, проживающих в отдаленных сельских территориях, что позволит максимально обеспечить доступность и преемственность получения реабилитационных услуг по месту жительства.

Также в работе реабилитологов будут применяться инновационные технологии с использованием аппаратов «КОРВИТ» («космические ботиночки»), «Фаэтон», «Активал», которые позволили проводить восстановительные мероприятия с детьми-инвалидами на более высоком уровне. Использование указанных тренажеров поможет снизить тяжесть проявления инвалидности у пролеченных детей с патологией опорно-двигательного аппарата, значительно улучшить качество их жизни, снизить показатель инвалидности у детей. В рамках отработки пилотных проектов для детей с ментальными расстройствами (аутизм, синдром Дауна и т.д.) в работу учреждений социального обслуживания будут внедрены апробированные в ходе реализации программы коррекционные развивающие методики и технологии.

Продолжится и использование технологий социального сопровождения семей с детьми-инвалидами, в том числе участковыми специалистами, а также посредством работы клубов и групп общения.

## Ульяновская область

### Программа «Быть равным» за 2013–2015 гг.

Программа Ульяновской области «Быть равным» на 2013–2015 гг. (далее – Программа) нацелена на оказание всесторонней помощи семьям, воспитывающим детей-инвалидов.



К реализации Программы привлечены средства в сумме 161,1 млн руб., в том числе за счет средств, предусмотренных в областном бюджете Ульяновской области 118,2 млн рублей, за счет средств, полученных в виде гранта Фонда – 42,9 млн рублей.

В результате реализации Подпрограммы в области обеспечено:

– увеличение на 15% удельного веса детей-инвалидов, получивших реабилитационные услуги, в общей численности детей-инвалидов (2013 г. – 80% детей-инвалидов, 2015 г. – 95% детей-инвалидов) за счет:

совершенствования системы абилитации и реабилитации детей с ограниченными возможностями и повышения эффективности реабилитационных услуг (комплексный подход к реализации мероприятий индивидуальных программ реабилитации детей-инвалидов, внедрение современных методик и технологий работы, создание служб социального сопровождения семей, воспитывающих детей-инвалидов, оснащение бригад скорой социальной помощи автомобилями, организация проката дорогостоящего реабилитационного оборудования, профессиональное ориентирование детей-инвалидов).

– увеличение на 15% удельного веса детей до 3 лет с ограниченными возможностями здоровья, получивших реабилитационные услуги, в общей численности детей до 3 лет с ограниченными возможностями здоровья (за отчетный период), % (2013 г. – 30%, 2015 г. – 45%), за счет:

организации комплексного межведомственного сопровождения семей, воспитывающих детей-инвалидов, по технологиям «домашнее визитирование», лекотека, сенсорная интеграция.

– увеличение на 10% удельного веса детей-инвалидов, систематически занимающихся физкультурой, спортом, творчеством, в общей численности детей-инвалидов (за отчетный период), % (2013 г. – 22% детей; 2015 г. – 32% детей) за счет:

открытия отделения для занятий адаптивными видами спорта, проведения спортивных соревнований, организации занятиями спорта, ранее недоступными для детей-инвалидов Ульяновской области (велоспорт, водный и велотуризм, иппотерапия).

– увеличение на 15% удельного веса детей-инвалидов, получивших услуги по оздоровлению и отдыху, в общей численности детей-инвалидов (за отчетный период), % (2013 г. – 80% детей-инвалидов родителей, 2015 г. – 95%), за счет:

организации оздоровительных смен в реабилитационных центрах, летних лагерях, палаточных лагерях.

увеличение на 16 человек численности трудоустроенных родителей (одного из родителей), воспитывающих детей-инвалидов (2013 г. – 10 чел.; 2015 г. – 26 чел.) за счет содействия в поиске подходящей работы, переобучения, получения новой профессии.

увеличение на 12% удельного веса семей с детьми-инвалидами, получивших социальные услуги (группы кратковременного и дневного пребывания детей, домашний помощник и др.) на период занятости родителей, в общей численности семей с детьми-инвалидами 2013 г. – 3%, 2015 г. – 15%) за счет открытия групп кратковременного пребывания детей при службах социального сопровождения, лекотек, групп в дошкольных учреждениях.

увеличение на 11 единиц числа некоммерческих организаций, привлеченных к решению проблем детей-инвалидов без попечения родителей (2013 г. – 4, 2015 г. – 15), благодаря информационным кампаниям, обращениям СМИ, акциям «Добрый Ульяновск».

увеличение численности волонтеров, оказывающих услуги детям-инвалидам и семьям с детьми-инвалидами, на 330 человек (2013 г. – 300, 2015 г. – 630) за счет активной работы со студенчеством, работы в социальных сетях, Уроков Доброты.

Достигнутые результаты имеют пролонгированный характер, их эффективность будет повышаться в последующие годы.

Наиболее успешные технологии работы (домашнее визитирование, сенсорная интеграция, пескотерапия, трудовая поддерживающая терапия, социальное сопровождение семьи, воспитывающей ребенка-инвалида) переданы в качестве направлений работы в сферу социального обслуживания и финансируются за счет средств регионального бюджета.

## Еврейская автономная область

**Подпрограмма «Социальная реабилитация детей с ограниченными возможностями, их социальная адаптация и подготовка к самостоятельной жизни в обществе» государственной программы Еврейской автономной области «Социальная поддержка населения Еврейской автономной области» на 2015–2019 гг.**

В 2013–2015 гг. в Еврейской автономной области реализовалась программа «Социальная реабилитация детей с ограниченными возможностями, их социальная адаптация и подготовка к самостоятель-

ной жизни в обществе», при содействии Фонда поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации.

В результате реализации программы на территории Еврейской автономной области обеспечено:

снижение уровня детской инвалидности на 10 000 детского населения за период реализации программы с 01.01.2013 г. по 01.01.2016 г. соответственно с 199,9 до 187,9; за счет:

1. Своевременного выявления семей, имеющих детей с ограниченными возможностями здоровья и детей-инвалидов, мониторинга потребностей и предоставления им социальных услуг через:

новый «Порядок сопровождения социальным работником семей, имеющих детей с ограниченными возможностями здоровья» и «Примерное положение о Службе социального сопровождения семей, имеющих детей с ограниченными возможностями здоровья, начиная с момента рождения таких детей»,

организацию и развитие деятельности Служб сопровождения семей, имеющих детей с ограниченными возможностями здоровья, начиная с момента рождения таких детей (далее – Служба социального сопровождения), на базе шести областных государственных бюджетных учреждений «Центр социального обслуживания»,

создание Клубов для семей, имеющих детей с ограниченными возможностями и детей-инвалидов,

2. Оказания реабилитационных услуг 65% детям с инвалидностью от общей численности детей-инвалидов, проживающих на территории области, через:

внедрение новых технологий по социально-педагогической и психологической реабилитации детей с ограниченными возможностями здоровья и детей-инвалидов,

создание лекотеки,

внедрение эффективных методик, программ, новых технологий: иппотерапия, аэройога, биоэнергопластика, кинезитерапия, различные виды арт-терапии,

проведение диагностики и коррекции психоэмоционального состояния и нарушения речи,

обеспечение занятий физической культурой и спортом 100 детей с ограниченными возможностями здоровья в группах адаптивной физической культуры во всех муниципальных образованиях Еврейской автономной области.

проведение тренингов и занятий с родителями детей-инвалидов по темам: «Как изменить поведение аутичного ребенка к лучшему»; «Как организовать досуг с ребенком с ограниченными возможностями здоровья»; «Технология решения конфликта»; «Как помочь ребенку справиться с трудностями»; «Психокоррекция и психопрофилактика»; «Взаимодействие в семье» и др.

3. Увеличения до 70% доли детей с ограниченными возможностями раннего возраста от общей численности детей с ограниченными возможностями здоровья раннего возраста, получивших реабилитационные услуги, за счет:

реализации новой технологии: «Шаг к здоровью» для детей раннего возраста с ДЦП и нарушениями опорно-двигательного аппарата с целью восстановления функций организма, выработки правильного стереотипа движения и преодоления аномальных рефлексов.

4. Формирования модели профессиональной подготовки у 100 детей-инвалидов к возможной для них трудовой деятельности за счет:

создания в образовательных учреждениях универсальной безбарьерной среды, позволяющей обеспечить полноценную интеграцию в образовательный процесс детей с ограниченными возможностями здоровья и детей-инвалидов,

обучения инвалидов молодого возраста правилам растениеводства и цветоводства на базе ОГКУ «Валдгеймский детский дом-интернат для умственно отсталых детей», которые помогут выпускникам трудоустроиться,

обучения детей с ограниченными возможностями здоровья компьютерной грамотности.

5. Снижения потребности семей с детьми-инвалидами в коррекции психологического состояния на 15%, улучшения социального самочувствия у 300 детей-инвалидов и их родителей, обеспечения более высокого уровня интеграции 300 детей-инвалидов в общество здоровых сверстников за счет:

организации для детей-инвалидов и детей с ограничениями здоровья экскурсионных мероприятий в рамках межведомственной акции «Мы мир познать хотим» по архитектурным и памятным местам Еврейской автономной области; экскурсии за пределы области (Хабаровский край и др.);

привлечения к социально значимым семейным и детским мероприятиям, в рамках программы, более 600 семей с детьми и более 300 детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья.

6. Увеличения численности специалистов, работающих с семьями, воспитывающих детей с ограниченными возможностями здоровья и детей-инвалидов, за счет:

организации обучающих межведомственных семинаров и проведения курсов повышения квалификации для 212 специалистов и активистов общественных объединений по темам: «Организация реабилитации и социализации детей-инвалидов на территории Еврейской автономной области»; «Приоритеты развития социальной политики в интересах семьи и ребенка»; «Технология разработки социальных программ» и «Социальное волонтерство».

Для обеспечения устойчивости результатов мероприятий Подпрограммы заключены Соглашения о взаимодействии со всеми поселениями области, что позволит оперативно и на раннем этапе выявлять и предоставлять социальные услуги семьям с детьми-инвалидами, нуждающимся в социальном обслуживании. Обеспечивается регулярный выезд мобильных бригад специалистов по отдаленным поселениям области для оказания комплексных реабилитационных услуг семьям, воспитывающим детей с ограниченными возможностями здоровья. В учреждениях социального обслуживания, образования и здравоохранения прошедшими обучение специалистами будет продолжено оказание социально-педагогических и психологических услуг детям с ограниченными возможностями здоровья и их родителям с применением новых технологий: иппотерапия, биоэнергопластика, кинезитерапия, арт-терапия.

Организуется работа по привлечению новых детей в группы адаптивной физической культуры к социально значимым семейным и детским мероприятиям для обеспечения более высокого уровня интеграции детей с ограниченными возможностями здоровья и детей-инвалидов в общество здоровых сверстников.



**ФОНД  
ПОДДЕРЖКИ  
ДЕТЕЙ** находящийся  
в трудной  
жизненной  
ситуации

## ОСНОВНЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ ФОНДА «НЕ ОСТУПИТЬ!» В СУБЪЕКТАХ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

## ОСНОВНЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ ФОНДА «НЕ ОСТУПИТЬ!» В СУБЪЕКТАХ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Региональные программы субъектов Российской Федерации реализовывались в рамках приоритетного направления деятельности Фонда «Социальная реабилитация детей, находящихся в конфликте с законом (совершивших правонарушения и преступления), профилактика безнадзорности и беспризорности детей, преступности несовершеннолетних, в том числе повторной».

За последние два года в рамках Национальной стратегии действий в интересах детей приняты новые документы, ставящие задачи по работе с детьми, находящимися в конфликте с законом, и предлагающие инструментарий для их решения:

Концепция развития до 2017 г. сети служб медиации в целях реализации восстановительного правосудия в отношении детей, в том числе совершивших общественно опасные деяния, но не достигших возраста, с которого наступает уголовная ответственность в Российской Федерации<sup>4</sup>;

Стратегия развития воспитания в Российской Федерации до 2015 г.<sup>5</sup>

В программах Фонда «Не оступись!» основной акцент делался на профилактическую работу правонарушений несовершеннолетних, в том числе повторных, обеспечение досудебного и судебного сопровождения несовершеннолетних, вступивших в конфликт с законом, а также несовершеннолетних, отбывающих или отбывших наказание в местах лишения или ограничения свободы (региональные программы Республики Алтай, Алтайского края, Забайкальского края, Пермского края, Калининградской, Костромской, Тамбовской, Тюменской областей).

Целевые группы региональных программ: несовершеннолетние, состоящие на учете в ПДН и КДНиЗП; несовершеннолетние, впервые попавшие в поле зрения правоохранительных органов и иных субъектов профилактики; несовершеннолетние, впервые совершившие преступления небольшой и средней тяжести; несовершеннолетние, вступившие в конфликт с законом, находящиеся под следствием, в суде, после вынесения приговора; несовершеннолетние, вступившие в конфликт с законом, отбывшие или отбывающие наказание в местах лишения свободы.

<sup>4</sup> Утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 июля 2014 г. № 1430-р

<sup>5</sup> Утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 мая 2015 г. № 996-р)

Отдельные целевые группы: 1. специалисты, для которых проводились серии обучающих межведомственных семинаров; 2. родители детей, вступивших в конфликт с законом.

Целью реализации региональных программ является сокращение числа преступлений и правонарушений несовершеннолетних и положительная динамика показателей по вовлечению несовершеннолетних правонарушителей в социально-реабилитационные программы.

Целевые группы программы – несовершеннолетние, состоящие на учете в органах внутренних дел, комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав; несовершеннолетние правонарушители и преступники; несовершеннолетние, отбывшие наказание за совершенные преступления.

С этой целью в регионах были разработаны новые модели организации работы, такие как:

модель единого муниципального реабилитационного пространства для несовершеннолетних, находящихся в конфликте с законом в Костромской области;

модель межведомственного взаимодействия всех участников профилактики по сопровождению несовершеннолетних, находящихся в конфликте с законом, в Калининградской области, в рамках которой осуществляется оперативный обмен информацией УМВД России по Калининградской области, Министерством образования, Министерством социальной политики и Агентством по обеспечению занятости населения Калининградской области;

модель учебно-трудовой бригады на базе учреждений социального обслуживания как средство реализации методов социально-трудовой профориентации несовершеннолетних, находящихся в конфликте с законом в Забайкальском крае.

В рамках региональных программ были созданы новые службы, центры, специализированные кабинеты:

служба зональных координаторов подростков, находящихся в конфликте с законом (Калининградская область);

правовой центр для детей, находящихся в конфликте с законом, и их семей в целях обеспечения защиты их прав и интересов, предоставления бесплатной юридической помощи;

учебно-методический кабинет на базе учебного центра УМВД России по Костромской области по оказанию комплексных услуг специалистам системы профилактики, специалистам по социальному сопровождению несовершеннолетних;



социально-психологический консультативный пункт, в котором психологическая помощь оказывается несовершеннолетним и их родителям, в том числе в вечернее время и выходные дни (Тюменская обл.);

служба «кейс-менеджмент» в Республике Алтай на базе учреждений социального обслуживания населения, применяющая технологию непрерывного социального сопровождения несовершеннолетних, направленную на снижение рецидива преступлений, совершаемых подростками, обеспечение их правового сопровождения;

реабилитационный центр для социальной адаптации подростков, отбывающих наказание и готовящихся к освобождению из мест лишения свободы (на 8 койко-мест; 8 столярных мастерских и проч. (Республика Алтай));

кабинет «Правосудие в защиту детей» (Забайкальский край).

Для подростков реализуются многочисленные реабилитационно-профилактические программы, программы спортивной направленности, проводятся психологические тренинги, открываются кабинеты, клубы, студии (например, студия «User» (фото, видео, и компьютерная графика) на базе АУ СОН ТО «Социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних «Согласие», г. Ишима». В режиме тренингов подростки получают навыки коммуникабельности; снижается напряжение и агрессивность, формируются навыки управления эмоциями, что позволит подросткам использовать в повседневной жизни полученные навыки.

Создание института тьюторов позволяет обеспечить индивидуальное социально-педагогическое сопровождение несовершеннолетних, находящихся в конфликте с законом, и ведение учета занятости несовершеннолетних во внеурочное время через маршрутные карты.

Укреплению межведомственного взаимодействия в вопросах профилактики правонарушений несовершеннолетних и увеличению числа подростков, принявших модель законопослушного поведения, служит проведение межведомственных профилактических мероприятий: «Подросток», «Ночной город», «Семья для ребенка», «Предупредим опасность», «Школа полиции», «Полицейский Дед Мороз» и др.

Важным элементом региональной системы является внедрение технологий по социально-досуговой реабилитации воспитанников колоний. Так, на базе ФКУ «Тюменская воспитательная колония УФСИН России по Тюменской области» открыты типография, гончарная ма-

стерская, студия кабельного радио и кабельного телевидения. Ежегодный охват – около 80 воспитанников колонии. Полученные знания и практические навыки могут в дальнейшем использоваться несовершеннолетними в повседневной жизни после освобождения, в т.ч. в рамках профессиональной деятельности.

Сведения о детях этих категорий вводятся в единые информационные базы по работе с детьми и семьями, находящимися в трудной жизненной ситуации. Для самих семей и специалистов создаются базы данных о местных социальных ресурсах для помощи детям, находящимся в кризисной и (или) конфликтной с законом ситуации.

Активное развитие получили различные программы по медиации: внедрение восстановительных технологий в образовательное пространство через создание школьных служб примирения; использование технологий: «Семейная конференция», «Круги забот», «Медиация» (Республика Алтай). С целью правового регулирования, внедрения и распространения на территории области примирительных технологий на стадии досудебного, судебного разбирательства между Правительством Тюменской области и Тюменским областным судом заключено Соглашение о сотрудничестве. В рамках реализации данного Соглашения созданы службы социальных работников при судах («опорно-экспериментальные площадки» на базе 55 судов). Разработан алгоритм взаимодействия судов, социальных служб, комиссий по делам несовершеннолетних, позволяющий применять примирительные технологии на стадиях досудебного, судебного разбирательства. Удельный вес несовершеннолетних, получивших специализированное социальное сопровождение в период предварительного следствия, досудебного, судебного разбирательства, в общем количестве несовершеннолетних, в отношении которых рассматриваются дела, составил 85%.

Устойчивость и результативность достигается за счет широкого охвата программными мероприятиями, например, в Костромской области услуга «Родительская школа» внедрена во всех образовательных организациях области, в Тамбовской области Региональный ресурсный центр и опорные площадки по работе с детьми группы риска созданы во всех 30 муниципальных образованиях области.

В рамках региональных программ активно использовались информационно-просветительские технологии:

проведение конкурсов среди муниципальных образований на лучшую организацию работы по профилактике преступлений и правонарушений несовершеннолетних и их социальному сопрово-

ждению по месту жительства и на лучшую конкурсную программу, направленную на профилактику асоциального поведения среди подростков и молодежи;

обеспечение деятельности социально ориентированного интернет-портала для несовершеннолетних, находящихся в конфликте с законом, а также для родителей и специалистов, осуществляющих сопровождение данных целевых групп при информационной поддержке ГТРК;

повышение информированности несовершеннолетних и родителей в вопросах ответственности и права через консультационный пункт портала «Право и правила нашей жизни» и реализацию услуги «Школа правового просвещения»;

издание сборников нормативно-правовых и информационных материалов по организации отдыха, оздоровления и занятости детей и подростков;

информированность населения через интернет-сайты, публикации в газетах, трансляции видеороликов, сюжеты на телевидении о создании и развитии школьных служб примирения, об обучающих семинар-тренингах по восстановительным технологиям;

проведение профилактических акций через распространение информационно-рекламных материалов (буклетов, брошюр, листовок);

проведение родительских собраний в образовательных организациях по технологии разрешения конфликтных ситуаций;

создание условий для позитивного общения подростков через организацию деятельности интернет-портала для несовершеннолетних «Новый день», который позволяет информировать подростков о ресурсах межведомственной системы социального сопровождения для обеспечения их беспрепятственного доступа к услугам. интернет-портал включает в себя информацию об услугах учреждений социального обслуживания и ведомств региона (службы занятости, управления по образованию, управления по здравоохранению и др.).

В ходе реализации регионами программ и подпрограмм достигнуты запланированные результаты, а применяемые технологии и социальные практики имеют пролонгированный характер, поэтому их эффективность будет повышаться в последующие годы.

За период реализации Подпрограммы не удалось обеспечить снижение удельного веса несовершеннолетних, совершивших пре-

ступление повторно, в общей численности несовершеннолетних, совершивших преступление (Алтайский край: 2013 г. – 16,1%; 2015 г. – 28,5%; Костромская область: 18,3% в 2012 г. и 29,9% в 2015 г., при плановом показателе 15,2). По-прежнему значительное количество преступлений подростки совершают, находясь в состоянии алкогольного или наркотического опьянения.

Важным достижением программ Фонда, реализованных в субъектах Российской Федерации, является демонстрация возможности формирования системы непрерывной индивидуальной социальной помощи несовершеннолетним от факта выявления их девиантного поведения до выхода таких детей из кризисной ситуации и их дальнейшего жизнеустройства; необходимость развития системы государственных и негосударственных социальных служб по работе с детьми, находящимися в конфликте с законом, и их семьями. Доказано, что эффективность в данной сфере защиты детства возможна только на межведомственной основе.

Каждый регион по итогам реализации программы обосновал перспективность продолжения работы. Наиболее успешные модели и технологии работы определены приоритетными направлениями в профилактике преступности несовершеннолетних и в дальнейшем будут финансироваться за счет средств регионального бюджета.

Анализ криминальной ситуации в России свидетельствует о постепенном снижении как абсолютных, так и относительных показателей преступности несовершеннолетних.

Доля выявленных несовершеннолетних, совершивших преступления, в процентах от численности населения в возрасте от 14 до 17 лет: в 2013 г. – 1,12, в 2015 г. – 1,049.

Если в 2012 г. по данным МВД России ежегодная численность выявленных подростков, совершивших преступления, находилась на уровне 59,5 тыс. человек, то к 2015 г. этот показатель сократился до 55,9 тыс. человек.

Несовершеннолетними или при их соучастии совершено 61,8 тыс. преступлений, в том числе особо тяжких – 13 311 (в 2012 г. соответственно 64,3 тыс. и 14 529 преступлений).

Удельный вес совершивших преступления несовершеннолетних в общем числе выявленных лиц, совершивших преступления, в 2015 году составил 5,2% (в 2012 г. – 5,9%).

На 1 января 2015 г. в 23 воспитательных колониях содержались 1683 осужденных несовершеннолетних.

На фоне положительных трендов в целом по России увеличилось число подростков, совершивших преступления повторно: с 12 942 человек в 2012 г. до 14 208 человек в 2015 г.

При этом в Калининградской области обеспечено снижение удельного веса несовершеннолетних, совершивших преступление повторно, в общей численности несовершеннолетних, совершивших преступление, почти вдвое: с 4,0% в 2011 г. до 2,4% в 2015 г.

В Забайкальском крае количество повторных правонарушений в районах, где созданы социально-психологические службы для работы с детьми, находящимися в конфликте с законом, и их социальным окружением снизилось с 18% в 2013 г. до 5% в 2015 г.

## Республика Алтай

### **Ведомственная целевая программа «Социальная адаптация граждан, освобожденных из мест лишения свободы, в Республике Алтай на 2013–2015 гг.» подпрограммы «Модернизация системы социальной поддержки населения» государственной программы Республики Алтай «Обеспечение социальной защищенности и занятости населения»**

В 2013–2015 гг. в Республике Алтай реализовывалась ведомственная целевая программа «Социальная адаптация граждан, освобожденных из мест лишения свободы, в Республике Алтай на 2013–2015 гг.», финансируемая Фондом поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации.

В результате реализации Программы в республике достигнуто:

Снижение численности несовершеннолетних, состоящих на учете в комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав (КДН и ЗП) на 47% за счет:

профилактики преступности, активизации и развития собственного потенциала несовершеннолетних, преодоления их социальной исключенности, способствования полноценной интеграции в общество через работу:

служб «кейс-менеджмента», открытых при учреждениях социального обслуживания населения, применяющих технологию непрерывного социального сопровождения несовершеннолетних, направленных на снижение рецидива преступлений совершаемых подростками, обеспечение их правового сопровождения;

специалистов в рамках социально-реабилитационных клубов, созданных по Программе, с внедрением современных технологий взаимодействия с несовершеннолетними.

Привитие навыков бесконфликтного поведения, обучение восстановительным технологиям у детей, подростков, работников образования, специалистов социальных учреждений – взаимодействия более 1600 человек – за счет:

внедрения и распространения восстановительной технологии в республике, проведения ежегодной профильной смены «Страна мира»;

организации курсов повышения квалификации, обучающих семинар-тренингов для специалистов учреждений социального обслуживания, работников образования и специалистов системы профилактики безнадзорности и беспризорности и правонарушений несовершеннолетних;

проведения классных часов по презентации медиации, направленных на разрешение конфликтных ситуаций и на их предотвращение;

информированности населения (интернет-сайты, публикации в газетах, трансляция видеороликов, сюжеты на телевидении) о создании и развитии школьных служб примирения, об обучающих семинар-тренингах по восстановительным технологиям;

проведения профилактических акций, через распространение информационно-рекламных материалов (буклеты, брошюры, листовки);

проведения родительских собраний в образовательных организациях по технологии разрешения конфликтных ситуаций.

Снижение конфликтных ситуаций в образовательных организациях 2% за счет:

внедрения восстановительных технологий в образовательное пространство через создание школьных служб примирения;

внедрения технологий: «Семейная конференция», «Круги забот», «Медиация».

Охват специалистов обученных современным технологиям работы с несовершеннолетними, составил 79 чел., или 42% от общей численности специалистов, работающих семьями и детьми за счет:

проведения курсов повышения квалификации у специалистов учреждений социального обслуживания по восстановительной технологии и технологии непрерывного социального сопровождения.

Для увеличения устойчивости результатов мероприятий Программы подписан ряд соглашений о взаимодействии и сотрудничестве с органами и учреждениями системы профилактики безнадзорности и беспризорности несовершеннолетних, с судами;

продолжена работа по сопровождению несовершеннолетних, находящихся в конфликте с законом, в рамках служб «Кейс-менеджмент»;

в рамках работы ресурсного центра «Лаборатория ювенальных технологий» продолжена организация обучающих курсов по распространению современных технологий работы с несовершеннолетними;

прошедшие обучение специалисты будут продолжать внедрять и распространять во всех учреждениях социального обслуживания населения технологии непрерывного социального сопровождения несовершеннолетних, восстановительную технологию;

продолжена работа социально-реабилитационных клубов для несовершеннолетних, находящихся в трудной жизненной ситуации, использующих технологии снижения агрессивности, выездного интерактива, частных методов, таких как песочная терапия;

постоянное информационное сопровождение работы служб и клубов, созданных по Программе, через проведение информационно-рекламных мероприятий, интернет-ресурсы, СМИ.

## Алтайский край

### **Подпрограмма «Профилактика преступности и правонарушений несовершеннолетних, социальное сопровождение несовершеннолетних, находящихся в конфликте с законом, в Алтайском крае «Все в твоих руках» на 2013–2015 гг. государственной программы Алтайского края «Дети Алтая» на 2011–2015 гг.**

Подпрограмма «Профилактика преступности и правонарушений несовершеннолетних, социальное сопровождение несовершеннолетних, находящихся в конфликте с законом, в Алтайском крае «Все в твоих руках» на 2013–2015 гг. государственной программы Алтайского края «Дети Алтая» на 2011–2015 гг. (далее – Подпрограмма) нацелена на профилактику преступности и правонарушений несовершеннолетних, в

том числе повторных, социализация и реабилитация несовершеннолетних, находящихся в конфликте с законом. К реализации Подпрограммы привлечены средства Фонда поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, в общей сумме 13,1 млн рублей.

В результате реализации Подпрограммы в крае обеспечено:

– снижение на 21% численности несовершеннолетних, состоящих на учете в подразделениях по делам несовершеннолетних органов внутренних дел (01.01.2013 – 4637 несовершеннолетних; 31.12.2015 – 3662 несовершеннолетних), за счет:

проведения реабилитационных мероприятий по восстановлению и укреплению внутрисемейных связей, налаживанию детско-родительских отношений, организации и поддержке спортивного потенциала подростков, мотивации несовершеннолетних на здоровый образ жизни, на снятие агрессии;

реализации игровых, творческих, социальных проектов, авторами которых являются сами подростки, склонные к совершению правонарушений;

– снижение на 59,5% численности несовершеннолетних, состоящих на учете в комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав (КДНиЗП) (01.01.2013 – 4653 несовершеннолетних, 31.12.2015 – 1885 несовершеннолетних), за счет:

создания условий для позитивного общения подростков через организацию деятельности интернет-портала для несовершеннолетних «Новый день», который позволяет информировать подростков о ресурсах межведомственной системы социального сопровождения для обеспечения их беспрепятственного доступа к услугам. Интернет-портал включает в себя информацию об услугах учреждений социального обслуживания и ведомств Алтайского края (службы занятости, управления по образованию, управления по здравоохранению и др.);

– снижение удельного веса несовершеннолетних, совершивших преступления или принявших в них участие, в общей численности несовершеннолетних на 0,08% (01.01.2013 – 0,34%; 31.12.2015 – 0,26%), за счет:

внедрения служб досудебного и судебного сопровождения несовершеннолетних на базе комплексных центров социального обслуживания населения и реализации таких технологий, как технология восстановительной медиации, оценка рисков и потребностей, социальное проектирование.



За период реализации Подпрограммы не удалось обеспечить снижение удельного веса несовершеннолетних, совершивших преступление повторно, в общей численности несовершеннолетних, совершивших преступление (01.01.2013 – 16,1%; 31.12.2015 – 28,5%). Вместе с тем, учитывая что достигнутые результаты имеют пролонгированный характер и их эффективность будет повышаться в последующие годы, контроль данного показателя позволит оценить влияние на него мероприятий с течением времени.

В рамках реализации Подпрограммы на базе КГБУСО «Краевой социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних «Солнышко» создан ресурсный центр, который осуществляет полифункциональное научно-методическое сопровождение социализации несовершеннолетних, развития системы инновационных услуг в сфере профилактики преступности и правонарушений несовершеннолетних.

Для повышения квалификации специалистов в сфере профилактики преступности и правонарушений несовершеннолетних, социального сопровождения несовершеннолетних организован консультационный пункт при ресурсном центре по разработке социально-реабилитационных программ. Обучающими мероприятиями по направлению «профилактика преступлений и правонарушений несовершеннолетних, социальное сопровождение несовершеннолетних, находящихся в конфликте с законом, на основе модели комплексного сетевого взаимодействия» охвачено 253 специалиста учреждения социального обслуживания.

В рамках подпрограммы создано: 1 интернет-портал; 7 служб досудебного и судебного сопровождения несовершеннолетних; 1 реабилитационный центр для социальной адаптации подростков, отбывающих наказание и готовящихся к освобождению из мест лишения свободы, на 8 койко-мест; 8 столярных мастерских; 8 психологических кабинетов для проведения тренингов антиагрессивности и уверенности в себе.

## Забайкальский край

### **Подпрограмма «Правильный выбор» государственной программы Забайкальского края «Социальная поддержка граждан на 2014–2020 гг.»**

В 2013-2015 г. в Забайкальском крае реализовывалась подпрограмма «Правильный выбор» государственной программы Забай-

кальского края «Социальная поддержка граждан на 2014–2020 гг.» за 2013–2015 гг.

В результате реализации программы созданы условия для проведения профилактики преступности и правонарушений несовершеннолетних, в том числе повторных, развития системы социального сопровождения, социальной адаптации и реабилитации несовершеннолетних, находящихся в конфликте с законом.

– численность несовершеннолетних, состоящих на учете в подразделениях по делам несовершеннолетних органов внутренних дел, снизилась с 2666 до 2050, за счет:

создания кабинетов «Правосудие в защиту детей»;

внедрения инновационных оздоровительных и физкультурно-спортивных технологий в работу учреждений социального обслуживания как средства реализации методов по формированию установки на здоровый образ жизни подростков, находящихся в конфликте с законом;

внедрения на базе ГУСО ЦПППН «Доверие» реабилитационно-профилактической программы «Точка возврата».

– численность несовершеннолетних, состоящих на учете в комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав (КДНиЗП), снизилась с 2640 до 2318 чел. за счет:

внедрения инновационных оздоровительных и физкультурно-спортивных технологий в работу учреждений социального обслуживания как средства реализации методов по формированию установки на здоровый образ жизни подростков, находящихся в конфликте с законом;

внедрения модели учебно-трудовой бригады на базе учреждений социального обслуживания как средства реализации методов социально-трудовой профориентации несовершеннолетних, находящихся в конфликте с законом;

внедрения эффективных методов профилактической и коррекционной работы с несовершеннолетними, склонными к совершению преступлений и правонарушений, на базе ГУСО «Черновский комплексный центр социального обслуживания населения «Берегиня» Забайкальского края.

– количество повторных правонарушений в районах, где созданы социально-психологические службы для работы с детьми, находящи-

мися в конфликте с законом, и их социальным окружением снизилось с 18% в 2013 г. до 5% в 2015 г., за счет:

создания сети социально-психологических служб для работы с несовершеннолетними, находящимися в конфликте с законом, и их социальным окружением;

создания на базе учреждений социального обслуживания выездных межведомственных служб экстренной социально-психологической помощи в целях организации работы модельных реабилитационных площадок для семей и детей в отдаленных районах Забайкальского края;

создания мобильного отделения «Шанс».

– число различных категорий специалистов социальных служб, работающих с несовершеннолетними, находящимися в конфликте с законом, повысивших свой профессиональный уровень увеличилось со 102 до 340 человек. Этого удалось достичь благодаря повышению уровня профессиональной компетенции через:

проведение курсов повышения квалификации, обучение новым технологиям работы социальных работников, психологов, социальных педагогов, медицинских работников, специалистов в области супервизорской поддержки несовершеннолетних, оказавшихся в конфликте с законом.

– число семей, находящихся в социально-опасном положении, снизилось с 1238 до 935, благодаря:

внедрению эффективных методов комплексной организации здоровьесберегающей среды для подростков, склонных к совершению правонарушений, и семей с детьми, находящихся в трудной жизненной ситуации, «Мое будущее – в моих руках»;

создания на базе учреждений социального обслуживания выездных межведомственных служб экстренной социально-психологической помощи в целях организации работы модельных реабилитационных площадок для семей и детей в отдаленных районах Забайкальского края.

Для обеспечения устойчивости результатов подпрограммы будет продолжена работа:

по профилактике преступности и правонарушений несовершеннолетних, том числе повторных, обеспечению социализации и реа-

билитации несовершеннолетних, находящихся в конфликте с законом, их социальному сопровождению;

служб по работе с детьми, находящимися в конфликте с законом, выездных межведомственных служб экстренной социально-психологической помощи, по внедрению технологий социального сопровождения разных категорий несовершеннолетних, находящихся в конфликте с законом, внесены изменения в уставы учреждений, на базе которых разработаны и утверждены положения о создании служб, внесены изменений в должностные обязанности специалистов.

## Калининградская область

### **Задача 6 «Совершенствование воспитательной работы и повышение эффективности системы профилактики правонарушений несовершеннолетних» подпрограммы «Развитие дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего и дополнительного образования» государственной программы Калининградской области «Развитие образования»**

Программа «Не оступись!» при содействии Фонда поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, реализовывалась в Калининградской области в период 2013–2015 гг. Комплексный подход был обеспечен тем, что программа включена в действующую государственную программу Калининградской области «Развитие образования» (в 2013–2014 гг. – в целевую программу Калининградской области «Развитие образования»). Региональной программой обеспечена реализация всех видов превентивной профилактики: от совершенствования системы духовно-нравственного воспитания и вовлечения в спортивно-массовые виды деятельности до модернизации системы дополнительного образования детей. В обеспечение реализации Указов Президента РФ: не менее 75% детей от 5 до 18 лет к 2020 г. будут охвачены программами дополнительного образования, в том числе не менее 50 процентов из них за счет бюджетных средств.

Реализация мероприятий, финансирование которых осуществлялось за счет средств Фонда поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, позволила охватить профилактическим мероприятиями несовершеннолетних, находящихся в конфликте с законом,

либо впервые попавшими в поле зрения правоохранительных органов и иных субъектов профилактики.

По итогам реализации программы:

обеспечено снижение числа несовершеннолетних, совершивших преступление, с 424 человек в 2011 г. до 376 человек по итогам 2015 г.

Разработана и апробируется модель межведомственного взаимодействия по сопровождению несовершеннолетних, находящихся в конфликте с законом, что позволило повысить эффективность системы профилактики. В 2014 г. данная модель закреплена: УМВД России по Калининградской области, Министерством образования, Министерством социальной политики и Агентством по обеспечению занятости населения Калининградской области утвержден приказ от 26.08.2014 г. № 203/775/1/314/149 «О порядке взаимодействия информацией между органами и учреждениями системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних Калининградской области». В рамках приказа осуществляется оперативный обмен информацией о работе с детьми из неблагополучных семей.

Утвержден на заседании комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Калининградской области 14 апреля 2015 г. «Порядок межведомственного взаимодействия по выявлению семейного и детского неблагополучия, организации работы с несовершеннолетними и семьями, находящимися в социально опасном положении, на территории Калининградской области».

Впервые за несколько лет проведена серия обучающих межведомственных семинаров с приглашением ведущих специалистов страны из городов Хабаровска, Москвы, Саратова для последующего создания моделей сопровождения несовершеннолетних, находящихся в конфликте с законом по теме: «Практика внедрения новых технологий в сопровождении несовершеннолетних, находящихся в конфликте с законом, в трудной жизненной ситуации». Обучение проходили ежегодно 10 специалистов различных ведомств сферы профилактики.

Обеспечено снижение удельного веса несовершеннолетних, совершивших преступление повторно, в общей численности несовершеннолетних, совершивших преступление, почти вдвое: с 4,0% в 2011 г. до 2,4% в 2015 г. за счет:

создания в регионе Служб зональных координаторов подростков, находящихся в конфликте с законом, в городах Багратионовск,

Гусев. Ранее, в 2011–2012 гг. Службы были созданы в городе Калининграде, Гурьевске Черняховске и Советске.

Таким образом, специалистами Служб территориально охвачены все зоны региона.

Цель деятельности Служб: социализация и реабилитация несовершеннолетних, находящихся в конфликте с законом, профилактика повторных преступлений и правонарушений.

Целевая группа: несовершеннолетние, освобожденные из учреждений уголовно-исполнительной системы, вернувшиеся из специальных учебно-воспитательных учреждений закрытого типа, осужденные к различным мерам наказания не связанным с лишением свободы, подозреваемые, либо обвиняемые в совершении преступлений.

Содержание деятельности: комплексная социально-педагогическая помощь и сопровождение несовершеннолетних, находящихся в конфликте с законом, а также в трудной жизненной ситуации; помощь в оформлении документов, бытовом устройстве и в получении образования; психологическая помощь в формах тренингов и индивидуальных занятий, направленных на успешную социализацию в обществе, оказание содействия в получении помощи по линии социальной защиты населения.

Снижение количества несовершеннолетних, состоящих на учетах в подразделении по делам несовершеннолетних, с 1290 человек в 2011 г. до 632 человек в 2015 г.; а также состоящих на учете в комиссии по делам несовершеннолетних, с 1300 человек в 2011 г. до 1261 человек в 2015 г., за счет

реализации Министерством образования совместно с Министерством социальной политики Калининградской области комплексной межведомственной реабилитационной программы, направленной на формирование навыков здорового образа жизни, включая отказ от употребления алкоголя родителями, воспитывающими несовершеннолетних.

Учреждениями социальной помощи семье и детям обеспечено пребывание детей в социальных группах в период проведения социально-медицинской реабилитации родителей.

Реализованы новые для региона методики психокоррекции несовершеннолетних «Встреча с собой», освобожденных из учреждений уголовно-исполнительной системы, вернувшихся из специальных учебно-воспитательных учреждений закрытого типа, осужденных к различным мерам наказания не связанным с лишением свободы и подозреваемых в совершении преступлений.

Обеспечена реализация новых психокоррекционных и профилактических методик, которые были приобретены в рамках программы. В режиме тренингов подростками получены навыки коммуникабельности, снижены напряжение и агрессивность, сформированы навыки управления эмоциями, что позволит подросткам использовать полученные знания в повседневной жизни.

С 2013 г. обеспечено снижение показателя по удельному весу подростковой преступности с 7,2 в 2013 г. до 5,9 по итогам 2015 г.

Педагогами-психологами проводится выездная работа на базе образовательных организаций региона в формате тренингов личностного роста для детей, родителей и педагогов, в том числе тренингов для детей по формированию позитивных жизненных установок через осознание здорового образа жизни. Такая работа проводится для наиболее уязвимой категории подростков, или так называемых обучающихся в сложных социальных условиях: в детских домах, государственных специальных (коррекционных) школах-интернатах, МОУ для детей, нуждающихся в психолого-педагогической и медико-социальной помощи, центра социально-трудовой адаптации и профориентации «МОСТ»; МАОУ вечерняя (сменная) общеобразовательная школа № 17 при ИУ; ГОУ специальное профессиональное училище закрытого типа города Немана Калининградской области.

Ежегодно проводилось 36 тренингов, направленных на профилактику асоциальных явлений в детско-молодежной среде, число участников составило 552 человека.

Для обеспечения устойчивости результатов реализации программы в регионе будет продолжена выездная практика внедрения апробированных профилактических и психокоррекционных программ для подростков за счет средств областного бюджета, предусмотренных государственным заданием Центра диагностики и консультирования детей и подростков. Будет продолжена практика межведомственных семинаров субъектов профилактики с распространением опыта работы созданных Служб координаторов, опыта образовательных организаций по внедрению служб медиации.

Разработанные и утвержденные вышеуказанные нормативные акты Правительства Калининградской области улучшили систему взаимообмена информацией и усовершенствовали порядок межведомственного взаимодействия, что позволило сформировать отношения между субъектами системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних посредством согласования планов мероприятий и действий по их реализации, контроля за их исполнени-

ем, что обеспечит устойчивое значение вышеуказанных показателей в среднем на уровне общероссийских значений.

## Костромская область

### **Программа по предупреждению преступности несовершеннолетних и социальному сопровождению детей и подростков, находящихся в конфликте с законом, в Костромской области на 2013–2015 гг. «Мост надежды»**

Программа/Подпрограмма по предупреждению преступности несовершеннолетних и социальному сопровождению детей и подростков, находящихся в конфликте с законом, в Костромской области на 2013–2015 г. «Мост надежды» (далее – Подпрограмма) нацелена на комплексное решение проблем социализации и ресоциализации детей и подростков, находящихся в конфликте с законом, профилактику преступлений и правонарушений несовершеннолетних, в том числе повторных.

В результате реализации Подпрограммы в области обеспечено:

- снижение численности несовершеннолетних, состоящих на учете в комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав, на 33% (2013 г. – 857 несовершеннолетних, 2015 г. – 643 несовершеннолетних) за счет:

- создания клубов «Мы, Закон и порядок» по изучению и пропаганде правовых знаний, занятий спортом среди несовершеннолетних, состоящих на учете в подразделениях по делам несовершеннолетних и комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав;

- реализации индивидуальных программ по выведению подростков из социально опасного положения в условиях профильной смены «Лестница успеха» в загородных оздоровительных центрах;

- снижение численности несовершеннолетних, состоящих на учете в подразделениях по делам несовершеннолетних органов внутренних дел на 14% (2013 г. – 1296 несовершеннолетних, 2015 г. – 1136), за счет:

- создания и развития 2 социально-психологических служб по сопровождению несовершеннолетних правонарушителей (с организацией работы выездных мобильных бригад в отдаленные поселения области);



создания клубов «Мы, Закон и порядок» по изучению и пропаганде правовых знаний, занятий спортом среди несовершеннолетних, состоящих на учете в подразделениях по делам несовершеннолетних и комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав;

реализация индивидуальных программ по выведению подростков из социально опасного положения в условиях профильной смены «Лестница успеха» в загородных оздоровительных центрах;

создания пилотной площадки по разработке, апробации и внедрению метода социальных контактов и социального сопровождения несовершеннолетних, находящихся в трудной жизненной ситуации;

– увеличение количества несовершеннолетних правонарушителей, вовлеченных в социально-реабилитационные программы, до 189 несовершеннолетних, что является 100% показателем (к началу реализации программы – 0 несовершеннолетних), за счет:

внедрения технологии социального сопровождения несовершеннолетних, вступивших в конфликт с законом, по месту жительства или пребывания;

внедрения инновационных пилотных психокоррекционных программ «Начни с себя» по индивидуальной профилактической работе с несовершеннолетними и семьями, находящимися в социально опасном положении;

создания клубов «Мы, закон и порядок»;

– увеличение показателей вовлечения несовершеннолетних, осужденных к мерам наказания, не связанных с лишением свободы, в социально-реабилитационные программы на 131 несовершеннолетних, что является 100% показателем (к началу реализации программы – 0 несовершеннолетних), за счет:

внедрения новых технологий и методов работы по профилактике правонарушений несовершеннолетних, в том числе повторных, обеспечение досудебного и судебного сопровождения несовершеннолетних, вступивших в конфликт с законом;

открытия в пяти муниципальных образованиях в рамках разработанной модели единого муниципального пространства 8 пилотных площадок по разработке и реализации пилотных программ социального сопровождения несовершеннолетних целевых групп;

реализации программ по организации трудового воспитания несовершеннолетних, обеспечения областных учреждений дополнительного образования спортивным оборудованием и оргтехникой;

– повышение квалификации, профессионального мастерства и компетентности специалистов органов и учреждений, осуществляющих профилактику преступности и правонарушений несовершеннолетних, находящихся в конфликте с законом, в области применения современных технологий в организации профилактической деятельности (к началу реализации программы – 180 человек; 2015 г. – 394 человека, при плановом показателе 331 человек) за счет:

проведения обучающих семинаров и стажировок для специалистов по вопросам соблюдения прав и законных интересов детей и подростков, издания сборников нормативно-правовых и информационных материалов по организации отдыха, оздоровления и занятости детей и подростков;

проведения конкурсов среди муниципальных образований на лучшую организацию работы по профилактике преступлений и правонарушений несовершеннолетних и их социальному сопровождению по месту жительства и на лучшую конкурсную программу, направленную на профилактику асоциального поведения среди подростков и молодежи;

– увеличение удельного веса преступности несовершеннолетних от общего числа преступлений в области с 5,7% в 2012 г. до 6,0 % в 2015 г. (при плановом показателе 5%):

причиной невыполнения данного показателя является раскрытие 129 преступлений прошлых лет (2012–2014 гг., 2003 г. и 2008 г.), включенных в статистические отборы в 2015 г.;

– увеличение числа несовершеннолетних, взятых под социальное сопровождение, из числа подростков, вступивших в конфликт с законом, находящихся под следствием, в суде, после вынесения приговора, а также отбывающих или отбывших наказание в местах лишения свободы, до 117 несовершеннолетних (на начало реализации программы – 0 несовершеннолетних) за счет:

внедрения новых технологий и методов работы по профилактике правонарушений несовершеннолетних, в том числе, повторных, обеспечения досудебного и судебного сопровождения несовершеннолетних, вступивших в конфликт с законом, а также несовершеннолетних, отбывающих или отбывших наказание в местах лишения свободы;

внедрения технологии социального сопровождения несовершеннолетних, вступивших в конфликт с законом, по месту жительства или пребывания в рамках разработанной модели единого муниципального реабилитационного пространства для несовершеннолетних, находящихся в конфликте с законом;

– уменьшение удельного веса несовершеннолетних, совершивших преступления или принявших в них участие, в общей численности несовершеннолетних с 0,24% в 2012 г. до 0,23% в 2015 г. (при плановом показателе 0,15%):

причинами невыполнения данного показателя является то, что 18 несовершеннолетних в 2015 г. прошли по статистике дважды, 28 человек по состоянию на 2015 г. уже являлись совершеннолетними (преступления прошлых лет);

– увеличение удельного веса несовершеннолетних, совершивших преступление повторно, в общей численности несовершеннолетних, совершивших преступление, с 18,3% в 2012 г. до 29,9% в 2015 г. (при плановом показателе 15,2):

повторные преступления выявлены инициативно сотрудниками ПДН при проведении межведомственных мероприятий и операций, в ходе профилактической работы с несовершеннолетними, состоящими на учете, и оперативными службами полиции при работе с лицами, состоящими на различных видах учетов в территориальных органах внутренних дел, которые совершали преступления, находясь в несовершеннолетнем возрасте, что отразилось в статистике за 2015 г., и что говорит о качестве работы специалистов учреждений системы профилактики;

– формирование системы профилактической и реабилитационной работы несовершеннолетних, находящихся в конфликте с законом, за счет:

расширения инфраструктуры субъекта профилактики:

проведения межведомственных профилактических мероприятий: «Подросток», «Ночной город», «Семья для ребенка», «Предупредим опасность», «Школа полиции», «Полицейский Дед Мороз», способствовавших укреплению межведомственного взаимодействия в вопросах профилактики правонарушений несовершеннолетних и увеличению числа подростков, принявших модель законопослушного поведения;

создания учебно-методического кабинета на базе учебного центра УМВД России по Костромской области по оказанию комплекс-

ных услуг специалистам системы профилактики, специалистам по социальному сопровождению несовершеннолетних;

внедрения технологий «Сеть социальных контактов» и социального сопровождения несовершеннолетних, вступивших в конфликт с законом, в специальных коррекционных школах Костромской области;

внедрения инновационных форм работы:

реализация индивидуальных программ социализации и ресоциализации несовершеннолетних, состоящих на учете в ПДН, КДН и ЗП методом социокультурной деятельности (создание детского духового оркестра и вокально-инструментального ансамбля из числа несовершеннолетних девиантного поведения и организация занятий творческих студий);

обеспечения деятельности социально-ориентированного интернет-портала для несовершеннолетних, находящихся в конфликте с законом, а также для родителей и специалистов, осуществляющих сопровождение данных целевых групп при информационной поддержке ГТРК «Кострома»;

внедрения инновационных пилотных психокоррекционных программ «Начни с себя» по индивидуальной профилактической работе с несовершеннолетними и семьями, находящимися в социально опасном положении.

Достиженные результаты имеют пролонгированный характер, их эффективность будет повышаться в последующие годы.

Наиболее успешные технологии работы (организация комплексного межведомственного сопровождения несовершеннолетних, находящихся в конфликте с законом, проведение межведомственных профилактических мероприятий, способствовавших укреплению межведомственного взаимодействия в вопросах профилактики правонарушений несовершеннолетних, внедрение технологии социального сопровождения несовершеннолетних, вступивших в конфликт с законом, по месту жительства или пребывания, организация деятельности клубов «Мы, Закон и порядок» по изучению и пропаганде правовых знаний, занятий спортом среди несовершеннолетних, состоящих на учете в ПДН и КДНиЗП) определены приоритетными направлениями в профилактике преступности несовершеннолетних и в дальнейшем будут финансироваться за счет средств регионального бюджета.

## Тамбовская область

### Комплексная программа профилактики правонарушений и преступлений несовершеннолетних в Тамбовской области «Не оступись!» на 2013–2015 гг.

Программа «Не оступись!» (далее – Программа) нацелена на социализацию и реабилитацию несовершеннолетних, находящихся в конфликт с законом; профилактику преступности и правонарушений несовершеннолетних в том числе повторных.

К реализации Программы привлечены средства в сумме 81 млн 6312 тыс. руб. (из них средств Фонда – 15 419 890 тыс. руб.).

В результате реализации Программы в области обеспечено:

– снижение на 2% численности несовершеннолетних, состоящих на учете в подразделениях по делам несовершеннолетних органов внутренних дел, (2013 г. – 745 чел.; 2015 г. – 731 чел.) за счет:

создания новых структур – Регионального ресурсного центра, 3 муниципальных опорных площадок по работе с детьми группы риска в 3 территориях области;

создания института тьюторов, обеспечивающих индивидуально социально-педагогическое сопровождение несовершеннолетних, находящихся в конфликте с законом, и ведения учета занятости несовершеннолетних во внеурочное время через маршрутные карты;

реализации индивидуальных планов реабилитации несовершеннолетних, оказания им квалифицированной социальной, психологической, педагогической помощи и поддержки по месту учебы и на муниципальных опорных площадках;

– снижение на 2% численности несовершеннолетних, состоящих на учете в комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав (КДН и ЗП) (2013 г. – 745 чел.; 2015 г. – 731 чел.), за счет:

создания региональной системы и муниципальных подсистем межведомственного взаимодействия по профилактике семейного неблагополучия, правонарушений и преступлений несовершеннолетних;

совершенствования подходов к учету несовершеннолетних и семей уязвимых категорий, оказания им специалистами системы профилактики области адресной социальной и психологической помощи через использование данных единого областного банка «Система выявления и учета несовершеннолетних и семей, находящихся в социально опасном положении»;

– снижение на 0,02% удельного веса несовершеннолетних, совершивших преступления или принявших в них участие, в общей численности несовершеннолетних (2013 г. – 0,22%; 2015 г. – 0,20%) за счет:

внедрения современных социальных и реабилитационных технологий в работу с несовершеннолетними группы риска; находящимися в конфликте с законом;

повышения психолого-педагогической культуры родителей через консультационные услуги;

повышения реабилитационного потенциала семей группы риска или находящихся в трудной жизненной ситуации средствами индивидуального сопровождения, применения современных технологий «Сеть социальных контактов», «Активная поддержка родителей»;

внедрения услуги «Родительская школа» во всех образовательных организациях области;

– снижение на 0,5% удельного веса несовершеннолетних, совершивших преступление повторно, в общей численности несовершеннолетних, совершивших преступление (2013 г. – 8,5%; 2015 г. – 8%), за счет:

привлечения к профилактической работе с несовершеннолетними общественных организаций и волонтерских формирований;

повышения информированности несовершеннолетних и родителей в вопросах ответственности и права через консультационный пункт портала «Право и правила нашей жизни» и реализацию услуги «Школа правового просвещения»;

внедрения услуги «Дискуссионный киноклуб» для несовершеннолетних находящихся в конфликте с законом;

– повышение на 10% удельного веса несовершеннолетних, состоящих на учете в комиссии по делам несовершеннолетних, получивших реабилитационные услуги по Программе, в общей численности несовершеннолетних, состоящих на учете (2013 г. – 90%; 2015 г. – 100%) за счет:

повышения квалификации специалистов системы профилактики в сфере работы с детьми и семьями группы риска через курсовую подготовку, семинары, стажировки, мастер-классы, супервизии;

максимального охвата несовершеннолетних, находящихся в конфликте с законом, реабилитационными мероприятиями на опорных площадках;

создания в организациях комфортной реабилитационной среды; вовлечения несовершеннолетних в продуктивную внеурочную деятельность, дополнительное образование, массовые муниципальные областные мероприятия в условиях межведомственного взаимодействия и использования современных услуг и технологий.

Устойчивость результатов Программы в регионе в последующие годы обеспечит:

сохранение созданных структур – Регионального ресурсного центра и опорных площадок по работе с детьми группы риска во всех 30 муниципальных образованиях области;

реализацию современных технологий, апробированных в рамках Программы и направленных на социализацию и реабилитацию несовершеннолетних группы риска;

дальнейшее развитие механизмов функционирования системы межведомственного и сетевого взаимодействия по профилактике правонарушений и преступлений несовершеннолетних;

распространение позитивного опыта работы опорных площадок образовательных организаций во всех муниципальных образованиях области;

функционирование информационно-консультационного портала «Подросток и общество»;

продолжение деятельности по созданию единого реабилитационного пространства для несовершеннолетних, находящихся в группе риска или в конфликте с законом.

## Тюменская область

### **Программа по профилактике рецидивной преступности и правонарушений несовершеннолетних в Тюменской области «Подросток и закон» на 2013–2015 гг.**

В результате реализации мероприятий Программы при грантовой поддержке Фонда поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, получили развитие новые виды услуг и служб по оказанию помощи, внедрены программы по социальной реабилитации несовершеннолетних, совершивших преступления:

на базе палаточных лагерей организованы заезды по социальной реабилитации 600 несовершеннолетних, совершивших преступления и правонарушения, состоящих на различных видах учета;

внедрен ряд технологий по социально-досуговой реабилитации воспитанников на базе ФКУ «Тюменская воспитательная колония УФСИН России по Тюменской области» – открыты типография, гончарная мастерская, студия кабельного радио и кабельного телевидения. Ежегодный охват – около 80 воспитанников колонии. Полученные знания и практические навыки будут в дальнейшем использоваться несовершеннолетними в повседневной жизни после освобождения, в т.ч. в рамках профессиональной деятельности;

в целях оказания необходимой помощи несовершеннолетним, состоящим на различных видах учета, в том числе вернувшимся из мест лишения свободы и осужденным к мерам наказания, не связанным с лишением свободы, организовано четыре социально-психологических консультативных пункта. Психологическая помощь в вечернее время и выходные дни оказана более 3 тыс. человек, в т.ч. более 1,6 тыс. несовершеннолетним;

внедрена технология социально-культурной реабилитации несовершеннолетних, состоящих на учете в органах внутренних дел, комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав, в областном банке данных семей и несовершеннолетних «группы особого внимания» – открыта студия «User» (фото, видео, и компьютерная графика) на базе АУ СОН ТО «Социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних «Согласие» г. Ишима». Около 660 несовершеннолетних получили основные навыки фотографирования, узнали принципы работы с программами, оформления пейзажных фотографий, портретов и т.д.

Полученные результаты по итогам реализации Программы:

1. Удельный вес несовершеннолетних, совершивших преступления или принявших в них участие, в общей численности несовершеннолетних составил 0,2%.

2. Удельный вес несовершеннолетних, совершивших преступление повторно, в общей численности несовершеннолетних, совершивших преступление, составил 18,7%.

3. Доля дел в отношении несовершеннолетних, рассмотренных в суде и прекращенных по различным основаниям, в том числе за примирением сторон, от общего количества дел в отношении несовершеннолетних составила 60%.



4. Удельный вес несовершеннолетних, получивших специализированное социальное сопровождение в период предварительного следствия, досудебного, судебного разбирательства, в общем количестве несовершеннолетних, в отношении которых рассматриваются дела, составил 85%.

## Заклучение.

С принятием Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012–2017 гг. обеспечение благополучного и защищенного детства является одним из основных национальных приоритетов России.

Инструментом практического решения многих вопросов в сфере детства стала реализация в субъектах Российской Федерации программ Фонда поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, наряду с такими национальными проектами, как «Здоровье», «Образование», «Доступная среда» и другими.

В основном программы Фонда, представленные в данном аналитическом обзоре, в период 2013–2015 гг. были направлены на решение указанных в Нацстратегии основных проблем в сфере детства:

- распространенность семейного неблагополучия, жестокого обращения с детьми и всех форм насилия в отношении детей;

- низкая эффективность профилактической работы с неблагополучными семьями и детьми, распространенность практики лишения родительских прав и социального сиротства;

- неравенство между субъектами Российской Федерации в отношении объема и качества доступных услуг для детей и их семей;

- социальная исключенность уязвимых категорий детей (дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, дети-инвалиды и дети, находящиеся в социально опасном положении).

Прежде всего, необходимо отметить, что вся работа Фонда в регионах полностью соответствует принципам Нацстратегии и задействует все возможные механизмы ее реализации.

Актуальность и эффективность результатов программ Фонда достигалась за счет «мгновенного» реагирования на изменения в законодательстве, поручения Президента и Правительства – в ответ возникали новые программы Фонда, новые целевые группы и направления деятельности.

Сроки реализации программ Фонда (не менее трех лет) позволили как внедрить инновационные, современные технологии работы и социальные практики, так и получить устойчивый результат в рамках системных изменений. Сегодня еще невозможно оценить в полной

мере эффективность всех мероприятий, проведенных в регионах, так как достигнутые результаты имеют пролонгированный характер, их эффективность будет повышаться в последующие годы.

Практически все программы Фонда вошли в государственные региональные программы субъектов Российской Федерации на основе программно-целевого принципа, определенного Нацстратегией как главный принцип организации деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления. Межведомственное взаимодействие, заложенное в программы, позволило получить синергетический эффект в работе

В целях успешной реализации стратегических направлений в современных экономических условиях Нацстратегией была поставлена задача создать соответствующую систему индикаторов по каждому направлению и организовать постоянный мониторинг эффективности проводимых мероприятий. Основные показатели были определены Росстатом, но они носят обобщенный характер. Вместе с тем Фонд разработал для каждой своей программы набор взаимосвязанных подробных показателей, которые являются «чувствительными» к поставленным целям и целевым группам программ, позволяют учитывать региональные особенности и оценивать как промежуточные, так и окончательные результаты работы. Использование такой системы показателей позволило регионам реально оценивать достигнутые результаты и вовремя вносить изменения в реализацию программ.

В Нацстратегии заявлено, что для достижения поставленных целей следует сформировать консолидированный бюджет в интересах детей. Условие софинансирования программ Фонда региональными средствами мотивировало регионы перераспределять региональный бюджет на решение актуальных проблем, осознанно формировать свой «детский бюджет». За его счет наиболее успешные технологии работы и социальные практики, разработанные и апробированные в рамках программ Фонда, переданы в качестве современных направлений работы, новых госуслуг и служб в сферу социального обслуживания, здравоохранения, дошкольного и общего образования, а также поддержана созданная инфраструктура.

Практически в каждом стратегическом направлении Нацстратегии ставится задача формирования полноценной системы подготовки и повышения квалификации специалистов, работающих с детьми и в

интересах детей. Важным результатом реализации программ Фонда стало формирование профессионального сообщества специалистов, владеющих современными методами работы, за счет создания региональной системы обучения, в том числе на базе стажировочных региональных площадок. Всего обучение по всем программам прошло около 6 тыс. специалистов. Такой подход стимулировал учреждения высшего образования в субъектах Российской Федерации активно включиться в региональные программы, перевести «вузовскую» науку на потребности практики, осуществлять научное руководство проектами и разработками, привлечь студентов в качестве волонтеров. Инновационные в 2012 г. технологии «работа со случаем», «социальные сети», мобильные бригады и другие стали сегодня для большинства специалистов обыденной практикой, обеспечивая результативность работы.

Собранные в данном аналитическом обзоре результаты реализации программ Фонда внесли существенный вклад в достижение запланированных Нацстратегией результатов:

Повышение качества услуг для семей с детьми, находящимися в трудной жизненной ситуации. Существенно расширен перечень услуг и повышено их качество за счет внедрения современных технологий работы, обеспечения доступности и мобильности, роста уровня профессионализма специалистов.

Снижение численности семей, находящихся в социально опасном положении. Создание эффективных механизмов, способствующих сокращению случаев лишения родительских прав, выявлению семей, входящих в группу риска, их социальному сопровождению и реабилитации, сокращению числа случаев жестокого обращения с детьми в семьях. Сокращение числа детей, остающихся без попечения родителей.

Вклад в достижение этих результатов обеспечивается внедрением принципа раннего выявления детского/семейного неблагополучия и своевременной помощи и поддержки с целью сохранения кровной семьи для ребенка, включая лечение родителей от алкоголизма, созданием новых служб и инфраструктуры поддержки семей с детьми. Реализуются современные технологии управления системой, включая банки данных о детях и семьях, находящихся в трудной жизненной ситуации и социально опасном положении, работающие в онлайн режиме.

По всем программам Фонда за три года более 44 тыс. семей (от неблагополучных до замещающих) получили разные услуги. В целом по России на четверть сократилось число родителей, лишенных родительских прав: с 44145 чел. в 2012 г. до 33407 чел. в 2015 г. Закрепилась устойчивая тенденция на сокращение числа детей, остающихся без попечения родителей, ежегодно на 8–12%.

Формирование в обществе ценностей семьи, ребенка, ответственного родительства. Распространение среди населения доброжелательного, сочувственного отношения к детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, детям-инвалидам и детям с ограниченными возможностями здоровья. Каждый регион развернул работу со средствами массовой коммуникации, организовал проведение массовых мероприятий, марафонов, выпуск брошюр и буклетов, создание и показ тематических роликов, работу интернет-сайтов, обучения журналистов.

Сокращение случаев отмены решений о передаче детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на воспитание в семьи граждан Российской Федерации.

Увеличение доли детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, воспитывающихся в семьях граждан Российской Федерации, до 90 процентов.

Регионы направили усилия на создание единой системы семейного жизнеустройства детей-сирот. С этой целью была создана система информирования населения, внедрены инновационные технологии вовлечения граждан в семейное устройство детей-сирот, сформирована система материального и нематериального стимулирования кандидатов, обеспечена доступная и удобная система подготовки кандидатов, включая их психологическое обследование на добровольной основе, созданы службы сопровождения замещающих семей, эффективность деятельности которых оценивается по числу возвратов детей из семей в организации для детей-сирот.

Почти 15 тыс. детей, 2,2 тыс. кандидатов и родителей, почти 17 тыс. семей в рамках программ Фонда получили услуги по подбору и подготовке кандидатов и сопровождению замещающих семей, включая разнообразные мобильные формы работы в сельской местности.

15 субъектов Российской Федерации, благодаря реализации программ Фонда в области профилактики социального сиротства и развития семейных форм воспитания детей-сирот, уже к концу 2015 г. достигли и превысили запланированный в Нацстратегии показатель: Тюменская область – 95%; Республика Хакасия, Пермский край, Воронежская область – 94%; Новгородская область, Ямало-Ненецкий АО, Республика Северная Осетия–Алания – 92%, Новосибирская область – 91%; Республика Башкортостан, Калужская область, Костромская область – 90%, а другие – превышают среднее значение по России – 86%

Создание реабилитационно-образовательной инфраструктуры, обеспечивающей максимально полную реабилитацию и образование большинства детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья. Создание эффективных программно-целевых механизмов, обеспечивающих профилактику инвалидности в раннем и дошкольном возрасте, рост числа детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья в возрасте до трех лет, получивших реабилитационные услуги. Регионами удалось создать межведомственный алгоритм решения проблем детей-инвалидов и семей с детьми-инвалидами и координировать действия при разработке программ, направленных на минимизацию нарушений здоровья детей и профилактику инвалидности в раннем возрасте, полноценную медико-социальную реабилитацию детей с инвалидностью и с ограниченными возможностями здоровья. Благодаря программам Фонда в регионах продвигается социальная модель инвалидности, принципиально новая модель организации помощи детям-инвалидам и их семьям – технологии раннего выявления риска инвалидности и развитие соответствующей инфраструктуры помощи. Эффективным направлением деятельности стало предоставление семьям, воспитывающим детей-инвалидов, услуг, позволяющим им передохнуть (в связи с эмоциональным выгоранием, депрессией, большими физическими нагрузками и проч.) или продолжить трудовую деятельность (службы домашнего визитирования; группы кратковременного и дневного пребывания детей, домашний помощник и др.). Развивается инновационная для многих регионов сеть лекотек – служб игровой поддержки и психолого-педагогического сопровождения семей, имеющих детей с нарушениями развития. Более 10 тыс. детей и 6 тыс. семей реализовали свое «право быть равным».

Опыт Фонда был учтен при разработке Концепции развития ранней помощи детям, которая была утверждена в мае 2016 г. Правительством Российской Федерации и направлена на выстраивание межведомственного взаимодействия органов здравоохранения, образования и социальной защиты по оказанию комплексной помощи на ранних этапах заболеваний.

Повышение уровня защищенности ребенка от насилия и любых форм эксплуатации, обеспечение гарантий получения детьми – жертвами насилия – социально-психологической помощи. Усилия регионов были направлены на формирование в обществе нетерпимого отношения к различным проявлениям насилия по отношению к детям, повышение информированности детей о возможных рисках и опасностях, повышение ответственности родителей за действия, направленные против детей, обеспечение реабилитации детей, ставших жертвами насилия и преступных посягательств, включая преступления сексуального характера. Созданы различные кризисные центры для жертв насилия, внедрены технологии экстренного реагирования на кризисную ситуацию в семье или жестокое обращение в семье с ребенком, которые могут служить моделями для тиражирования в других регионах. Почти 22 тыс. детей и 10 тыс. семей получили как профилактические, так и реабилитационные услуги, почувствовав себя защищенными.

Сокращение числа детей и подростков с асоциальным поведением. Снижение количества правонарушений, совершаемых детьми и в отношении детей. Повышение качества реабилитационной и социализирующей деятельности в отношении детей, лишенных свободы, сокращение сроков нахождения детей в местах лишения свободы, расширение оснований применения мер ответственности, не связанных с лишением свободы.

Основной акцент делался на профилактическую работу правонарушений несовершеннолетних, в том числе повторных, обеспечение досудебного и судебного сопровождения несовершеннолетних, вступивших в конфликт с законом, а также несовершеннолетних, отбывающих или отбывших наказание в местах лишения или ограничения свободы.

В результате регионы продемонстрировали возможность формирования системы непрерывной индивидуальной социальной помощи

несовершеннолетним от факта выявления их девиантного поведения до выхода таких детей из кризисной ситуации и их дальнейшего жизнеустройства; необходимость развития системы государственных и негосударственных социальных служб по работе с детьми, находящимися в конфликте с законом, и их семьями. Доказано, что эффективность в данной сфере защиты детства возможна только на межведомственной основе, с упором на активизацию и развитие собственного потенциала несовершеннолетних, преодоление их социальной исключенности и обеспечение полноценной интеграции в общество.

Расширение практики применения технологий восстановительного подхода в сфере правосудия, а также в иных сферах, затрагивающих права и законные интересы ребенка. Через специально обученных специалистов внедрялись медиативные технологии: созданы службы примирения и службы медиации в образовательных организациях, учреждениях помощи семье и детям, на базе детских домов для работы по применению примирительных процедур в разрешении конфликтных ситуаций.

Полноправными партнерами Фонда и регионов стали социально ориентированные некоммерческие организации, которые оказывали различную помощь в реализации программ Фонда, предлагая свои инновационные проекты и технологии. Наиболее востребованным современным направлением стал институт наставников для работы с детьми в организациях для детей-сирот и в семьях (кризисных, замещающих, воспитывающих детей-инвалидов).

Широкое внедрение результатов программ в других субъектах Российской Федерации обеспечено, с одной стороны, доступностью их на сайте Фонда и региональных сайтах (описания программ, технологии, социальных практик и др.), с другой – ежегодным проведением Выставки-форума «Вместе – ради детей», региональными конференциями, организацией стажировочных площадок и другими мероприятиями. Возможность использовать созданные и апробированные технологии, услуги и службы, проекты документов позволяет сократить финансирование на разработку и время на их внедрение в других регионах.

Оценка и анализ результатов реализации в субъектах Российской Федерации программ Фонда позволяет подвести промежуточ-



ные итоги по ряду стратегических направлений, выявить тенденции и скорректировать дальнейшее развитие программ, реализация которых демонстрирует возможность достижения практически всех запланированных в Нацстратегии результатов к концу 2017 г.

Фонд поддержки детей,  
находящихся в трудной  
жизненной ситуации ©

127994, г. Москва,  
ул. Ильинка, д. 21  
+7 (495) 606-16-37

[www.fond-detyam.ru](http://www.fond-detyam.ru)  
[www.ya-roditel.ru](http://www.ya-roditel.ru)  
[www.telefon-doveria.ru](http://www.telefon-doveria.ru)

ISBN 978-5-905262-32-6

Отпечатано в типографии

ООО «Малый бизнес»

Тел. +7 (499) 943-20-94

[www.mbprint.ru](http://www.mbprint.ru)

Январь, 2017 г.

Тираж 500 экз.

Распространяется бесплатно.